Plan Estadístico Nacional

Plan Estadístico Sectorial: Agropecuario 2013-2016

Plan Estadístico Nacional PEN República Dominicana

One Oficina nacional de estadística

“En el 2020, el país contará con un sistema de información estadística agropecuaria confiable, oportuno y de calidad, según los estándares regionales e internacionales, que sirve de base para alinear y monitorear las políticas públicas”

Visión del Plan Estadístico Sectorial Agropecuario, elaborada en el Taller de formulación del PEN.

Créditos

Dirección general
Pablo Tactuk: Director Nacional, Oficina Nacional de Estadística

Conducción técnica
Tomiris Valerio: Coordinadora General, Encargada del Departamento de Coordinación Estadística
Valentín García: Encargado del Departamento de Estadísticas Demográficas, Sociales y Culturales
Yakayra Rodríguez: Consultora Nacional para el sector agropecuario

Consultores Internacionales
Alejandro Medina y **Máximo Aguilera**

Apoyo técnico
Eloy Júpiter: Diseño de la base de datos, División de Investigaciones
Gregory Mejía: Procesamiento electrónico de datos, Departamento de Coordinación Estadística
Verónica Mosquea: Procesamiento de datos, Analista de Articulación Sectorial
Wanda Jiménez: Oficial administrativo, Departamento de Coordinación Estadística
Rosina Ubiera: Auxiliar Administrativo, Articulación Sectorial
Mary Rodríguez: Analista de Estadísticas Sectoriales, Departamento Estadísticas Económicas
Perla Rosario: Analista de Metodología, Documentación y Clasificaciones, Departamento de Estadísticas Económicas

Apoyo institucional
Departamento de Estadísticas Económicas
Departamento de Articulación Territorial
Departamento de Planificación y Desarrollo
Departamento de Investigaciones
Departamento de Tecnología
Departamento de Cartografía
Departamento de Encuestas

Apoyo editorial
Mariví Arregui: Encargada del Departamento de Comunicaciones
Raysa Hernández: Encargada de la División de Publicaciones
Carmen C. Cabanes: Diseño y diagramación
Alicia Delgado y Mestres: Corrección y estilo

Agradecimientos especiales
Agradecemos al Banco Mundial (BM) y al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) por el apoyo brindado a esta iniciativa. De igual modo, agradecemos a todas las instituciones gubernamentales, expertos y personalidades relacionadas al sector agropecuario, por apoyar esta ardua labor; en particular al personal técnico del Ministerio de Agricultura, el Banco Agrícola de la República Dominicana, la Dirección General de Ganadería (DIGEGA), el Consejo Nacional de Producción Pecuaria (CONAPROPE), el Programa de Mercados, Frigoríficos e Invernaderos (PROMEFRIN), el Consejo Nacional para la Reglamentación y Fomento de la Industria Lechera (CONALECHE), el Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA), el Consejo Nacional de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (CONIAF), el Instituto Agrario Dominicano (IAD), el Instituto del Tabaco (INTABACO), el Consejo Dominicano del Café (CODOCAFE), el Instituto Azucarero Dominicano (INAZUCAR), el Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (IDIAF), y demás instituciones agropecuarias, quienes con sus aportes invaluables hicieron posible la realización y formulación del Plan Estadístico Sectorial agropecuario.

ISBN: 978-9945-8888-7-4

Ficha técnica

Nombre de publicación	Plan Estadístico Sectorial: Agropecuario
Objetivo general del producto	Presentar los principales resultados del diagnóstico de la producción estadística del sector educación y las propuestas de mejora.
Descripción general del producto	El documento realiza un diagnóstico de operaciones estadísticas de las principales instituciones en el sector agropecuario. En éste se presentan los principales vacíos y debilidades existentes en la producción estadística del sector, así mismo, se describen las propuestas de mejora estadística.
Año de inicio del producto estadístico	2012-2013
Publicación de la metodología	Sí
Tipo de levantamiento	Talleres de trabajo y entrevistas cara a cara con los productores y usuarios clave de las operaciones estadísticas.
Cobertura geográfica	Nacional
Fuentes de información	Principales instituciones del Sistema Estadístico Nacional productoras de estadísticas e indicadores agropecuarios
Fecha de la publicación	2014
Medios utilizados para la difusión de las publicaciones	Página *web*
Datos del contacto	Analista Sectorial Canerys Linares Tel.809-682-7777 ext. 3510, Email: canerys.linares@one.gob.do Tomiris Valerio Encargada del Departamento de Coordinación Estadística Tel. 809-682-7777 ext. 3503, Email: tomiris.valerio@one.gob.do
Unidad encargada	Departamento de Coordinación Estadística

Índice

Créditos 6
Ficha técnica 7
Índice de gráficos 11
Índice de Tablas 12
Presentación 15
Siglas y acrónimos 17
Primera parte: Marco referencial 21
1.1. Descripción del sector 21
1.1.1. Instituciones productoras. 21
1.1.2. Producción Estadística 27
1.1.3. Articulación y Coordinación. 34
1.1.4. Iniciativas de desarrollo estadístico 34
1.2. Proceso de preparación del Plan Estadístico Sectorial agropecuario 36
1.2.1. Enfoque metodológico 36
1.2.2. Actividades de diagnóstico y formulación 37
Segunda parte: Diagnóstico de la producción estadística del sector 41
2.1. Descripción de la demanda 41
2.1.1. Principales generadores de demanda estadística 41
2.1.2. La demanda de los indicadores estadísticos. 43
2.2. Operaciones estadísticas y fuentes seleccionadas. 52
2.3. Indicadores y metodología de cálculo 57
2.4. Complementariedad y duplicidad en la medición de indicadores. 61
2.5. Contenido de las operaciones estadísticas/fuentes. 67
2.6. Marco legal y conceptual 73
2.6.1. Marco legal 73
2.6.2. Aspectos normativos y metodológicos 81
2.6.3. Uso de clasificadores 85
2.7. Recolección de datos 86
2.7.1. Subregistro 87
2.8. Desagregación 91
2.8.1. Desagregación territorial 91
2.8.2. Desagregación por sexo 95

2.9. Periodicidad, oportunidad y medios de difusión 97
2.10. Procesamiento electrónico y difusión de base de datos 105
2.11. Mecanismos de coordinación 106
2.11.1. Relación de temas de coordinación 107
2.11.2. Descripción del mecanismo de coordinación seleccionado como caso de estudio 108
2.12. Cultura estadística, coordinación del Sistema Estadístico Nacional (SEN) e institucionalidad 109
2.12.1 Cultura estadística 110
2.12.3. Institucionalidad 111
2.13. Árbol de problemas 112
2.13.1 Narrativa del árbol de problemas del sector 114
Tercera parte: Formulación del plan estadístico sectorial 116
3.1. Hitos y visión del plan sectorial 116
3.2. Perfiles de proyectos de mejora por eje estratégico 117
Referencias bibliográficas 121

Índice de Gráficos

Gráfico 1 REPÚBLICA DOMINICANA: Principales instituciones públicas dominicanas productoras de estadísticas agropecuarias, PES-2013 2

Gráfico 2 REPÚBLICA DOMINICANA: Actividades de diagnósticos y formulación realizadas en el Plan Estadístico Sectorial agropecuario, PES-2013 37

Gráfico 3 REPÚBLICA DOMINICANA: Metodología de cálculo de los indicadores seleccionados, PES-2013 57

Gráfico 4 REPÚBLICA DOMINICANA: Número de operaciones estadísticas vinculadas a marcos legales, PES-2013 74

Gráfico 5 REPÚBLICA DOMINICANA: Cantidad y porcentaje de operaciones estadísticas, según el tipo de desagregación territorial que utilizan, PES-2013 95

Gráfico 6 REPÚBLICA DOMINICANA: Cantidad y proporción de operaciones estadísticas que se difunden desagregadas por sexo, PES-2013 97

Gráfico 7 REPÚBLICA DOMINICANA: Árbol de problemas de la gestión estadística del sector agropecuario, PES, 2013 113

Índice de Tablas

Tabla 1 REPÚBLICA DOMINICANA: Indicadores seleccionados por el Plan Estadístico Sectorial (PES) agropecuario del PNPSP, según versiones, PES-2013 42

Tabla 2 REPÚBLICA DOMINICANA: Indicadores seleccionados por el Plan Estadístico Sectorial (PES) agropecuario del SINID, PES-2013 42

Tabla 3 REPÚBLICA DOMINICANA: Indicadores seleccionados por el Plan Estadístico Sectorial (PES) agropecuario, según criterios de expertos, PES-2013 43

Tabla 4 REPÚBLICA DOMINICANA: Indicadores y operaciones estadísticas/fuentes, según generadores de la demanda, PES-2013 46

Tabla 5 REPÚBLICA DOMINICANA: Criterios de selección de las operaciones estadísticas/fuentes, PES-2013 53

Tabla 6 REPÚBLICA DOMINICANA: Metodología de cálculo, según indicadores seleccionados, PES-2013. 58

Tabla 7 REPÚBLICA DOMINICANA: Operaciones estadísticas, según complementariedad en su producción, PES-2013 62

Tabla 8 REPÚBLICA DOMINICANA: Operaciones estadísticas, según duplicidad en su producción, PES-2013 65

Tabla 9 REPÚBLICA DOMINICANA: Objetivo, unidad de análisis, principales variables e indicadores, según operaciones estadísticas, PES-2013. 68

Tabla 10 REPÚBLICA DOMINICANA: Marco legal de las operaciones estadísticas/fuentes seleccionadas, PES-2013 75

Tabla 11 REPÚBLICA DOMINICANA: Aspectos normativos y metodológicos, según operaciones estadísticas/fuentes, PES-2013 82

Tabla 12 REPÚBLICA DOMINICANA: Clasificadores por tipo, según operaciones estadísticas/fuentes, PES-2013 85

Tabla 13 REPÚBLICA DOMINICANA: Problemas en la recolección de datos, según operaciones estadísticas/fuentes, PES-2013 87

Tabla 14 REPÚBLICA DOMINICANA: Relación por zonas de las áreas agrícolas al 20 de diciembre de 2012. Regional Agropecuaria Norte, PES-2013 7

Tabla 15 REPÚBLICA DOMINICANA: Subregistro y su porcentaje estimado, según operaciones estadísticas/fuentes, PES-2013 90

Tabla 16 REPÚBLICA DOMINICANA: Desagregación territorial en la difusión, según operaciones estadísticas/fuentes, PES-2013 92

Tabla 17 REPÚBLICA DOMINICANA: Desagregación por sexo, según operaciones estadísticas/fuentes, PES-2013 96

Tabla 18 REPÚBLICA DOMINICANA: Periodicidad y retrasos en la recolección y difusión, según operaciones estadísticas/fuentes, PES-2013 99

Tabla 19 REPÚBLICA DOMINICANA: Medios de difusión, por nivel de acceso al usuario, según operaciones estadísticas/fuentes, PES-2013 103

Tabla 20 REPÚBLICA DOMINICANA: Procesamiento y difusión de base de datos, según operaciones estadísticas/fuentes, PES-2013 106

Tabla 21 REPÚBLICA DOMINICANA: Listado de perfiles de proyectos de mejoras para el sector agropecuario, según eje estratégico, PES-2013 118

Presentación

La Oficina Nacional de Estadística (ONE) tiene la misión de producir y difundir las estadísticas oficiales con calidad y transparencia para la toma de decisiones en materia de políticas públicas y desarrollo nacional, como organismo técnico especializado y coordinador del Sistema Estadístico Nacional (SEN).

El Plan Estratégico 2010-2013 ONE se organiza en función de cuatro perspectivas: clientes, interna, aprendizaje y crecimiento, y financiera. La perspectiva interna se estructura a partir de cuatro grandes procesos: 1) coordinación del Sistema Estadístico Nacional (SEN), 2) producción de información, 3) análisis de información y 4) difusión de información.

La ONE, a través del Departamento de Coordinación Estadística, está coordinando la elaboración del Plan Estadístico Nacional (PEN), cuyo propósito es mejorar la confiabilidad, accesibilidad y oportunidad de la producción estadística, para garantizar la información requerida y para la formulación y evaluación de las políticas públicas. Las acciones para elaboración del PEN cuentan con el apoyo financiero y técnico del Banco Mundial (BM), y del financiero por Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

La elaboración del PEN ha sido considerada por etapas, dentro de las cuales se irán integrando progresivamente los sectores que conforman el Sistema Estadístico Nacional. La primera etapa inició en agosto del 2011, incluyendo los sectores: económico, educación, medio ambiente, salud. En la segunda etapa se abordaron el sector agropecuario y el de seguridad social.

La elaboración del Plan Estadístico Sectorial agropecuario, al igual que los demás sectores, se realizó sobre la base de lograr consenso entre las principales instituciones relacionadas al sector. Este documento contempla, en una primera parte, un análisis descriptivo del sector, en el cual se identifican los principales organismos productores de información, la articulación entre éstos, así como las distintas iniciativas realizadas en el país en materia de desarrollo estadístico.

En la segunda parte, el documento presenta la realización de un diagnóstico de operaciones estadísticas y fuentes de las principales instituciones del sector. Este tema constituye el elemento clave del presente informe, ya que en el mismo se presentan los principales vacíos y debilidades existentes en la producción estadística del sector. Por último, en la tercera parte, se presentan las propuestas de mejora estadística para resolver los problemas diagnosticados.

Este informe constituye una herramienta articulada, con la cual la ONE se propone conducir un verdadero desarrollo estadístico con el involucramiento de otras instituciones nacionales, de modo que permita dar seguimiento a las principales políticas públicas, en procura de alcanzar el desarrollo sostenible de la nación.

Lic. Pablo Tactuk
Director Nacional

Siglas y acrónimos

ADOA	Asociación Dominicana de Acuicultores
AID	Agencia Internacional para el Desarrollo
BAGRICOLA	Banco Agrícola de la República Dominicana
BCRD	Banco Central de la República Dominicana
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
BNV	Banco Nacional de Fomento de la Vivienda y la Producción
CAD	Consorcio Ambiental Dominicano
CEDAF	Centro para el Desarrollo Agropecuario y Forestal
CEI-RD	Centro de Exportación e Inversión de la República Dominicana
CIIU	Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las actividades económicas
CIUO	Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones
CNZFE	Consejo Nacional de Zonas Francas de Explotación
CODOCAFE	Consejo Dominicano del Café
CODOPESCA	Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura
CONACADO	Confederación Nacional de Cacaocultores Dominicanos
CONALECHE	Consejo Nacional para la Reglamentación y Fomento de la Industria Lechera
CONAPROPE	Consejo Nacional de Producción Pecuaria
CONIAF	Consejo Nacional de Investigación Agropecuaria y Forestal
CTS	Comité Técnico Sectorial
DGA	Dirección General de Aduanas
DIGEGA	Dirección General de Ganadería
END	Estrategia Nacional de Desarrollo
ENHOGAR	Encuesta Nacional de Hogares y Propósitos Múltiples
ENIGH	Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FEDA	Fondo Especial para el Desarrollo Agropecuario
Fondo MARENA	Fondo Nacional para el Medio Ambiente y los Recursos Naturales
IAD	Instituto Agrario Dominicano

IDIAF	Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales
IIBI	Instituto de Innovación en Biotecnología e Industria
INAZUCAR	Instituto Azucarero Dominicano
INDRHI	Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos
INTABACO	Instituto del Tabaco
IOE	Inventario de Operaciones Estadísticas
JAD	Junta Agroempresarial Dominicana
MEGALECHE	Programa de Mejoramiento Lechero
MEPyD	Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo
MH	Ministerio de Hacienda
MIC	Ministerio de Industria y Comercio
MOPC	Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OMC	Organización Mundial del Comercio
ONE	Oficina Nacional de Estadística
ONU	Organización de Naciones Unidas
OSAM	Oficina Sectorial Agropecuaria de la Mujer
PAD	Programa Acelerado de Datos
PEN	Plan Estadístico Nacional
PES	Plan Estadístico Sectorial
PIB	Producto Interno Bruto
PNPSP	Plan Nacional Plurianual del Sector Público
PRESISAN	Sistemas de Información en Seguridad Alimentaria y Nutricional
PROCONSUMIDOR	Instituto Nacional de Protección de los Derechos del Consumidor
PROMEFRIN	Programa de Mercados, Frigoríficos e Invernaderos.
REDATAM	Recuperación de datos para áreas geográficas pequeñas por microcomputador
SB	Superintendencia de Bancos
SEN	Sistema Estadístico Nacional
SICOPRO	Sistema Contable de la Provincia
SINIAF	Sistema Nacional de Investigaciones Agropecuarias y Forestales
SINID	Sistema Nacional de Indicadores Integrados para el Desarrollo

SISDOM	Sistema de Indicadores Sociales de la República Dominicana
SOECI	Sociedad Ecológica del Cibao
TIC	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones
UAFAM	Universidad Agroforestal Fernando Arturo de Meriño
UNPHU	Universidad Nacional Pedro Henríquez Ureña
URPE	Unidades Regionales de Planificación y Economía
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

PRIMERA PARTE: MARCO REFERENCIAL

1.1. Descripción del sector

El sector agropecuario se define como la parte del sector primario compuesto por los subsectores agrícola, ganadería, silvicultura y pesca. Este ha sido históricamente uno de los principales motores y pilares de la economía dominicana, contribuyendo al desarrollo del país a través de la generación de empleos y divisas, además de los propios productos agroalimentarios para el consumo de la sociedad.

El sector ha experimentado una dinámica de transición, dando respuesta a las condiciones internas y externas de naturaleza coyuntural y estructural, y adaptándose paulatinamente a los retos y desafíos de la globalización que trae consigo una apertura hacia los mercados internacionales donde los productos dominicanos han tomado una significativa posición.

A continuación se analizan las principales instituciones que conforman el sector agropecuario, sus funciones, marcos legales en los que se sustentan sus operaciones cotidianas, así como las diferentes informaciones estadísticas que producen para cubrir la demanda existente. Después, se definen las principales producciones estadísticas de cada una de las operaciones estadísticas, su objetivo, principales variables e indicadores, así como la población de estudio en la cual está focalizada.

1.1.1. Instituciones productoras

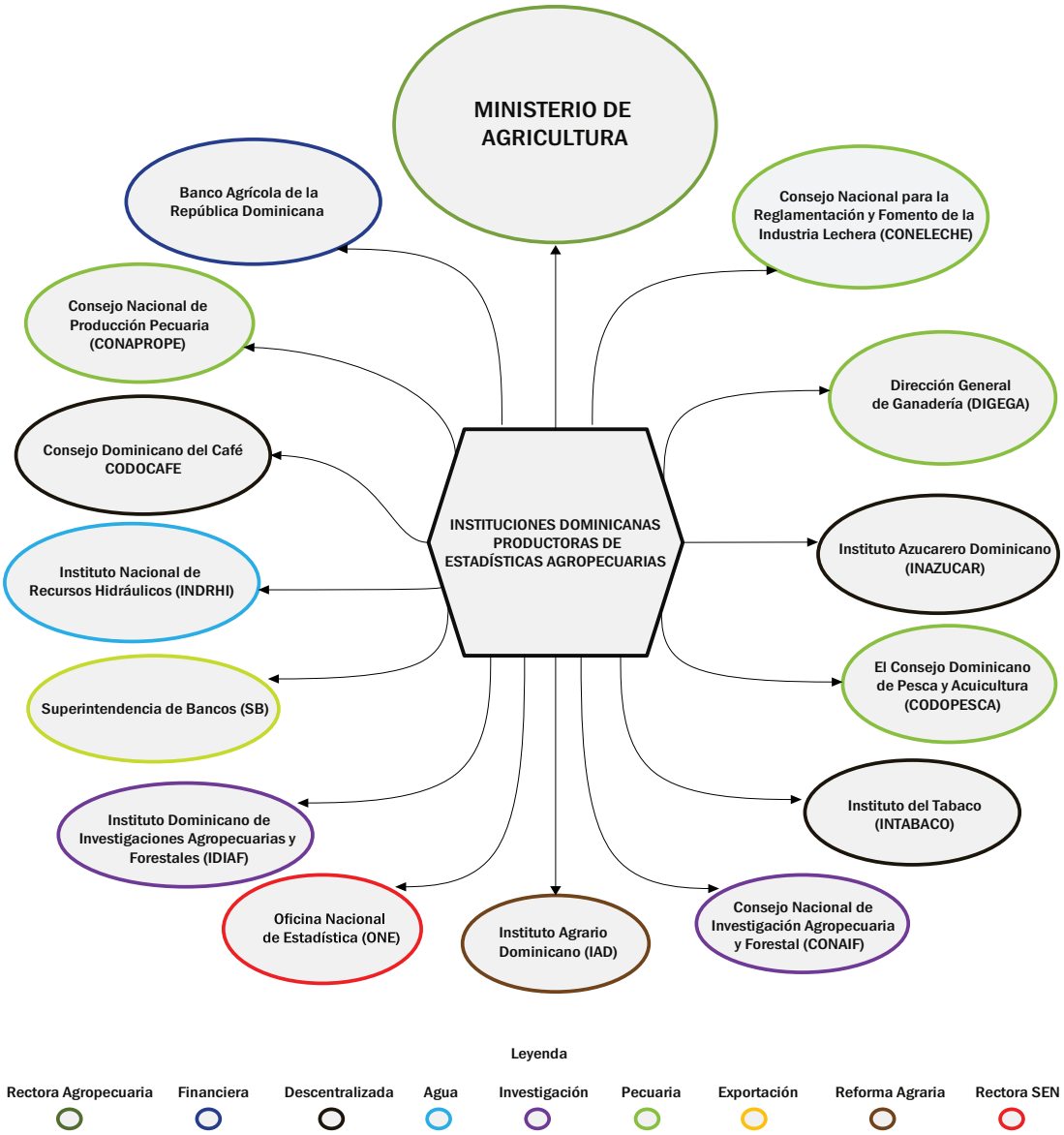
El marco institucional público del sector agropecuario dominicano está estructurado por varios organismos que realizan diferentes actividades, agrupados atendiendo a la función que desempeñan y las características propias de cada renglón. Cada uno de éstos vela por el cumplimiento de las metas establecidas en los diferentes programas de acción y convenios internacionales, a los cuales la República Dominicana pertenece.

Existen instituciones especializadas que trabajan aspectos diferenciados, como son el crédito agropecuario, reforma agraria, comercialización, investigación y desarrollo agrícola. Otras instituciones trabajan aspectos como desarrollo sostenible, producción, productividad y calidad. Además de éstas, existen entidades que se ocupan de dar asistencia y seguimiento a productos específicos, dada su complejidad y aporte significativo a la producción nacional y al Producto Interno Bruto (PIB). Entre estas instituciones están el Instituto Azucarero Dominicano (INAZUCAR), el Consejo Dominicano del Café (CODOCAFE) y el Instituto del Tabaco (INTABACO), el Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA), Consejo Nacional de Producción Pecuaria (CONAPROPE), entre otras.

En el siguiente gráfico se enumeran las principales instituciones públicas dominicanas productoras de estadísticas relacionadas con sector agropecuario.

Gráfico 1

REPÚBLICA DOMINICANA: Principales instituciones públicas dominicanas productoras de estadísticas agropecuarias, PES-2013



- **Ministerio de Agricultura**

El Ministerio de Agricultura fue creado mediante la Ley No. 8, del 8 de septiembre del año 1965. Funge como la institución principal y rectora del sector agropecuario dominicano, en donde se produce la mayoría de las informaciones estadísticas agropecuarias, y es, además, el encargado de vigilar la producción y comercialización de los productos agropecuarios del país, ya sea para el consumo nacional vía importación y/o producción nacional, así como las exportaciones hacia el extranjero.

Este Ministerio está conformado por una Subsecretaría de Desarrollo Agropecuario, cuatro (4) viceministerios (Planificación Sectorial Agropecuaria; Administrativo y Financiero; Extensión y Capacitación Agropecuarias y Producción Agrícola y Mercadeo), la Dirección General de Ganadería y ocho (8) Regionales Agropecuarias (Norte, Nordeste, Noroeste, Norcentral, Central, Sur, Suroeste, y Este) que cubren todo el territorio dominicano.

El Ministerio de Agricultura, dentro de su estructura orgánica, cuenta con varios departamentos adscritos a los diferentes viceministerios, para la producción de sus estadísticas. Entre éstos, el **Departamento de Economía Agropecuaria,** que forma parte del Viceministerio de Planificación Sectorial Agropecuaria, y se encarga de producir, recolectar, procesar, organizar y difundir las principales informaciones estadísticas producidas en el Ministerio y las producidas por las demás instituciones del sector, con el objetivo de dar respuesta a las diferentes demandas de informaciones de los diferentes usuarios y que servirán de base para la planificación y la toma de decisiones a nivel general de las políticas públicas y privadas agropecuarias.

Además de este departamento, existen otros productores de estadísticas en dicha institución, entre ellos se encuentran el **Departamento de Seguimiento, Control y Evaluación,** que dispone de informaciones relativas a siembra, cosecha y producción agrícola; el **Departamento de Extensión y Capacitación,** con informaciones sobre las principales capacitaciones realizadas por el Ministerio; el **Departamento de Agroempresas y Mercadeo,** que dispone de informaciones sobre las pequeñas y medianas agroindustrias nacionales; el **Departamento de Cacao,** que dispone de las informaciones relativas a cacao, entre otros. También es importante mencionar que el Ministerio cuenta con las **Unidades Regionales de Planificación y Economía (URPE)**, situadas en cada una de las regionales agropecuarias del Ministerio, donde se realizan los procesos de recolección de los datos de los principales productos agropecuarios, para luego ser enviados al Departamento de Seguimiento, Control y Evaluación de la sede central, para su consolidación y presentación a los usuarios como dato nacional.

- **Instituto del Tabaco (INTABACO)**

El Instituto del Tabaco (INTABACO) tiene como responsabilidad proteger y fortalecer la calidad de la actividad tabacalera nacional, mejorando su desarrollo tecnológico y su competitividad, con un equilibrio entre oferta y demanda que evite trastornos en el mercado del tabaco, asegurando la rentabilidad financiera y el bienestar económico de todos los agentes involucrados en este sector. Esta institución tiene su base legal en la Ley No. 5961, del 15 de junio de 1962, publicada en la Gaceta Oficial No. 8673 que lo crea, la Ley No. 165-01 de fecha 18 de octubre del 2001, que lo inviste de personalidad jurídica y patrimonio propio, y el Decreto No. 933-03, que le da personalidad jurídica.

INTABACO tiene dentro de su estructura organizacional una **División de Estadísticas,** perteneciente a la Gerencia Comercial. El objetivo de esta unidad es colectar y divulgar cifras y datos relativos al cultivo, procesamiento y manufactura del tabaco y sus derivados a nivel de finca e industrial.

- **Consejo Dominicano del Café (CODOCAFE)**

Es una institución pública, autónoma y descentralizada del Estado dominicano, responsable del diseño, la planificación y la ejecución de la política de desarrollo cafetalero de la República Dominicana. CODOCAFE tiene duración indefinida, personería jurídica propia. Creada mediante el Decreto No. 154-00, del 3 de abril del año 2000 y ratificada por la Ley No. 79-00, de fecha 25 de septiembre del año 2000.

En su estructura orgánica, cuenta con el **Departamento de Planificación, Seguimiento y Evaluación**, que se encarga de procesar las diferentes informaciones estadísticas que provienen de las diferentes áreas y gerencias regionales, para ponerlas a disposición de los usuarios que las solicitan.

- **Instituto Azucarero Dominicano (INAZUCAR)**

Es el organismo del Estado dominicano que le corresponde recomendar al Poder Ejecutivo la política azucarera nacional a ejecutarse en todos sus aspectos, y el encargado de velar por su cumplimiento. Su objetivo general es propiciar el fortalecimiento de la agroindustria azucarera nacional para garantizar el abastecimiento al mercado local de azúcares, melaza y otros derivados, y cumplir los compromisos con los mercados internacionales. Tiene su base legal en las siguientes legislaciones: Ley No. 618, del 16 de febrero de 1965, Gaceta Oficial No. 8929, que lo crea y la Ley No. 27-87 del 17 de marzo de 1987, Gaceta Oficial No. 9707, que le otorga personalidad jurídica.

Cuenta con la **División de Estadísticas,** adscrita al Departamento de Estudios Azucareros y Diversificación, en donde se recopilan y procesan las informaciones estadísticas relativas a la producción nacional del azúcar y sus derivados, que son incluidas en el informe estadístico y la memoria anual que difunden.

- **Programa de Mercados, Frigoríficos e Invernaderos (PROMEFRIN)**

Es un programa del Ministerio de Agricultura, creado mediante la Resolución No. 020/2002, que se encarga de la ejecución de tres importantes proyectos, que son los que dan origen a su nombre, así como transformar el sistema de comercialización, manipulación y presentación de los productos de origen agropecuario en República Dominicana. Cuenta con el **Departamento de Informática,** en donde se procesan las informaciones relativas a la producción bajo ambiente controlado.

- **Dirección General de Ganadería (DIGEGA)**

La Dirección General de Ganadería (DIGEGA) es la institución pública encargada de formular y ejecutar la política de desarrollo del país para el subsector pecuario, así como planificar y programar estrategias para la protección, recuperación y fomento de las especies animales de carácter doméstico y fines productivos; y la regulación de todos aquellos factores y sistemas que incidan en su reproducción, alimentación, desarrollo, salud, abastos y comercialización[1]. Su base legal está amparada en las siguientes normativas:

a) Ley No. 8-65, que determina las funciones del Ministerio de Agricultura.

b) Decreto No. 1142, del 28 de abril de 1966, que aprueba el Reglamento Orgánico de la Secretaría de Estado de Agricultura y dispone que habrá un Departamento de Ganadería con funciones especiales.

c) Decreto No. 103-01 del 18 de enero del 2001, que otorga independencia administrativa y financiera a la Dirección General de Ganadería.

Dentro de su estructura orgánica cuenta con el **Departamento de Estadística,** perteneciente a la Oficina Institucional de Programación de DIGEGA. Este se encarga de recolectar y procesar las informaciones estadísticas que son suministradas por los diferentes departamentos, unidades y oficinas regionales que conforman la Dirección de Ganadería, para suplir las demandadas de los diferentes usuarios del sector pecuario.

- **Consejo Nacional para la Reglamentación y Fomento de la Industria Lechera (CONALECHE)**

El Consejo Nacional para la Reglamentación y Fomento de la Industria Lechera (CONALECHE) es la institución encargada de velar por el crecimiento y desarrollo del sector lechero del país. Creada mediante la Ley 180-01, se dedica a la elaboración y ejecución de políticas de desarrollo que promuevan la autosuficiencia y la mejora en los niveles de productividad y competitividad del sector lechero.

[1] Manual de Organización del Estado Dominicano, pág.365.

Cuenta con el **Departamento de Evaluaciones Económicas, Estadísticas y de Promoción,** que trata temas relacionados con la parte técnica, estadística y económica de la producción y procesamiento de la leche y sus derivados, como son: la recolección y provisión de información estadística, asesoría técnica, formulación e implementación de proyectos, acompañamiento técnico en los procesos de negociación del sector y atender los asuntos relacionados la dimensión económica de la producción de leche y productos lácteos.

- **Consejo Nacional de Producción Pecuaria (CONAPROPE)**

Creada mediante el Decreto No. 351 del 16 de octubre de 1982, ofrece informaciones estadísticas sobre el comportamiento de la producción, comercialización y consumo de alimentos de origen animal, y provee información técnica sobre la producción y manejo de las diferentes especies productivas, con fines de facilitar la toma de decisiones y estrategias a las autoridades y los productores del sector pecuario

Cuenta con la **Sección de Evaluaciones Económicas y Estadísticas Pecuarias,** cuyo objetivo principal es ofrecer informaciones estadísticas sobre producción, consumo y mercadeo de productos y subproductos de la pecuaria. En la **Oficina Regional de La Vega,** se recolectan y procesan las informaciones estadísticas relativas a la producción de huevos, cerdos y pollos terminados, que son enviadas a la Sección de Evaluaciones Económicas y Estadísticas Pecuarias, para ser incluidas en el documento de difusión. Esta oficina está ubicada estratégicamente en dicha zona, porque es en donde se focaliza la mayor producción de dichos rubros pecuarios.

- **Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA)**

El Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA) fue creado mediante la Ley No. 307-04. Está dotado de personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio independiente, con el objetivo de regular, desarrollar, fomentar y fiscalizar las actividades de explotación e investigación pesquera y acuícolas y/o extracción de los recursos bióticos del país, según los lineamientos y reglamentos de convenios internacionales [2].

Cuenta con la **División de Estadística,** en donde se procesan y recopilan las informaciones estadísticas provenientes de los demás departamentos y de las diferentes estaciones de servicios ubicadas estratégicamente en el territorio dominicano, para ponerlas a disposición de los usuarios por medio del informe estadístico que elabora.

- **Consejo Nacional de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (CONIAF)**

El Consejo Nacional de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (CONIAF) es una institución de derecho público descentralizado, con autonomía funcional, organizativa, presupuestaria, personalidad jurídica y patrimonio propio. El CONIAF fue creado mediante el Decreto No. 687-00 y la Ley No. 251-12, como ente cohesionador, articulador y de mayor jerarquía del Sistema Nacional de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (SINIAF). El CONIAF promueve y desarrolla investigaciones con el objetivo de mejorar la productividad, competitividad y sostenibilidad de la agricultura dominicana.

Cuenta con el **Departamento de Planificación y Desarrollo,** en donde se procesan las diversas informaciones relativas a investigación producidas en la propia institución y las procedentes de las demás instituciones que conforman el SINIAF.

[2] Ley No. 307-04 que crea el Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA).Pág. 8.

- **Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (IDIAF)**

El Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (IDIAF) es una institución de derecho público descentralizada, con autonomía funcional, organizativa y presupuestaria, con personalidad jurídica, con base legal en la Ley No. 289 del año 1985 y la Ley No. 251-12. El IDIAF fue creado con la finalidad de impulsar y ejecutar las políticas públicas de investigación científica y tecnológica en las áreas agrícolas, pecuarias y forestales, a través del desarrollo de nuevas tecnologías y de conocimientos básicos, que permitan impulsar el desarrollo del sector y mejorar la calidad de vida de la población agropecuaria.

Esta institución cuenta con el **Departamento de Planificación y Desarrollo,** que se encarga de elaborar las informaciones estadísticas que son producidas por la institución.

- **Superintendencia de Bancos (SB)**

La Superintendencia de Bancos (SB) es el órgano responsable de la supervisión de las entidades de intermediación financiera y cambiaria que operan en la República Dominicana, con el objeto de ver¬i¬ficar el cumplim¬iento por parte de dichas enti¬dades de las leyes, reglamen¬tos, instruc¬tivos y cir¬cu¬lares; así como requerir la constitución de pro¬vi¬siones para cubrir ries¬gos. Cabe destacar que la SB suministra informaciones relativas a la actividad crediticia de los sectores de la economía, incluido el sector agropecuario, en especial, las estadísticas concernientes a la cartera de préstamos asignados por destino económico. La base legal de la SB está recogida en varias leyes y reglamentos, los cuales son:

a) Ley No.183–02, Ley Monetaria y Financiera, del 21 de noviembre del 2002.

b) Ley No.92–04 de Riesgo Sistémico, de fecha 27 de enero del 2004.

c) Reglamento de Evaluación de Activos del 31 de diciembre de 2004, Banco Central de la República Dominicana.

Cuenta con el **Departamento Gestión de Riesgos y Estudios,** en donde se procesan las diferentes informaciones que son suministradas vía web, en tiempo real, por las distintas entidades financieras, y son puestas a disposición de los usuarios para la toma de decisiones y estudios.

- **Banco Agrícola de la República Dominicana (BAGRÍCOLA)**

El Banco Agrícola de la República Dominicana (BAGRÍCOLA) fue creado mediante la Ley No.908, del 1 de junio de 1945. Su objetivo es ofrecer créditos al sector agropecuario, para facilitar la realización de las actividades productivas de los sectores sociales dedicados a las actividades de este sector en sentido general.

Actualmente se rige por la Ley de Fomento Agrícola No. 6186, de fecha 12 de febrero de 1963, publicada en la Gaceta Oficial No. 8740-bIS y sus modificaciones, que sirve desde esa época como estatuto orgánico del Banco. Se redefinieron sus funciones como institución autónoma del Estado dominicano, con personalidad jurídica, patrimonio propio y plena capacidad para adquirir derechos y contraer obligaciones.

Dentro de su estructura organizativa cuenta con la Sección de Estadística, perteneciente a la Dirección de Planeación Estratégica, en donde se procesan las informaciones estadísticas que produce, para ponerlas a disposición de los usuarios, ya sea vía web o a petición de usuarios.

- **Instituto Agrario Dominicano (IAD)**

El Instituto Agrario Dominicano (IAD) fue creado mediante la Ley No. 5879 del año1962. El IAD es la institución rectora y responsable de implementar y dar seguimiento a las políticas de reforma agraria en el país, que contemplan aspectos básicos en su ejecución, relacionados con la captación de la tierra, la realización de asentamientos campesinos y el otorgamiento de los títulos de propiedad a los parceleros beneficiados.

Cuenta con la **División de Estadísticas, Control y Evaluación de Proyectos,** en donde se recolectan y procesan todas las informaciones suministradas por los diferentes departamentos y gerencias regionales. El IAD dispone, además, de un **Programa de Titulación Definitiva,** en donde se recolectan las informaciones relativas a los otorgamientos de títulos definitivos que son emitidos a favor de los parceleros dominicanos.

- **Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales**

El Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales fue creado mediante la Ley No. 64-00. Es el organismo rector de la gestión del medio ambiente, los ecosistemas y los recursos naturales, cuyo objetivo principal es alcanzar y ejecutar políticas de estado integral para el desarrollo sostenible, a través de los diferentes mecanismos de fiscalización, para la protección y conservación de los mismos[3]. Esta entidad, entre su producción estadística, ofrece informaciones relativas a la producción nacional maderera que se desarrolla en todo el territorio nacional y que forma parte del sector agropecuario. Este Ministerio, otorga los permisos relativos a la instalación y funcionamiento de los diferentes aserraderos en el territorio dominicano.

Cuenta con la **División de Estadísticas e Indicadores Ambientales,** adscrita a la Dirección de Planificación y Desarrollo, en donde se recolectan las diversas informaciones estadísticas que son producidas en cada una de las direcciones y dependencias.

- **Oficina Nacional de Estadística (ONE)**

La Oficina Nacional Estadística (ONE) fue creada mediante la Ley No. 5096, de fecha 14 de marzo de 1959. La ONE tiene como función recolectar, revisar, elaborar y publicar las estadísticas nacionales, en relación con las actividades agrícolas, comerciales, industriales, financieras, sociales, condiciones de la población, censos nacionales, así como coordinar los servicios estadísticos de la República.

La ONE dispone de diferentes direcciones, departamentos y divisiones para realizar sus labores estadísticas. Entre estas dependencias se encuentran la **Dirección de Censos y Encuestas** y la **Dirección de Estadísticas Continuas,** que concentran la mayoría de la producción estadística de la institución.

1.1.2. Producción Estadística

La producción de estadística de las diferentes instituciones que conforman el sector agropecuario abarca seis grandes temas:

a) Producción agrícola, pecuaria y forestal

b) Comercialización

[3] Ley General sobre Medio Ambiente y Recursos Naturales (64-00) artículo 17, pág.30.

c) Capacitación

d) Investigación

e) Financiamiento

f) Reforma Agraria

A continuación se presentan y describen los principales productos estadísticos que son utilizados para monitorear las políticas públicas en el sector agropecuario.

Productos estadísticos del Ministerio de Agricultura

En este Ministerio se realizan diversas operaciones estadísticas que están vinculadas a los quehaceres administrativos y de gestión de los diferentes departamentos, y que permiten dar respuesta a indicadores estadísticos clave del sector. Disponen en su portal institucional de las principales informaciones estadísticas claves, a través del siguiente link: http://www.agricultura.gob.do/Estadisticas

- **Estadísticas del sector agropecuario:** Es una operación estadística producida por el Departamento de Economía Agropecuaria. Desde el 1998 al 2010 el nombre de esta operación se denominó tanto desempeño como diagnóstico del sector agropecuario. Es una recopilación de diversas fuentes institucionales, donde se presentan los principales resultados alcanzados en el sector agropecuario durante un periodo de tiempo determinado. Su objetivo es ofrecer a los usuarios una herramienta que le permita estudiar, analizar y comparar las estadísticas que se generan en el sector agropecuario. Las informaciones contenidas en esta operación estadística se encuentran desagregadas a nivel nacional y regional. Su unidad de estudio son los principales productos agropecuarios. Las principales variables que se pueden visualizar en dicha operación son población y empleo en el sector agropecuario, Producto Interno Bruto (PIB) agropecuario, superficie sembrada, cosechada y producción agropecuaria, financiamiento al sector agropecuario, servicios de apoyo a la producción, precios de los principales productos agropecuarios, consumo estimado, comercio internacional, usos y cobertura de la tierra, costo de producción, entre otras variables. Dicha recopilación contiene, además, las informaciones producidas por las diferentes entidades del sector, las elaboradas por el Departamento de Economía Agropecuaria, y las producidas internamente por los diferentes departamentos de la institución, como es el caso de los datos relativos a la siembra, cosecha y producción de cacao, producidos por el Departamento de Cacao del Ministerio. Esta operación estadística no dispone de un instrumento de recolección de datos; para obtener los datos de las demás instituciones utilizan cartas firmadas por el Ministro de Agricultura, en donde expresan la información que necesitan obtener, que provoca problemas de consolidación de las informaciones. Es importante destacar que esta operación estadística contiene insumos claves para la elaboración de las estadísticas que difunden otras instituciones, como es el caso del Banco Central de la República Dominicana y la Oficina Nacional de Estadística (ONE).
- **Informe de siembra, cosecha y producción:** Es una operación estadística elaborada por el Departamento de Seguimiento, Control y Evaluación. Alimenta con informaciones esenciales a la operación estadística anterior (Estadísticas del sector agropecuario). Su objetivo es conocer el área sembrada, cosechada y producida de los principales cultivos agrícolas a nivel nacional, según el método de siembra empleado. La principal población de estudio son los productos agrícolas. En esta operación se pueden encontrar variables como áreas sembradas bajo riego, áreas sembradas en secano, producción, cultivo, rendimiento, áreas cosechadas bajo riego, áreas cosechadas en secano. Las informaciones son recolectadas por las Unidades Regionales de Planificación y Economía (URPE), ubicadas en las ocho (8) regionales agropecuarias en que se divide el Ministerio

a nivel nacional, y enviadas a la sede central para su posterior consolidación, procesamiento y difusión. Poseen un instructivo denominado "Instructivo de los informes", donde se especifican las definiciones de los indicadores, las variables, la metodología y la población de estudio, así como el procedimiento para la recolección y procesamiento de los datos. Tiene una periodicidad de difusión mensual y está disponible a petición de usuarios especializados e institucionales.

- **Reporte estadístico de la producción en ambiente controlado:** Dicha operación estadística es elaborada por el Programa de Mercados, Frigoríficos e Invernaderos (PROMEFRIN). Su objetivo principal es disponer de todas las variables relativas a la producción bajo ambiente controlado, para conocer el comportamiento y productividad de los proyectos de invernaderos financiados y/o existentes, y que sirvan como herramientas para la planificación, la inversión y la mejora de sus procesos productivos. Las principales variables son producción bajo ambiente controlado, producción para exportación, producción local, rendimientos de la producción. Es importante indicar que dicha operación no abarca la totalidad de los invernaderos existentes en la actualidad; solo poseen datos de los invernaderos con los que trabajan y brindan asesorías y/o financiación y no disponen, por tanto, de las informaciones de los invernaderos privados a los cuales no tienen acceso. La población de estudio está formada por los invernaderos. El período de publicación de los datos es semestral, la información está disponible a petición de usuarios institucionales y especializados. Las informaciones suministradas por este programa son publicadas a través de la Memoria Anual del Ministerio de Agricultura y de la operación denominada "Estadísticas del sector agropecuario", descrita anteriormente.
- **Costos estimados de producción de los principales productos agrícolas:** Es elaborada por el Departamento de Economía Agropecuaria. Disponen de un documento normativo preliminar denominado "Costos estimados de producción de los principales productos agrícolas", en donde se describen aspectos como variables, metodología de cálculo y el procedimiento para la recolección de los datos. El objetivo de esta operación es poner a disposición de los usuarios y del público en general un documento que contenga estimaciones de costos de las principales actividades agrícolas implicadas en el proceso de producción de los diferentes cultivos, permitiendo así una mejor planificación en la toma de decisiones de las políticas agrícolas. Las principales variables que dispone son rentabilidad por tarea, insumos, preparación de terreno, mano de obra, costos, precios, entre otras. La población de estudio son los productos agrícolas. En la actualidad trabajan con 51 productos agrícolas: 39 de ciclo corto y 12 perennes; no obstante, faltan productos agrícolas que consideran importantes como son los vegetales orientales, los producidos en invernaderos, las hierbas aromáticas, entre otros, que no son abordados por falta de personal técnico. Están a la espera de la actualización de los coeficientes que utilizan para el cálculo de los costos, ya que poseen un promedio de diez años de la última actualización de dichos coeficientes. Esta operación está disponible a través del siguiente link:http://www.agricultura.gob.do/LinkClick.aspx?fileticket=kJnNtjEt%2fQA%3d&tabid=298&mid=958&language=es-DO
- **Precios promedios del productor de los principales productos agrícolas:** Elaborada por el Departamento de Economía Agropecuaria. El objetivo de esta operación es dar seguimiento al comportamiento de los precios de venta de los principales cultivos agrícolas vendidos por el productor en finca, cuyo análisis es utilizado como insumo para la planificación de la producción nacional. Las informaciones disponibles en esta operación estadística se encuentran desagregadas a nivel nacional, son recolectadas por las diferentes URPES, y enviadas al Departamento de Economía Agropecuaria, para su consolidación y análisis. Las principales variables son precios, regionales, productos, tipo de insumos. La población de estudio son los productos agrícolas. Está disponible en la web institucional a través del documento denominado "Precios promedios mensual en finca de los principales cultivos agrícolas", disponible para los usuarios en el siguiente link: http://www.agricultura.gob.do/LinkClick.aspx?fileticket=STsmdp0nRQQ%3d&tabid=86&mid=1

010&language=es-DO

- **Precios de mercados y supermercados:** Elaborada por el Departamento de Economía Agropecuaria. Su objetivo es dar seguimiento al comportamiento de los precios de los productos agropecuarios en los mercados y supermercados para mantener al tanto al Ministro, productores y usuarios en general, para la toma de decisiones sobre la producción. La población de estudio son los productos agropecuarios. Las informaciones de esta operación estadística son recolectadas por los técnicos en los diferentes mercados y supermercados de Santo Domingo a través de una encuesta, para luego ser procesadas y analizadas por el departamento. Las principales variables son precio, mercados y supermercados, productos, calidad, variedad, rango de precios. El período de difusión del mismo es semanal y está disponible en la web a través del documento denominado "Precios promedios de los principales productos agropecuarios en los distintos Supermercados de Santo Domingo" disponible en el siguiente link: http://www.agricultura.gob.do/LinkClick.aspx?fileticket=65p7gj5VFuQ%3d&tabid=86&mid=1011&language=es-DO
- **Registro de informaciones de pequeñas y medianas agroindustrias nacionales:** Elaborada por el Departamento de Agroempresas y Mercadeo. Dicha operación es un registro administrativo de pequeñas y medianas agroempresas que dispone el Ministerio. Actualmente dicho registro está en un proceso de actualización, en donde se están realizando levantamientos de campo para comprobar la operatividad de las existentes y agregando las nuevas agroindustrias que no estén registradas. Su objetivo es conocer el número de agroindustrias activas para disponer de un registro actualizado de informaciones sobre las agroindustrias nacionales existentes en el territorio dominicano, para contrastar las diferentes situaciones de operación de las mismas. Las variables que se pueden visualizar en esta operación son nombre, apellido, cédula, dirección regional, sección o paraje, sexo, nombre del comercio, productos comercializados, precios de ventas, ingresos promedios, procedencia de los productos, tiempo promedio del negocio, entre otras. La población de estudio está conformada por las pequeñas y medianas agroindustrias. Dicho registro es para uso interno de la institución, y se ofrecen informaciones del mismo a petición de usuarios especializados e institucionales.

Productos estadísticos del Instituto del Tabaco (INTABACO)

Esta entidad cuenta con una operación estadística que concentra las principales variables de estudio de la producción y comercialización del tabaco a nivel nacional.

- **Boletín Estadístico-INTABACO:** Es realizada por la División de Estadística de la institución. Su objetivo es proporcionar informaciones de la cantidad de tabaco sembrado y cosechado, que sirvan de base para regular la producción del mismo y hacer planificación en base a las informaciones disponibles. El contenido de dicho boletín se divide principalmente en tres grandes temas a saber: siembra y producción de tabaco, producción y venta de cigarrillos y exportaciones e importaciones de tabaco. La información presentada en el mismo está desagregada al nivel nacional, provincial y por zona tabacalera. Las principales variables son tareas sembradas en riego y en secano; producción de tabaco por variedad y provincias; tareas sembradas de tabaco por clase y variedad, entre otras. La población de estudio más importante son los productos tabacaleros. Este boletín está disponible en el portal institucional a través del siguiente link: http://www.intabaco.gov.do/publicaciones/Publicaciones/2-Estadistico%202010%20web.pdf/detail

Productos estadísticos del Consejo Dominicano del Café (CODOCAFE)

Dicha institución dispone de dos operaciones estadísticas, que contienen los datos más importantes relativos a la comercialización y producción de café, así como información detallada sobre los productores cafetaleros. Para el llenado de los diferentes formularios de recolección e informes disponen de manuales en donde se especifica la metodología utilizada, tanto para el llenado manual como para la alimentación de la base de datos de la sede central y las regionales.

- **Registro nacional de productores de café y predios cafetaleros:** Esta operación estadística es elaborada en el Departamento de Planificación y Desarrollo. La institución cuenta con una plataforma virtual instalada en cada una de las oficinas a nivel nacional, que alimenta su registro constantemente y cuyas informaciones pueden ser visualizadas en la sede central en tiempo real, para luego proceder a realizar los estudios y análisis de los datos. El objetivo de esta operación es dar a conocer la cantidad de productores y superficie sembrada de café en el país. Las principales variables que contiene son: localización del productor, superficie sembrada, superficie certificada, sexo, edad, fecha de nacimiento, si es asociado, estado civil, entre otras. La población de estudio está conformada por productores y predios cafetaleros. Las dificultades de acceso por parte de los agentes de áreas a las plantaciones cafetaleras ubicadas en las zonas de producción más agrestes, representan una fuente de subregistro en esta operación. El tiempo de difusión de esta operación es cada diez (10) años de forma impresa, y dichos datos no están disponibles en la página web de la institución; no obstante, están disponibles a petición de usuarios institucionales y especializados.

Productos estadísticos del Instituto Azucarero Dominicano (INAZUCAR)

Como institución rectora de la política azucarera dominicana, este instituto dispone de una operación estadística que contiene los detalles y pormenores de la zafra azucarera y la comercialización nacional del azúcar y sus derivados.

- **Informe sobre la Zafra Azucarera:** Esta operación es elaborada conjuntamente por la Secretaría General y la División de Estadísticas. Su objetivo principal es poner a disposición de los usuarios un documento que contraste los diferentes factores claves para la siembra, cosecha y producción del azúcar y sus derivados, y hacer un análisis comparativo de las diferentes zafras azucareras. Las variables que se pueden encontrar en dicha operación son producción de azúcar por ingenio, consumo, existencia, importación, exportación, volumen y valor de las exportaciones de azúcar, melaza, furfural, cantidad de trabajadores, precios del azúcar crema y refino (promedio), área cultivada de caña, costos de producción y mercado mundial. La población de estudio son los ingenios azucareros. Es elaborado anualmente, aunque las informaciones son proporcionadas mensualmente por cada uno de los ingenios y centrales azucareras en operación. El informe está disponible en la web a través del siguiente link: http://www.inazucar.gov.do/2012/informe_zafra20112012.pdf

Productos estadísticos del Consejo Nacional para la Reglamentación y Fomento de la Industria Lechera (CONALECHE)

Los productos estadísticos elaborados por el Consejo Nacional para la Reglamentación y Fomento de la Industria Lechera (CONALECHE), abordan temas claves para el subsector lechero, como son costos de producción, principales empresas procesadoras, estadísticas crediticias, precios, entre otros, disponibles en su portal institucional.

- **Estadística sobre la producción de leche:** Elaborado por la Unidad de Estadísticas, perteneciente al Departamento de Planificación, Desarrollo y Estadísticas de la institución. Su objetivo es conocer

los datos sobre la producción lechera a nivel nacional, que sirva de base para la planificación de la producción nacional de leche. El proceso de recolección de los datos se realiza en las diferentes procesadoras de leche. Utiliza, además, las informaciones que suministra el Programa MEGALECHE, para hacer las estimaciones sobre producción que difunden. Otra fuente de información utilizada para el cálculo de la producción es la derivada del impuesto que CONALECHE cobra por litro de leche comercializada. Sus principales variables son producción, tipo de producto lácteo, cantidad de ganaderos, destino de la producción, transformadores lácteos, proveedores, tipo de producción. Dicha operación se difunde mensualmente y está disponible a través del siguiente link: http://www.conaleche.gob.do/index.php?option=com_phocadownload&view=category&id=3:&download=10:_2000-2007&Itemid=28

Productos estadísticos del Consejo Nacional de Producción Pecuaria (CONAPROPE)

CONAPROPE utiliza el documento denominado "Memorias del Subsector Pecuario", como instrumento de divulgación a través del cual pone a disposición de los usuarios las diferentes informaciones estadísticas pecuarias que son producidas por la institución y las diferentes actividades realizadas por las comisiones de productores que lo integran: avícola, porcina, ovino-caprino, apícola, cunícola y acuícola.

- **Memorias del Subsector Pecuario:** Este documento se alimenta de tres operaciones estadísticas claves para el subsector pecuario: a) estadísticas relativas a pollos terminados, que cuantifica por empresa la población de gallinas ponedoras y reproductoras livianas, en sus diversas categorías, edades y sistemas de producción; b) estadísticas relativas a huevos de mesa, que caracteriza la actividad productora de huevos de mesa de la República Dominicana, en cuanto a la producción de gallinas livianas y ponedoras, sistema de producción, tecnología, instalaciones, equipos y aspectos socioeconómicos; y c) estadísticas relativas a la producción de cerdo, cuyo objetivo es dar a conocer a los usuarios las informaciones relativas a la producción y comercialización de cerdo a nivel nacional. Para cada una de estas operaciones, se realiza un análisis económico sobre el comportamiento de cada uno de los rubros pecuarios. Dicha memoria es publicada anualmente y puede ser obtenida a petición de usuarios institucionales y especializados. Es importante indicar que esta memoria sirve como insumo clave para la operación estadística denominada "Estadísticas del sector agropecuario", descrita anteriormente.

Productos estadísticos del Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA)

Dada la regulación y estandarización que posee la industria pesquera en la República Dominicana, este Consejo pone a disposición de los usuarios varias operaciones vinculadas a la producción y comercialización de los productos pesqueros a través de su documento titulado "Informe Estadístico Pesquero".

- **Informe Estadístico Pesquero:** Elaborado por la Unidad de Análisis y Procesamiento de Datos Estadísticos Pesqueros, perteneciente a la Dirección de Recursos Pesqueros. Contiene informaciones sobre la actividad pesquera realizada en el territorio nacional. En el mismo se pueden obtener informaciones relativas a servicios ofrecidos, producción pesquera nacional, precios promedios, ingresos percibidos, importación y exportación, consumo, entre otras informaciones. En dicho documento, se pone a disposición de los usuarios las informaciones recogidas en las siguientes operaciones estadísticas: **1)** Informe estadístico de captura de productos pesqueros, que trata la producción nacional pesquera que permite hacer una evaluación del potencial pesquero nacional, así como conocer el consumo nacional y el aporte al PIB nacional de la economía; y **2)** Informe estadístico de exportación e importación de productos pesqueros, que monitorea la entrada y salida de los productos pesqueros para completar el ciclo de valoración y estimación del consumo

nacional. Es importante destacar que, además de estas operaciones, poseen otra operación denominada “Informe estadístico-Pesca de cultivo”, cuyos datos presentados en esta operación no son recolectados por la entidad, y no forman parte del informe estadístico que difunden.

Productos estadísticos del Banco Agrícola de la República Dominicana (BAGRICOLA)

Dentro de las operaciones estadísticas que produce esta entidad bancaria, se encuentra una operación vinculada directamente al crédito agropecuario y al acceso de los productores agropecuarios a los diferentes préstamos que disponen.

- **Estadísticas de las actividades crediticias y/o financieras del Banco Agrícola:** Elaborada por la Sección de Estadísticas. Su objetivo es conocer y dar seguimiento a las actividades crediticias otorgadas al sector agropecuario, orientadas a la toma de decisiones en la planificación de las actividades de financiamiento. Las principales variables incluidas en esta operación son: superficie financiada, monto de desembolso, montos de cobro, préstamos aprobados, préstamos formalizados, ejecución de préstamos programados, ejecución de desembolsos programados, ejecución de cobros programados, ejecución de superficies programadas. La población de estudio está focalizada en los créditos agropecuarios. Poseen 32 sucursales en todo el territorio nacional, en las cuales se formalizan los préstamos a los clientes. Las informaciones de cada una de estas sucursales llega en tiempo real a la sede central, donde se validan y analizan, para luego proceder a elaborar un informe mensual, que al final de año son consolidados y publicados en su boletín estadístico anual. En lo relativo a su publicación, poseen un calendario para tales fines. Dichas informaciones pueden ser obtenidas a través del portal institucional mediante el siguiente link: http://www.bagricola.gob.do/estadisticas.html

Productos estadísticos del Instituto Agrario Dominicano (IAD)

Entidad vinculada con la Reforma Agraria y los otorgamientos de títulos a las parceleras y los parceleros que han sido beneficiados en los asentamientos campesinos, posee diversos productos estadísticos disponibles en su portal institucional, que ponen a disposición de los usuarios.

- **Estadística de los asentamientos campesinos realizados y los títulos otorgados:** Elaborada por la División de Estadística, Control y Evaluación de Proyectos. Su objetivo es dar seguimiento a la cantidad de parceleros de la Reforma Agraria, que son beneficiados de la obtención de un título de propiedad. Las variables que dispone esta operación son: provincias, títulos definitivos entregados (cantidad y superficie), carga familiar y valor del terreno. La población de estudio está focalizada en los asentamientos campesinos de la Reforma Agraria.

Productos estadísticos de la Oficina Nacional de Estadística (ONE)

En dicha institución se pueden visualizar múltiples productos estadísticos relacionados con el sector agropecuario, en especial, las **Encuestas de Hogares (ENHOGAR y ENIGH),** que presentan informaciones socioeconómicas, características básicas de la población, ingresos y gastos, fuerza de trabajo, empleo y desempleo, producción agropecuaria, entre otras informaciones relevantes. Es importante mencionar que la Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples (ENHOGAR), elaborada en el Departamento de Encuestas, cuenta con un Módulo Agropecuario en la encuesta realizada en el año 2011. Dicho módulo dispone de estadísticas agropecuarias relativas a producción agropecuaria de los miembros del hogar, la propiedad y tenencia de la tierra de los miembros del hogar, el tamaño de la superficie total y uso de la tierra, la superficie cosechada por ramas y grupos de cultivos y la producción pecuaria o animal de los miembros del hogar. Por su lado, la Encuesta Nacional de

Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH) tiene por objetivo obtener datos sobre los ingresos y gastos de los hogares y las condiciones de vida de la población, a partir de una muestra representativa a nivel nacional. En la misma se pueden encontrar informaciones sobre educación, salud, ocupación, gastos, ventas e ingresos, actividad agropecuaria, entre otros temas claves.

1.1.3. Articulación y Coordinación

La coordinación constituye el conjunto de incentivos y actividades de articulación de los diversos actores que componen el Sistema Estadístico Nacional (SEN), y que orientan producir con calidad y eficiencia. El principal objetivo de toda coordinación es estrechar vínculos entre la Oficina Nacional de Estadística y los productores de información a través de diversos mecanismos jurídico-administrativos, tales como: convenios interinstitucionales o sectoriales, acuerdos, comisiones de trabajo, creación de oficinas sectoriales de estadística, entre otras.

Se realizaron varias reuniones de sensibilización con las instituciones del sector agropecuario desde el año 2005, cuyo objetivo principal fue la efectividad de la conformación del Comité Técnico Sectorial (CTS) del sector agropecuario e identificar los requerimientos para la conformación y organización del mismo, los cuales fueron propuestos por la ONE para encarar las problemáticas sectoriales sobre producción estadística.

El Comité Técnico Sectorial (CTS), por su parte, es el instrumento adoptado por la Oficina Nacional de Estadística (ONE) para organizar, articular y coordinar las estadísticas de los sectores. El acuerdo firmado por cada sector, compromete a las partes a participar en los talleres, aportar información y otros insumos que se requieran para la elaboración del Plan Estadístico Sectorial (PES), y colaborar con la reorganización de los recursos internos para el mejoramiento de las estadísticas.

Para la conformación del CTS agropecuario en particular, se realizaron varias reuniones de sensibilización sobre la estrategia de articulación sectorial, donde se presentaba la propuesta de la creación del comité técnico, sus funciones, miembros y actividades principales a desarrollarse. Se realizaron un total de cuatro reuniones para la conformación del CTS agropecuario, efectuadas respectivamente en el Ministerio de Agricultura y la Dirección General de Ganadería (DIGEGA), en donde fueron convocadas las demás instituciones relacionadas al sector agropecuario

1.1.4. Iniciativas de desarrollo estadístico

La importancia que ha adquirido la información estadística para dar seguimiento y evaluar el impacto en el desarrollo de las políticas públicas, se vincula a la necesidad de generar informaciones de calidad, oportunas y fácil acceso.

Las iniciativas de desarrollo estadístico están orientadas a fortalecer la gestión por resultados de la acción gubernamental. Dichas iniciativas hacen referencia a nuevos sistemas o prácticas que contribuyan a que el proceso de gestión de informaciones estadísticas sea más eficiente y confiable.

El PES no ha podido identificar iniciativas estadísticas significativas vinculadas al sector agropecuario. Existe una iniciativa vinculada al sector económico que se orienta hacia la coordinación de las estadísticas de comercio exterior, denominada Sistema de Estadística de Comercio Exterior de la República Dominicana, que evidentemente tiene efectos sobre la información estadística agropecuaria.

Existen iniciativas de mejora no sectoriales que implican a algunas estadísticas agropecuarias, tanto a nivel nacional como internacional: el Sistema Nacional de Indicadores Integrados para el Desarrollo (SINID), el Inventario de Operaciones Estadísticas (IOE), el Programa Acelerado de Datos (PAD), El Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica (PRESANCA II) y el Programa Regional de Sistemas de Información en Seguridad Alimentaria y Nutricional (PRESISAN). Estas iniciativas ofrecen una idea de los avances principales de la oferta estadística del sector.

El Sistema de Estadística de Comercio Exterior de la República Dominicana es un sistema creado con la finalidad de dotar al Gobierno y al sector privado de referencias para la toma de decisiones y la definición de estrategias ante el mercado internacional, los tratados comerciales y los organismos de cooperación multilateral o bilateral. La información de este sistema debe ser la base fundamental del análisis de políticas tributarias, y del examen de políticas y negociaciones comerciales del país con el resto del mundo[4].

Su objetivo es fortalecer el sistema de estadísticas de comercio exterior, colaborando en la solución de las discrepancias en los resultados de las Estadísticas de Comercio Internacional de Mercancías (ECIM), que manejan las instituciones participantes al realizar las comparaciones.

Este sistema está compuesto por la Dirección General de Aduanas (DGA), el Centro de Exportación e Inversión de la República Dominicana (CEI-RD), el Ministerio de Hacienda (MH), la Oficina Nacional de Estadística (ONE), el Banco Central de la República Dominicana (BCRD) y el Ministerio de Relaciones Exteriores (MIREX).

En la práctica, cada institución hace su propia validación y la conciliación se hace solo entre la base validada por la ONE y los datos del Banco Central. Cabe destacar que de todas las instituciones participantes del grupo, solo la ONE tiene un procedimiento de validación estructurado, documentado y disponible al público. Otras, como el CEI-RD, realizan validaciones en base con las inconsistencias más comunes reportadas por la base, pero sin procedimientos documentados.

El Sistema Nacional de Indicadores Integrados para el Desarrollo (SINID) es un sistema de indicadores de la ONE elaborado con el auspicio de la Unión Europea. Su fin es contribuir al monitoreo y evaluación del impacto de políticas, estrategias y planes del Estado en los sectores de educación, salud, empleo, agropecuaria, industria, servicios y medio ambiente; y a compromisos internacionales, como los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). El SINID incluye un módulo para los indicadores relacionados con la agropecuaria.

El Inventario de Operaciones Estadísticas (IOE) es una iniciativa de la Oficina Nacional de Estadística (ONE) que busca inventariar la producción estadística en los sectores priorizados dentro del SEN, y que permite conocer las características elementales de la oferta estadística nacional en dichos sectores. Constituye un insumo fundamental para los planes sectoriales. Los sectores priorizados en el IOE son educación, salud, seguridad social, económico, medio ambiente, agropecuario, laboral, industrial, tecnología y comunicaciones, seguridad ciudadana y justicia.

En la actualidad se han inventariado setenta y dos (72) instituciones del SEN, con un total de 638 operaciones estadísticas. Se han difundido, a través de la web de la ONE, quinientas treinta y cinco (535) operaciones, de las cuales, sesenta y cinco (65) pertenecen al sector agropecuario.

[4] Taller sobre estadísticas de comercio internacional. Implementación de ECIM 2010 y una nueva visión para las estadísticas de comercio. Del 1 al 5 de octubre de 2013, San José, Costa Rica.

El Programa Acelerado de Datos (PAD) es un set de herramientas auspiciado por el Banco Mundial para el manejo de metadatos y microdatos de operaciones estadísticas (censos, encuestas y registros administrativos). Uno de los objetivos centrales del PAD es promover la adopción de estándares internacionales para documentar el proceso de producción de las operaciones estadísticas: el diseño, la recolección, el procesamiento, los controles de calidad, y los medios de difusión.

Al presente se han documentado treinta y cuatro (34) operaciones estadísticas de diversos sectores, veintisiete (27) se encuentran difundidas, mientras que siete (7) se encuentran en proceso de revisión.

1.2. Proceso de preparación del Plan Estadístico Sectorial agropecuario

El quehacer estadístico debe ser reconocido como un proceso transversal de la gestión pública. Es importante destacar la relevancia que posee la elaboración de estadísticas oportunas y de calidad, como parte fundamental en el proceso de formación de políticas públicas.

El artículo 21 del Anteproyecto de Reglamento de Aplicación de la Ley Orgánica 1-12 expresa que: "Para asegurar la disponibilidad de la información estadística requerida para medir el avance en el logro de los objetivos y metas de la END 2030, así como de los objetivos y metas establecidas en el PNPSP y en los planes estratégicos sectoriales, territoriales e institucionales, se establece el Plan Estadístico Nacional con el propósito de sistematizar y ordenar de forma gradual la realización de todas las operaciones estadísticas demandadas para producir las mediciones con rigurosidad, oportunidad y la periodicidad necesaria"[5].

Partiendo de este mandato, la ONE diseñó una metodología para evaluar la calidad de las operaciones estadísticas que dan origen a los principales indicadores de medición, en el avance de los objetivos y metas de la planificación pública. A continuación, se hace una descripción del enfoque metodológico utilizado y de las actividades desarrolladas en su aplicación.

1.2.1. Enfoque metodológico

La elaboración del PEN ha sido planificada para ir integrando, en sucesivas etapas, un número creciente de sectores que conforman el Sistema Estadístico Nacional (SEN). La segunda etapa, desarrollada a finales del segundo semestre del 2012, incluye el sector agropecuario y el de seguridad social. La preparación del Plan Estadístico Sectorial (PES) agropecuario, tuvo una fase de diagnóstico y una de formulación. En el diagnóstico fueron analizados una serie de temas clave para la calidad final de las estadísticas. Los mismos fueron:

1. La demanda existente de producción estadística, determinada a partir de los instrumentos de planificación de las políticas públicas.
2. Las características de la producción estadística, analizada por medio de la evaluación de las fuentes de información estadística seleccionadas.
3. La coordinación entre entidades productoras y usuarias, con un análisis de operaciones o indicadores específicos.
4. El tratamiento estadístico de cuestiones transversales, como es el caso de género y la cartografía y territorio.

[5] Anteproyecto de Reglamento de Aplicación Ley Orgánica No. 1-12 de la Estrategia Nacional de Desarrollo de la República Dominicana 2030. 31 de julio 2013.

5. Los problemas existentes sobre duplicidad.
6. La periodicidad, oportunidad y difusión de las estadísticas.

Las técnicas utilizadas para realizar el diagnóstico abarcan la aplicación de cuestionarios por entrevistas presenciales, desarrollo de matrices, sistematización de información, talleres y estudios de casos.

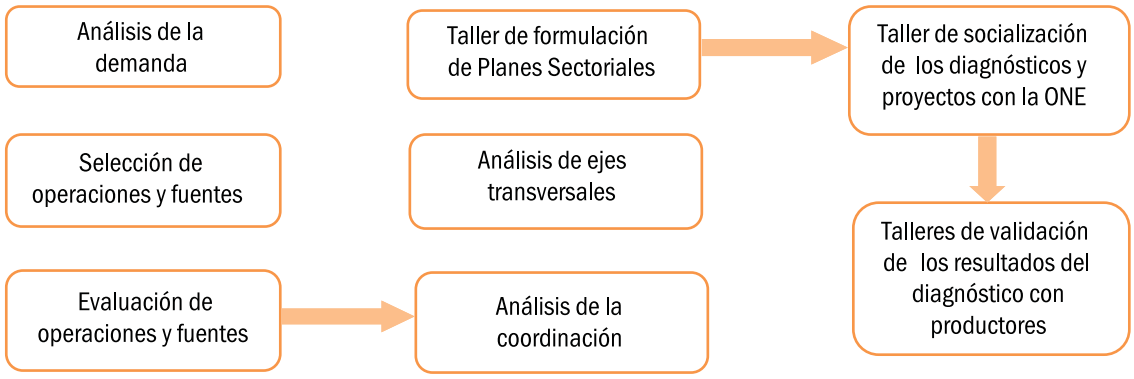
El diagnóstico de la producción estadística, por su lado, implicó una serie de actividades previas y posteriores de gran importancia para asegurar la calidad del mismo, como la selección de las operaciones y fuentes más importantes, así como la validación de las informaciones recolectadas y analizadas en el diagnóstico con los productores y usuarios de la información.

1.2.2. Actividades de diagnóstico y formulación

Todo proceso investigativo debe ir enmarcado por una metodología a seguir, que sea coherente y eficaz para la obtención de resultados, que a su vez, sean veraces y significativos. Las actividades a realizar, para el diagnóstico y formulación de esta propuesta, estuvieron integradas por etapas bien definidas y consensuadas por cada uno de los actores en el proceso, hasta llegar a la obtención de los resultados.

Gráfico 2

REPÚBLICA DOMINICANA: Actividades de diagnósticos y formulación realizadas en el Plan Estadístico Sectorial agropecuario, PES-2013



- **Análisis de la demanda**

Para los fines del Plan Estadístico Sectorial, la demanda de producción estadística está determinada por la existencia de indicadores que requieren medición. Los usuarios habituales demandan informaciones con las cuales pueden elaborar propuestas, que describan mejor la realidad y propongan soluciones a mediano y largo plazo.

Tomando en cuenta el universo tan amplio de indicadores que se producen en las instituciones vinculadas al sector, se hizo necesario priorizar la demanda, seleccionando aquellos indicadores cuya producción con calidad, el PES debe promover.

Para realizar tal priorización, se procedió a elaborar una matriz, en donde se enumeraron los diferentes indicadores seleccionados inicialmente, que ofrecían informaciones sobre las operaciones y/o fuentes vinculadas a los indicadores seleccionados, las instituciones que sirven de insumos para la elaboración de las mismas, los lineamientos y objetivos vinculados y las observaciones emitidas en cada una de las reuniones realizadas en la identificación de fuentes.

Los indicadores incluidos en el Plan Nacional Plurianual del Sector Público (PNPSP) 2011-2014, fueron considerados prioritarios para establecer la demanda de información para la producción estadística. Como la parte agropecuaria contenida en el PNPSP adolece de vacíos de información importantes, se tomaron en consideración otras demandas como las que se derivan del Sistema Nacional de indicadores integrados para el Desarrollo (SINID), el Criterio de Expertos e indicadores del PNPSP de años anteriores, que fueron considerados importantes.

- **Selección de operaciones y fuentes**

Para seleccionar las fuentes que serían evaluadas en la primera etapa del PES, se tomó como punto de partida la información contenida en la matriz resultante del análisis de la demanda. Esta matriz define un peso cuantitativo de los indicadores, en función de la cantidad de fuentes de demanda en que estén incluidos. Los indicadores con mayor peso son los que se han considerado en el PES.

Para cubrir los vacíos evidenciados en la planificación pública, la selección fue complementada con los aportes cualitativos propuestos por expertos en los talleres realizados a tal fin. Una vez delimitada la prioridad de demanda de información para la formulación y evaluación de políticas públicas a través de la selección de indicadores, quedó delimitada una lista de fuentes y operaciones estadísticas claves, que sirven de base para la construcción de los indicadores seleccionados.

- **Evaluación de operaciones y fuentes**

Para realizar la evaluación de las operaciones y/o fuentes seleccionadas, se procedió a convocar reuniones para la aplicación del cuestionario previamente elaborado a cada fuente seleccionada, en donde participaron los productores claves y primarios en la elaboración de las mismas según cada una de sus fases (captura, procesamiento, difusión).

Esta herramienta analiza aspectos como los objetivos planteados, las unidades de estudio, las variables e indicadores, la desagregación territorial y por género, el marco conceptual y metodológico, la periodicidad y oportunidad, la difusión. Además, los problemas que afectan las diferentes fases de captura, procesamiento, difusión y los niveles de subregistro existentes. Como anexo a estos cuestionarios, se elaboraron los diferentes flujogramas para el proceso de recolección de las operaciones analizadas, y anotaciones cualitativas que no son recogidas en el cuestionario, pero que aportan significativamente para su estudio.

Previo a la realización de entrevistas para la aplicación del cuestionario, los equipos sectoriales del PES compilaron la información levantada en el Inventario de Operaciones Estadísticas (IOE) y en las publicaciones propias de las fuentes y operaciones. De esta manera, las entrevistas sirvieron también para complementar y actualizar la información del IOE.

En algunos casos, se realizaron reuniones para detectar la problemática existente en la recolección de los datos, como es el caso de las Unidades Regionales de Planificación y Economía (URPE) del Ministerio de Agricultura, el Departamento de Cacao de la Regional Norcentral del Ministerio de Agricultura y las Subdirecciones Pecuarias Norte y Norcentral de la Dirección General de Ganadería (DIGEGA). Estas reuniones presentaron nuevas problemáticas adicionales a la hora de recolectar las informaciones solicitadas.

- **Análisis de la coordinación**

La coordinación en la producción de estadística entre las diferentes entidades que conforman el sector agropecuario es uno de los problemas más característicos y difíciles de abordar, sabiendo que dichas entidades

están vinculadas directa o indirectamente a la hora de producir sus estadísticas. Esto provoca, en ocasiones, choques conceptuales y conflictos de roles al momento de la difusión de los datos. También se produce la falta de coordinación a lo interno de la institución, provocando duplicidad de funciones, recursos económicos y esfuerzo por la falta de manuales operativos claros y precisos que determinen los límites operacionales de cada uno.

En la elaboración del PES la coordinación se abordó a partir de la identificación de temas y/o fuentes que requieren de comunicación y coordinación sistemáticas a varios niveles: intrainstitucional, interinstitucional e intersectorial. De los temas identificados se sistematizó la información disponible sobre las entidades que participan, si existen regulaciones para la coordinación, si se han establecidos canales de comunicación y si existen limitaciones, entre otras informaciones.

- **Análisis de ejes transversales**

Los ejes transversales considerados para el PES son: género, territorio y cartografía. De cada uno de estos temas fueron sistematizadas las demandas que han sido identificadas en la evaluación de fuentes y/o operaciones y en el análisis de la coordinación. Estas demandas fueron analizadas de manera conjunta con las áreas especializadas de la Oficina Nacional de Estadística, y se procedió a definir intervenciones orientadas a responder dichas demandas. El resultado es un conjunto de iniciativas a incluir en el PES, para mejorar el abordaje de los ejes transversales mencionados.

- **Talleres de validación de los resultados del diagnóstico con productores**

Dentro de las actividades programadas para la elaboración del PES y con el objetivo de realizar una validación de los resultados obtenidos de los levantamientos realizados y obtener nuevos aportes para enriquecer los resultados del diagnóstico, se realizaron dos (2) talleres de validación con los productores de la información estadística. En los mismos, los principales productores, técnicos especializados del sector, usuarios de las informaciones, así como el personal técnico de la ONE, conformaron mesas de trabajo que abordaron diferentes cuestiones clave del diagnóstico.

Estos talleres tuvieron por objetivo socializar, con los responsables o productores de estadísticas, los problemas identificados y las necesidades de mejoras que presentan las principales operaciones estadísticas del PES agropecuario. En los mismos se propuso revisar, validar y mejorar las informaciones recogidas y obtener nuevos aportes, específicamente en la producción de los datos, el flujo de la información, la difusión de los datos, la coordinación institucional en la producción estadística y los problemas de cultura estadística. Todo esto visualizado a través de una ficha técnica elaborada con las informaciones adquiridas de los levantamientos.

Los talleres realizados fueron divididos en dos grupos, el agrícola y el pecuario. En el caso del taller del subsector agrícola, se crearon cuatro (4) grupos de trabajo, según el tema de interés vinculado. Estos grupos fueron producción, financiamiento y titulación comercialización, y por último, capacitación e investigación. Cada grupo contó con un facilitador encargado de dar seguimiento y monitoreo al cumplimiento de los distintos procesos desarrollados durante toda la actividad y de un relator, cuyo rol consistió en registrar todos los planteamientos y comentarios emitidos en los debates, así como los aportes del grupo con relación al tema en cuestión.

En el taller pecuario se realizó una mesa redonda con todos los actores invitados. Al igual que el anterior, contó con un facilitador y un moderador, en donde se analizaron las informaciones presentadas y se recogieron nuevas aportaciones surgidas en el mismo.

- **Taller de formulación de planes sectoriales**

Luego de finalizar la fase del diagnóstico de las estadísticas del sector, el PES tuvo que definir la orientación estratégica a seguir. Este trabajo se desarrolló en un taller sectorial con productores y usuarios, con el objetivo de presentar, validar y socializar un conjunto de fichas de proyectos de mejoras, elaboradas con el fin de solucionar los problemas que afectan la producción de las estadísticas agropecuarias en las diversas instituciones que lo conforman.

Las propuestas de mejoras de la producción estadística del sector fueron evaluadas para definir el orden de prioridad en su ejecución, tomando en consideración la factibilidad y viabilidad de las mismas.

Dichas propuestas de proyectos fueron abordadas por bloques temáticos, según sus contenidos:

a) Bloque 1: Refuerzo de estructuras y normativas (4 proyectos)

b) Bloque 2: Mejoras de operaciones estadísticas (7 proyectos)

c) Bloque 3: Censo y Sistema de Encuestas Agropecuarias (3 proyectos)

- **Socialización de los diagnósticos y proyectos con la ONE**

La socialización del diagnóstico, y los perfiles de proyectos programados en el marco del PES a lo interno de la ONE, tuvo como propósito fundamental dar a conocer los resultados alcanzados por cada uno de los sectores abordados, en los cuales la ONE tiene parte importante en la conducción de los proyectos sugeridos. En total, fueron realizados tres talleres de socialización con el personal clave de la entidad a la hora de la puesta en marcha de los mismos. Los proyectos vinculados directamente con la ONE fueron agrupados atendiendo a los siguientes temas: producción, fortalecimiento institucional (ONE y SEN), capacitación y difusión, y normativa.

SEGUNDA PARTE: DIAGNÓSTICO DE LA PRODUCCIÓN ESTADÍSTICA DEL SECTOR

2.1. Descripción de la demanda

El Plan Estadístico Sectorial (PES) agropecuario pretende coordinar la producción de información estadística para atender las demandas de los usuarios, garantizando información oportuna y de calidad. Es necesario conocer cuáles son las informaciones estadísticas que los usuarios demandan frecuentemente de las instituciones públicas para tratar de satisfacerlas en su mayoría, disponiendo de informaciones consistentes y eficaces, resultado de la buena aplicación de prácticas estadísticas.

Para el PES esta demanda estadística se concreta en la existencia de indicadores de seguimiento de políticas públicas, fruto de compromisos internacionales o estrategias nacionales, que requieren monitoreo y evaluación en el corto, mediano y largo plazo. Los indicadores constituyen una importante herramienta para la toma de decisiones en el sector agropecuario, ya que transmiten información efectiva y técnica que permite transformarlas en acciones en beneficio del sector.

La promulgación de la Ley de Estrategia Nacional de Desarrollo 2030 (Ley 1-12), el Plan Plurianual del Sector Público (PNPSP), los sistemas de indicadores existentes, así como los planes institucionales, son parámetros que orientan a descubrir cuál es la demanda de información necesaria para dar seguimiento y poder evaluar cada una de las políticas, los planes, los programas y los proyectos a través de indicadores.

Dados los vacíos encontrados en la planificación pública relativos a la parte agropecuaria, se consideraron como parte de la demanda algunos indicadores que no se encuentran en ningún instrumento de planificación de los mencionados anteriormente pero que, aun así, son considerados relevantes e importantes por los expertos del sector, que fueron resultado de los talleres de expertos realizados con el objetivo de cubrir los vacíos existentes en la planificación pública. Estos son los denominados como indicadores “Criterio de expertos”.

2.1.1. Principales generadores de demanda estadística

Para el caso particular del PES agropecuario, se tomaron como fuentes de demanda los indicadores contenidos en el Plan Nacional Plurianual del Sector Público (PNPSP) 2011-2014, el Sistema Nacional de indicadores integrados para el Desarrollo (SINID) y los indicadores tomados del criterio de expertos.

De cada una de las demandas estudiadas se seleccionaron los indicadores claves, tomando en consideración el abordaje de cada temática que caracteriza el sector agropecuario, como son producción, comercialización, agronegocios, investigación, reforma agraria, acceso al financiamiento, capacitación, nivel educativo, entre otras.

- **Plan Nacional Plurianual del Sector Público**

El Plan Nacional Plurianual del Sector Público (PNPSP) es un instrumento de planificación de mediano plazo, dentro del cual figuran la Ley No. 1-12, que establece la Estrategia Nacional de Desarrollo 2030, del 26 de enero

del 2013; y el Decreto No. 493-07, que establece que el mismo deberá contener los programas y proyectos prioritarios a ser ejecutados por las entidades del Estado. La END se enfoca en la selección y definición de indicadores de resultado e impacto de largo plazo, con los que se comprometen los actores políticos y sociales de la nación, mientras que el PNPSP tiene su foco en resultados e impactos de mediano plazo, el perfil de producción del sector público, sus productos y operaciones fundamentales

En el marco del PES, el PNPSP es una de las demandas claves para el monitoreo de políticas públicas. Los indicadores seleccionados por el PES, para su diagnóstico en este nivel de demanda, son los contenidos en la versión 2011-2014. En total, fueron seleccionados ocho (8) indicadores, cinco (5) indicadores provienen de esta versión del plan y tres (3) indicadores provenientes de versiones anteriores del plan, que fueron considerados importantes y de gran relevancia.

Tabla 1

REPÚBLICA DOMINICANA: Indicadores seleccionados por el Plan Estadístico Sectorial (PES) agropecuario del PNPSP, según versiones, PES-2013

Listado de indicadores del PNPSP 2011-2014
1) Aumento de la proporción de la población rural participante en cursos técnicos (%)
2) Incremento de los proyectos de investigación existentes (%)
3) Proporción de mujeres y jóvenes participantes en la actividad agropecuaria (%)
4) Tasa acumulada de crecimiento de la producción agropecuaria (%)
5) Incremento del número de agroindustrias creadas y operando en procesos de pos-cosecha (%)
Listado de indicadores del PNPSP años anteriores
1) Kilómetros de vías construidas y mejoradas en la zona rural
2) Variación % de parceleros titulados de la Reforma Agraria
3) Variación porcentual de parceleros que acceden a crédito

- **Sistema Nacional de Indicadores Integrados para el Desarrollo (SINID)**

El Sistema Nacional Integrado de Indicadores para el Desarrollo (SINID) es un sistema elaborado por la Oficina Nacional de Estadística, que contiene indicadores referidos a los sectores educación, salud, empleo, Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), agropecuaria, industria, servicios y medio ambiente. Contiene diez y seis (16) indicadores relativos al sector agropecuario.

Su principal objetivo es contribuir a mejorar la calidad de vida de las dominicanas y los dominicanos, mediante instituciones del Gobierno que tienen más y mejor información, y, por tanto, mayor capacidad de gestionar recursos, proveer servicios públicos y ejecutar políticas de manera coherente. Es un sistema permanente de carácter incremental, por lo que deberá ser actualizado periódicamente.

De los indicadores disponibles en el SINID, fueron seleccionados en el marco del PES, aquellos indicadores que abarcan temáticas relativas a la producción y comercialización de los productos agropecuarios (agrícolas y pecuarios). En total fueron seleccionados trece (13) indicadores de esta demanda.

Tabla 2

REPÚBLICA DOMINICANA: Indicadores seleccionados por el Plan Estadístico Sectorial (PES) agropecuario del SINID, PES-2013

Listado de indicadores del SINID seleccionados
1) Participación porcentual del PIB pecuario respecto al PIB agropecuario
2) Participación porcentual del PIB agrícola respecto al PIB agropecuario
3) Elasticidad PIB agropecuario vs. PIB nacional

Listado de indicadores del SINID seleccionados
4) Participación porcentual PIB agropecuario respecto al PIB nacional
5) Variación porcentual del área sembrada de los principales cultivos agrícolas
6) Variación porcentual del área cosechada de los principales cultivos agrícolas
7) Variación porcentual de la producción de los principales cultivos agrícolas
8) Variación porcentual de los rendimientos de los principales cultivos agrícolas
9) Participación del área sembrada bajo riego vs el área total sembrada
10) Variación porcentual de la producción de los principales rubros pecuarios
11) Variación porcentual del costo de producción de los principales cultivos agrícolas
12) Margen porcentual de comercialización de la cadena productor, mayorista y consumidor de los principales cultivos agrícolas
13) Incremento % del valor de las exportaciones de productos agropecuarios

- **Criterios de expertos**

Dado los vacíos existentes en las diferentes demandas estudiadas para el PES agropecuario, se procedieron a elegir un número de indicadores que, si bien no se encuentran en ninguna de las demandas anteriores, son significativos y precisos para medir acciones y políticas relevantes e importantes para el sector agropecuario. Para esta nueva demanda analizada, se tomaron en total de diez (10) indicadores para ser abordados y analizados.

Tabla 3

REPÚBLICA DOMINICANA: Indicadores seleccionados por el Plan Estadístico Sectorial (PES) agropecuario según criterios de expertos, PES-2013

Listado de indicadores según criterios de expertos
1) Variación porcentual de las exportaciones de los principales productos pesqueros
2) Participación porcentual de la producción bajo ambiente controlado
3) Participación del crédito otorgado al sector agropecuario en la cartera de crédito total
4) Variación porcentual del crédito otorgado al sector agropecuario
5) Variación porcentual de la producción de los principales productos maderables
6) Porcentaje de productores agropecuarios que han completado la educación básica
7) Porcentaje de productores con acceso precario a la tierra
8) Nivel de pobreza de los productores agropecuarios (% de pobreza moderada y % de pobreza extrema)
9) Porcentaje de insumos importados utilizados en el costo de producción por rubro pecuario
10) Inversión en investigación agropecuaria como porcentaje del PIB agropecuario

2.1.2. La demanda de los indicadores estadísticos

El Anteproyecto de Reglamento de Aplicación de la Ley Orgánica No. 1-12, define un indicador como un "instrumento o medio que permite medir lo que se espera lograr con los objetivos establecidos en un instrumento de planificación"[6].

Dada la complejidad y diversidad de indicadores producidos en el sector agropecuario, se procedió a realizar una selección de los más esenciales, de los que se identificaron fuentes y/o operaciones estadísticas, y cuya calidad es preciso garantizar. Para el análisis de los indicadores, se utilizó una matriz que contaba en sus inicios con una serie de indicadores seleccionados desde cada plan y/o sistema de demanda. De cada indicador se hizo un análisis detallado, depurando e incorporando las operaciones estadísticas o fuentes que daban respuesta a estos, así como las instituciones que estaban vinculadas para su producción.

[6] Anteproyecto de Reglamento de Aplicación Ley Orgánica No. 1-12 de la Estrategia Nacional de Desarrollo de la República Dominicana 2030. Disponible en: http://www.economia.gob.do/UploadPDF/Anteproyecto_Reglamento_Aplicacion__Ley1-12.pdf

En el marco del análisis de los indicadores se realizaron reuniones con los productores claves identificados, en donde se reconocieron otras fuentes y productores que participaban en la producción estadística de los indicadores seleccionados. En el transcurso de las evaluaciones y reuniones realizadas, se presentaron casos en los cuales no fue identificada una operación estadística que diera respuesta a los indicadores planteados, lo que conllevó a buscar una operación estadística alternativa, por medio de la cual se pudiese obtener los datos necesarios, ya sea en el corto o en el mediano plazo.

El primer orden de prioridad, para establecer la demanda de información para la producción estadística, les fue otorgado a los indicadores incluidos en el Plan Nacional Plurianual del Sector Público 2011–2014; luego se procedió a vincular estos indicadores con los sistemas de indicadores existentes, como es el caso del Sistema Nacional de indicadores integrados para el Desarrollo (SINID). Dado los vacíos de la planificación pública en la parte agropecuaria, se identificaron otros indicadores por medio de talleres de expertos del sector para cubrirlos.

Por otro lado, en las diferentes sesiones de trabajo sobre identificación de fuentes, no fue posible identificar una fuente u operación estadística para producir el indicador denominado "Índice de seguridad alimentaria (IGSA) (exportaciones)", por lo cual no fue incluido en el PES. No se pudo identificar ninguna otra institución pública que diera respuesta a la elaboración de dicho indicador. Es importante señalar que la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) realiza el cálculo de este indicador a nivel internacional para una serie de países.

La ONE, como parte de sus compromisos como miembro de CENTROESTAD, elabora una serie de indicadores (unos veinte y seis (26) indicadores en total) que son utilizados como insumos para medir el entorno nacional en cuanto a situación alimentaria y nutricional del país. Dichos indicadores se envían al Programa Regional de Sistemas de Información en Seguridad Alimentaria y Nutricional (PRESISAN). Este programa contribuye al logro del Objetivo 1 de las Metas del Milenio, que busca reducir al 2015 en la mitad la población que vive en condiciones de hambre, desnutrición y pobreza. A través del mismo, se espera proveer a tomadores de decisión de información suficiente, oportuna, válida, confiable y necesaria; para que a nivel regional, nacional y local para la región centroamericana, se orienten estrategias efectivas y políticas públicas para el combate de la pobreza, el hambre, la desnutrición, la inseguridad alimentaria y nutricional.

En lo relativo al indicador denominado "Porcentaje de superficie con vocación agrícola (20.8 millones de tareas con vocación agrícola) utilizada según su vocación", no fue identificada una operación estadística que diera respuesta al mismo, por lo que no fue considerado para el análisis en el PES. Tanto el Ministerio de Medio Ambiente como el Ministerio de Agricultura, disponen de estudios de zonificación y suelo puntuales, realizados de forma no periódica. Los estudios realizados por el Ministerio de Medio Ambiente fueron elaborados en el 1996 y 2003, respectivamente. El estudio de suelos que dispone el Ministerio de Agricultura fue realizado el año 1999. Se amerita de la realización de nuevos estudios para actualizar los existentes y obtener datos más actualizados y reales.

Un tercer indicador descartado es el denominado *"Participación de las exportaciones agropecuarias dominicanas en las exportaciones agropecuarias mundiales"* del SINID. La entidad que produce dicho indicador es la Organización Mundial del Comercio (OMC), organismo internacional que no pudo ser levantado para esta versión del PES.

En relación a los indicadores del SINID que abordan las exportaciones y el PIB (seis en total), se tomó como fuente la operación estadística denominada "Estadísticas del sector agropecuario". Sin embargo, es importante hacer constar que para los datos de exportaciones, tanto el Banco Central como el CEI-RD elaboran estadísticas homólogas a las que aparecen en las "Estadísticas del sector agropecuario"; pero estas, al igual que el Producto

Interno Bruto, se tratan in extenso en el Plan Estadístico Sectorial económico; además de esto, para los fines del PES agropecuario, era más pertinente trabajar las estadísticas producidas por las instituciones del mismo sector.

De los talleres de expertos realizados, resultaron otros diez (10) indicadores preseleccionados. Es importante destacar que algunos de los indicadores propuestos por expertos que fueron seleccionados, no se les hizo un trabajo detallado de formulación y análisis, sino que se tomó en cuenta la factibilidad y viabilidad de su producción. Dichos indicadores son "Porcentaje de productores agropecuarios que han completado la educación básica"; "Porcentaje de productores con acceso precario a la tierra"; y "Nivel de pobreza de los productores agropecuarios (% de pobreza moderada y % de pobreza extrema)".

En total, se seleccionaron treinta y un (31) indicadores para ser abordados por el PES agropecuario, producidos por unas dieciséis (16) instituciones involucradas en el sector agropecuario.

La tabla siguiente muestra una relación de los indicadores y operaciones estadísticas/fuentes que resultaron seleccionadas dentro del Plan Estadístico Sectorial Agropecuario, detallando además, dónde es generada su demanda.

Tabla 4

REPÚBLICA DOMINICANA: Indicadores y operaciones estadísticas/fuentes, según generadores de la demanda, PES-2013

Indicador	Operación Estadística/Fuente	Productor		Demandas		
		Institución	Unidad organizacional	PNPSP	SINID	Experto
Aumento de la proporción de la población rural participante en cursos técnicos (%)	Informe anual de las actividades de extensión y capacitación del Ministerio de Agricultura	Ministerio de Agricultura	Viceministerio de Extensión y Capacitación Agropecuaria	x		
Incremento de los proyectos de investigación existentes (%)	Reporte estadístico sobre investigaciones agropecuarias y forestales	Consejo Nacional de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (CONIAF)	División de Planificación y Desarrollo	x		
Proporción de mujeres y jóvenes participantes en la actividad agropecuaria (%)	Memoria anual de las actividades más relevantes realizadas durante el año, de la Oficina Sectorial Agropecuaria de la Mujer (OSAM)	Ministerio de Agricultura	Oficina Sectorial Agropecuaria de la Mujer (OSAM)	x		
Tasa acumulada de crecimiento de la producción agropecuaria (%)	Estadísticas del sector agropecuario	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria	x		
	Informe de siembra, cosecha y producción	Ministerio de Agricultura	Departamento de Seguimiento, Control y Evaluación			
	Estadística de pronóstico de cosecha de café	Consejo Dominicano del Café (CODOCAFE)	Planificación y Desarrollo			
	Informe sobre la zafra azucarera	Instituto Azucarero Dominicano (INAZUCAR)	Secretaría General y Departamento de Estadísticas			
	Boletín Estadístico-INTABACO	Instituto del Tabaco (INTABACO)	División de Estadística			
	Producción nacional de cacao	Ministerio de Agricultura	Departamento de Cacao			
	Informe mensual de siembra, cosecha y producción (URPE)	Ministerio de Agricultura	Unidad Regional de Planificación y Economía (URPE)			
	Informe mensual de producción de cacao-Regional Agropecuaria Norte	Ministerio de Agricultura	Departamento de Cacao Regional Agropecuaria Norte			
Incremento del número de agroindustrias creadas y operando en procesos de post-cosecha (%)	Registro de informaciones de pequeñas y medianas agroindustrias nacionales	Ministerio de Agricultura	Departamento de Agroempresas y Mercadeo	x		
Participación porcentual del PIB pecuario respecto al PIB agropecuario	Estadísticas del sector agropecuario	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria		x	
Participación porcentual del PIB agrícola respecto al PIB agropecuario	Estadísticas del sector agropecuario	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria		x	

Tabla 4, continuación...

Indicador	Operación Estadística/Fuente	Productor		Demandas		
		Institución	Unidad organizacional	PNPSP	SINID	Experto
Elasticidad PIB agropecuario vs. PIB nacional	Estadísticas del sector agropecuario	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria		x	
Participación porcentual PIB agropecuario respecto al PIB nacional	Estadísticas del sector agropecuario	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria		x	
Variación porcentual del área sembrada de los principales cultivos agrícolas	Estadísticas del sector agropecuario	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria			
	Registro nacional de productores de café y predios cafetaleros	Consejo Dominicano del Café (CODOCAFE)	Departamento de Planificación y Desarrollo			
	Informe sobre la zafra azucarera	Instituto Azucarero Dominicano (INAZUCAR)	Secretaría General y Departamento de Estadísticas		x	
	Boletín Estadístico-INTABACO	Instituto del Tabaco (INTABACO)	División de Estadística			
	Informe mensual de producción de cacao-Regional Agropecuaria Norte	Ministerio de Agricultura	Departamento de Cacao Regional Agropecuaria Norte			
	Informe mensual de siembra, cosecha y producción (URPE)	Ministerio de Agricultura	Unidad Regional de Planificación y Economía (URPE)			
Variación porcentual del área cosechada de los principales cultivos agrícolas	Estadísticas del sector agropecuario	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria		x	
	Estadística de pronóstico de cosecha de café	Consejo Dominicano del Café (CODOCAFE)	Departamento de Planificación y Desarrollo			
	Informe sobre la zafra azucarera	Instituto Azucarero Dominicano (INAZUCAR)	Secretaría General y Departamento de Estadísticas			
	Boletín Estadístico-INTABACO	Instituto del Tabaco (INTABACO)	División de Estadística			
	Informe mensual de siembra de cacao	Ministerio de Agricultura	Departamento de Cacao			

Tabla 4, continuación...

Indicador	Operación Estadística/Fuente	Productor		Demandas		
		Institución	Unidad organizacional	PNPSP	SINID	Experto
Variación porcentual de la producción de los principales cultivos agrícolas	Estadísticas del sector agropecuario	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria			
	Estadística de pronóstico de cosecha de café	Consejo Dominicano del Café (CODOCAFE)	Departamento de Planificación y Desarrollo			
	Informe sobre la zafra azucarera	Instituto Azucarero Dominicano (INAZUCAR)	Secretaría General y Departamento de Estadísticas			
	Boletín Estadístico -INTABACO	Instituto del Tabaco INTABACO)	División de Estadística		x	
	Producción nacional de cacao	Ministerio de Agricultura	Departamento de Cacao			
	Informe mensual de siembra, cosecha y producción (URPE)	Ministerio de Agricultura	Unidad Regional de Planificación y Economía (URPE)			
	Informe mensual de producción de cacao-Regional Agropecuaria Norte	Ministerio de Agricultura	Departamento de Cacao Regional Agropecuaria Norte			
Variación porcentual de los rendimientos de los principales cultivos agrícolas	Estadísticas del sector agropecuario	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria			
	Estadística de pronóstico de cosecha de café	Consejo Dominicano del Café (CODOCAFE)	Departamento de Planificación y Desarrollo			
	Informe sobre la zafra azucarera	Instituto Azucarero Dominicano (INAZUCAR)	Secretaría General y Departamento de Estadísticas		x	
	Boletín Estadístico-INTABACO	Instituto del Tabaco (INTABACO)	División de Estadística			
	Informe mensual de siembra, cosecha y producción (URPE)	Ministerio de Agricultura	Unidad Regional de Planificación y Economía (URPE)			
Participación del área sembrada bajo riego vs el área total sembrada	Informe mensual de siembra, cosecha y producción, según método de siembra	Ministerio de Agricultura	Departamento de Seguimiento, Control y Evaluación		x	

Tabla 4, continuación...

Indicador	Operación Estadística/Fuente	Productor		Demandas		
		Institución	Unidad organizacional	PNPSP	SINID	Experto
Variación porcentual de la producción de los principales rubros pecuarios	Estadísticas del sector agropecuario	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria		x	
	Producción de huevos de mesa	Consejo Nacional Producción Pecuaria (CONAPROPE)	Dirección Técnica			
	Estadísticas de cerdos	Consejo Nacional Producción Pecuaria (CONAPROPE)	Dirección Técnica			
	Estadísticas relativas a pollos terminados	Consejo Nacional Producción Pecuaria (CONAPROPE)	Dirección Técnica			
	Estadística sobre la producción de leche	Consejo Nacional para la Reglamentación y Fomento de la Industria Lechera (CONALECHE)	Planificación y Desarrollo			
			Departamento de Estadísticas			
	Estadísticas de los animales faenados	Dirección General de Ganadería (DIGEGA)	División de Estadística			
			División de Mataderos			
	Informe estadístico -Captura de productos	Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA)	Departamento Pesca de Captura			
	Informe Estadístico -Pesca de cultivo	Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA)	Departamento de Pesca de Cultivo			
Variación porcentual del costo de producción de los principales cultivos agrícolas	Estadísticas del sector agropecuario	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria		x	
	Costos estimados de producción de los principales productos agrícolas	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria			
	Precios promedios del productor de los principales productos agrícolas	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria			
	Precios de mercados y supermercados	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria			
	Precios de productos pecuarios vendidos al consumidor (RD$) en la plaza del CONAPROPE	Consejo Nacional Producción Pecuaria (CONAPROPE)	Dirección Técnica			

Tabla 4, continuación...

Indicador	Operación Estadística/Fuente	Productor		Demandas		
		Institución	Unidad organizacional	PNPSP	SINID	Experto
Margen porcentual de comercialización de la cadena productor, mayorista y consumidor de los principales cultivos agrícolas	Márgenes de comercialización de los principales productos agropecuarios	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria		x	
	Precios promedios del productor de los principales productos agrícolas	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria			
	Precios de mercados y supermercados	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria			
Incremento (%) del valor de las exportaciones de productos agropecuarios	Estadísticas del sector agropecuario	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria		x	
Variación porcentual de las exportaciones de los principales productos pesqueros	Informe Estadístico -Exportación e Importación de productos pesqueros	Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA)	Departamento Pesca de Captura			X
Participación porcentual de la producción bajo ambiente controlado	Estadísticas del sector agropecuario	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria			X
	Reporte estadístico de la producción en ambiente controlado	Ministerio de Agricultura	Programa de Mercado, Frigorífico e Invernaderos (PROMEFRIN)			
Participación del crédito otorgado al sector agropecuario en la cartera de crédito total	Estadísticas del sector agropecuario	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria			
	Estadísticas de las actividades crediticias y/o financieras del Banco Agrícola (Boletín estadístico)	Banco Agrícola de la República Dominicana	Sección Estadística			X
	Cartera de crédito por destino económico	Superintendencia de Bancos (SB)	Departamento de Riesgos y Estudios			
Variación porcentual del crédito otorgado al sector agropecuario	Estadísticas del sector agropecuario	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria			
	Estadísticas de las actividades crediticias y/o financieras del Banco Agrícola (Boletín estadístico)	Banco Agrícola de la República Dominicana	Sección Estadística			X
	Cartera de crédito por destino económico	Superintendencia de Bancos (SB)	Departamento de Riesgos y Estudios			

Tabla 4

Indicador	Operación Estadística/Fuente	Productor		Demandas		
		Institución	Unidad organizacional	PNPSP	SINID	Experto
Kilómetros de vías construidas y mejoradas en la zona rural	Informe técnico de evaluación y alcance de las infraestructuras rurales	Ministerio de Agricultura	Departamento de Construcción y Reconstrucción de Caminos Rurales	x		
Variación (%) de parceleros titulados de la Reforma Agraria	Estadísticas del sector agropecuario	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria	x		
	Estadística de los asentamientos campesinos realizados y los títulos otorgados	Instituto Agrario Dominicano (IAD)	División de Estadística, Control y Evaluación de Proyectos			
	Cantidad de títulos definitivos a entregar a parceleros	Instituto Agrario Dominicano (IAD)	Programa de Titulación Definitiva			
Variación porcentual de parceleros que acceden a crédito	Estadísticas de las actividades crediticias y/o financieras del Banco Agrícola (Boletín estadístico)	Banco Agrícola de la República Dominicana	Sección Estadística	x		
Variación porcentual de la producción de los principales productos maderables	Informe anual de estadísticas ambientales	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales	Dirección de Planificación y Desarrollo. Departamento de Estadísticas y Seguimiento			x
Porcentaje de productores agropecuarios que han completado la educación básica	Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples (ENHOGAR) (Módulo Agropecuario)	Oficina Nacional de Estadística (ONE)	Departamento de Encuestas			x
Porcentaje de productores con acceso precario a la tierra						x
Nivel de pobreza de los productores agropecuarios (% de pobreza moderada y % de pobreza extrema)	Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH)	Oficina Nacional de Estadística (ONE)	Departamento de Encuestas			x
Porcentaje de insumos importados utilizados en el costo de producción por rubro pecuario	Registro de importaciones de pollitos, pollitas y materias primas para la producción pecuaria	Consejo Nacional Producción Pecuaria (CONAPROPE)	Dirección Técnica			x
Inversión en investigación agropecuaria como porcentaje del PIB agropecuario	Reporte estadístico sobre investigaciones agropecuarias y forestales	Consejo Nacional de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (CONIAF)	División de Planificación y Desarrollo			x

A partir de estos treinta y un (31) indicadores ha sido elaborado el PES agropecuario 2012-2016, los cuales constituyen las herramientas claves que permiten realizar el análisis sobre la situación actual existente en la producción estadística nacional del sector agropecuario y realizar las propuestas más adecuadas para su buen funcionamiento.

2.2. Operaciones estadísticas y fuentes seleccionadas

Para determinar si un indicador es factible, es necesario contar con una fuente fidedigna y confiable para producir los datos que sustenta dicho indicador. Por tal razón, los indicadores seleccionados y evaluados en el PES parten directamente de las fuentes/operaciones estadísticas que son la base estructural de los mismos. Para los fines del PES, una fuente equivale a una Operación Estadística (OE); una operación estadística, por su lado, se define como un conjunto de datos procesados que se obtienen o se disponen de un determinado hecho o fenómeno. Tomando esto como referencia, fueron preseleccionadas treinta y ocho (38) operaciones estadísticas, las cuales estaban clasificadas en el Inventario de Operaciones Estadísticas (IOE) en su mayoría, y otras pertenecen a las diferentes demandas de planificación nacional existentes.

En el sector agropecuario se detectaron vacíos en la planificación pública, al momento de fijar un número de indicadores para medir los avances del sector. Para compensar este déficit, se realizaron dos (2) talleres de expertos, con el objetivo de proponer nuevos indicadores adicionales a los establecidos por los principales instrumentos de planificación pública. Además de generar nuevos indicadores para monitorear políticas públicas, los expertos propusieron indicadores para medir aspectos de la actividad agropecuaria y el mundo campesino, no considerados en la planificación pública. Para determinar cuáles operaciones serían integradas al PES agropecuario, se utilizaron una serie de criterios de selección que maximiza la utilidad del producto final que se quería obtener. A continuación se enumeran los criterios utilizados:

1. Que produzcan indicadores para procesos claves o que estén vinculadas a compromisos internacionales contraídos por el Estado dominicano.
2. Que estén relacionadas a indicadores de resultado o impacto.
3. Que estén ligadas con políticas expresadas en el marco normativo o en decisiones de órganos competentes.
4. Que haya sido propuesta a criterio de experto, en ausencia de otras.
5. Que no exista una operación estadística de donde se pueda obtener el indicador; en este caso, se busca una operación alternativa de donde obtenerlos.

Aplicados los criterios de selección mencionados, quedó una lista de treinta y ocho (38) operaciones estadísticas/fuentes vinculadas a los treinta y un (31) indicadores que han sido abordados para el sector agropecuario.

Tabla 5

REPÚBLICA DOMINICANA: Criterios de selección de las operaciones estadísticas/fuentes, PES-2013

No.	Operación Estadística	Institución	Unidad organizacional	Criterio de Selección
1	Boletín Estadístico -INTABACO	Instituto del Tabaco (INTABACO)	División de Estadística	Es la Operación Estadística en donde se pueden obtener datos relativos a siembra, cosecha, producción, rendimientos del tabaco a nivel nacional. Dicha operación complementa a los indicadores para ser producidos por el Departamento de Economía Agropecuaria del Ministerio de Agricultura
2	Cantidad de títulos definitivos a entregar a parceleros	Instituto Agrario Dominicano (IAD)	Programa de Titulación Definitiva	Esta operación es producida por la entidad responsable de la Reforma Agraria en la República Dominicana. La fuente está vinculada a indicadores de impacto o resultado útiles para el monitoreo de procesos claves de interés nacional, así como también, a políticas expresadas en el marco normativo de la institución gestora o de organismos estatales competentes
3	Cartera de crédito por destino económico	Superintendencia de Bancos (SB)	Departamento de Riesgos y Estudios	La fuente produce indicadores útiles para el monitoreo de líneas de acción que responden al crédito agropecuario dentro de la cartera de crédito total
4	Costos estimados de producción de los principales productos agrícolas	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria	La fuente está vinculada a indicadores de impacto o resultado, así como también, a políticas expresadas en el marco normativo de la institución gestora o de organismos estatales competentes
5	Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH)	Oficina Nacional de Estadística (ONE)	Departamento de Encuestas	Criterio de experto, propuesto. Sirve para cubrir los vacíos existentes sobre datos relativos al nivel de pobreza de los productores agropecuarios, evidenciados en los talleres de expertos realizados, faltantes en la planificación nacional
6	Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples (ENHOGAR) (Módulo Agropecuario)	Oficina Nacional de Estadística (ONE)	Departamento de Encuestas	Criterio de experto, propuesto. Sirve para cubrir los vacíos existentes sobre el nivel educativo de la población agropecuaria, el acceso precario a la tierra, evidenciados en los talleres de expertos realizados, faltantes en la planificación nacional
7	Estadística de los asentamientos campesinos realizados y los títulos otorgados	Instituto Agrario Dominicano (IAD)	División de Estadística, Control y Evaluación de Proyectos	Esta operación es producida por la entidad responsable de la Reforma Agraria en la República Dominicana. La fuente está vinculada a indicadores de impacto o resultado útiles para el monitoreo de procesos claves de interés nacional, así como también, a políticas expresadas en el marco normativo de la institución gestora o de organismos estatales competentes
8	Estadística de pronóstico de cosecha de café	Consejo Dominicano del Café (CODOCAFE)	Planificación y Desarrollo	Es la Operación Estadística en donde se pueden obtener datos relativos a los rendimientos, área sembrada y cosechada de café a nivel nacional. Dicha operación complementa a los indicadores para ser producidos por el Departamento de Economía Agropecuaria del Ministerio de Agricultura
9	Registro nacional de productores de café y predios cafetaleros	Consejo Dominicano del Café (CODOCAFE)	Planificación y Desarrollo	Operación Estadística complementaria. Sirve de insumo y complemento para la producción del indicador relativo al área sembrada a nivel nacional
10	Estadística sobre la producción de leche	Consejo Nacional para la Reglamentación y Fomento de la Industria Lechera (CONALECHE)	Planificación y Desarrollo Departamento de Estadísticas	Operación Estadística complementaria. Sirve de insumo y complemento para la producción de indicadores relativos a la producción pecuaria nacional por parte del Departamento de Economía Agropecuaria del Ministerio de Agricultura

Tabla 5, continuación...

No.	Operación Estadística	Institución	Unidad organizacional	Criterio de Selección
11	Estadísticas de las actividades crediticias y/o financieras del Banco Agrícola (Boletín estadístico)	Banco Agrícola de la República Dominicana	Sección Estadística	La fuente produce indicadores útiles para el monitoreo de líneas de acción que responden al crédito agropecuario. Sirve de insumo para producir los indicadores crediticios por parte del Departamento de Economía Agropecuaria del Ministerio de Agricultura
12	Estadísticas de los animales faenados	Dirección General de Ganadería (DIGEGA)	División de Estadística División de Mataderos	Operación Estadística Alternativa. Esta operación estadística fue seleccionada como una alternativa en el corto y mediano plazo de obtención de datos relativos a la producción nacional bovina, que forma parte del indicador relativo a la producción pecuaria, ya que no pudo identificarse una fuente directa de producción
13	Estadísticas del sector agropecuario	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria	Esta fuente es la más importante del conjunto, ya que contiene más del 90 % de los indicadores analizados, además de que en ella se pueden encontrar datos relativos a otros indicadores. Es una recopilación de las estadísticas agropecuarias emitidas por el Ministerio de Agricultura y las principales instituciones del sector
14	Estadísticas relativas a pollos terminados	Consejo Nacional Producción Pecuaria (CONAPROPE)	Dirección Técnica	Operación Estadística complementaria. Sirve de insumo y complemento para la producción de indicadores relativos a la producción pecuaria nacional por parte del Departamento de Economía Agropecuaria del Ministerio de Agricultura
15	Informe anual de estadísticas ambientales	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales	Dirección de Planificación y Desarrollo Departamento de Estadísticas y Seguimiento	Criterio de expertos, propuesto. Contiene información sobre el indicador relacionado a la producción de productos maderables
16	Informe anual de las actividades de extensión y capacitación del Ministerio de Agricultura	Ministerio de Agricultura	Viceministerio de Extensión y Capacitación Agropecuaria	La fuente está vinculada a indicadores de impacto o resultados útiles para el monitoreo de procesos claves de interés nacional, así como también, a políticas expresadas en el marco normativo de la institución gestora o de organismos estatales competentes
17	Informe mensual de siembra de cacao	Ministerio de Agricultura	Departamento de Cacao	Operación Estadística complementaria. Sirve de insumo y complemento para la producción de indicadores sobre área sembrada de los principales cultivos agrícolas por parte del Departamento de Economía Agropecuaria del Ministerio de Agricultura
18	Informe de siembra, cosecha y producción	Ministerio de Agricultura	Departamento de Seguimiento, Control y Evaluación	Operación Estadística complementaria. Esta operación sirve de insumo para la elaboración de aproximadamente un 90% de los indicadores relacionados con la siembra, cosecha, producción y rendimiento de los principales productos agropecuarios
19	Informe estadístico - Captura de productos pesqueros	Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA)	Departamento Pesca de Captura	Operación Estadística complementaria. Sirve de insumo y complemento para la producción de indicadores relativos a la producción nacional pecuaria por parte del Departamento de Economía Agropecuaria del Ministerio de Agricultura
20	Informe Estadístico - Pesca de cultivo	Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA)	Departamento de Pesca de Cultivo	Operación Estadística complementaria. Sirve de insumo y complemento para la producción de indicadores relativos a la producción nacional pecuaria por parte del Departamento de Economía Agropecuaria del Ministerio de Agricultura

Tabla 5, continuación...

No.	Operación Estadística	Institución	Unidad organizacional	Criterio de Selección
21	Informe Estadístico-Exportación e Importación de productos pesqueros	Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA)	Departamento Pesca de Captura	Propuesta por expertos. Contiene informaciones sobre los indicadores relativos a las exportaciones de productos pesqueros
22	Informe mensual de siembra, cosecha y producción (URPE)	Ministerio de Agricultura	Unidad Regional de Planificación y Economía (URPE)	Operación Estadística complementaria. Sirve de insumo y complemento para la elaboración de estadísticas relativas a siembra, cosecha, producción, rendimiento, costos por parte del Departamento de Economía Agropecuaria y el Departamento de Seguimiento, Control y Evaluación del Ministerio de Agricultura. Sirve, además, para constatar la realidad existente en una de las URPE del Ministerio de Agricultura, en especial, el proceso de recolección
23	Informe mensual de producción de cacao -Regional Agropecuaria Norte	Ministerio de Agricultura	Departamento de Cacao Regional Agropecuaria Norte	Operación Estadística complementaria. Esta operación fue levantada para contrastar la realidad existente en las regionales agropecuarias del Ministerio de Agricultura. Para poder visualizar mejor los problemas existentes en la recolección de las informaciones en la fase primaria
24	Informe mensual de siembra, cosecha y producción, según método de siembra	Ministerio de Agricultura	Departamento de Seguimiento, Control y Evaluación	Operación Estadística complementaria. Sirve de insumo y complemento para la producción de indicadores por parte del Departamento de Economía Agropecuaria del Ministerio de Agricultura
25	Informe sobre la zafra azucarera	Instituto Azucarero Dominicano (INAZUCAR)	Secretaría General y Departamento de Estadísticas	Operación Estadística complementaria. Sirve de insumo y complemento para la producción de indicadores por parte del Departamento de Economía Agropecuaria del Ministerio de Agricultura, con relación a siembra, cosecha y producción de los principales productos agropecuarios
26	Informe técnico de evaluación y alcance de las infraestructuras rurales	Ministerio de Agricultura	Departamento de Construcción y Reconstrucción de Caminos Rurales	Propuesta por expertos. Operación Estadística Base. Contiene datos relativos al indicador relacionado con los kilómetros de vías construidos y mejorados en las zonas rurales
27	Márgenes de comercialización de los principales productos agropecuarios	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria	La fuente está vinculada a indicadores de impacto o resultado útiles para el monitoreo de procesos claves de interés nacional, así como también, a políticas expresadas en el marco normativo de la institución gestora o de organismos estatales competentes
28	Estadísticas de cerdos	Consejo Nacional Producción Pecuaria (CONAPROPE)	Dirección Técnica	Operación Estadística complementaria. Sirve de insumo y complemento para la producción de indicadores relativos a la producción nacional pecuaria por parte del Departamento de Economía Agropecuaria del Ministerio de Agricultura
29	Memoria anual de las actividades más relevantes realizadas durante el año, de la Oficina Sectorial Agropecuaria de la Mujer (OSAM)	Ministerio de Agricultura	Oficina Sectorial Agropecuaria de la Mujer (OSAM)	La fuente está vinculada a indicadores relacionados con la participación de la mujer en la actividad agropecuaria, útiles para analizar políticas expresadas en el marco normativo de la institución gestora o de organismos estatales competentes

Tabla 5

No.	Operación Estadística	Institución	Unidad organizacional	Criterio de Selección
30	Precios de mercados y supermercados	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria	Operación Estadística complementaria. Sirve de insumo para la elaboración de los costos de producción de los principales productos agropecuarios
31	Precios de productos pecuarios vendidos al consumidor (RD$) en la plaza del CONAPROPE	Consejo Nacional Producción Pecuaria (CONAPROPE)	Dirección Técnica	Operación Estadística complementaria. Sirve de insumo y complemento para la producción de indicadores por parte del Departamento de Economía Agropecuaria del Ministerio de Agricultura
32	Precios promedios del productor de los principales productos agrícolas	Ministerio de Agricultura	Departamento de Economía Agropecuaria	Operación Estadística complementaria. Sirve de insumo y complemento para la producción de indicadores por parte del Departamento de Economía Agropecuaria del Ministerio de Agricultura
33	Producción de huevos de mesa	Consejo Nacional Producción Pecuaria (CONAPROPE)	Dirección Técnica	Operación Estadística complementaria. Sirve de insumo y complemento para la producción de indicadores por parte del Departamento de Economía Agropecuaria del Ministerio de Agricultura
34	Producción nacional de cacao	Ministerio de Agricultura	Departamento de Cacao	Operación Estadística complementaria. Es la operación estadística en donde se pueden obtener datos relativos a la producción de nivel nacional. Dicha operación complementa a los indicadores para ser producidos por el Departamento de Economía Agropecuaria del Ministerio de Agricultura
35	Registro de importaciones de pollitos, pollitas y materias primas para la producción pecuaria	Consejo Nacional Producción Pecuaria (CONAPROPE)	Dirección Técnica	Criterio de expertos, propuesto. Sirve para calcular los insumos importados utilizados para el cálculo de los costos incurridos para la producción pecuaria
36	Registro de informaciones de pequeñas y medianas agroindustrias nacionales	Ministerio de Agricultura	Departamento de Agroempresas y Mercadeo	La fuente está vinculada a indicadores de impacto o resultado, así como también, a políticas expresadas en el marco normativo de la institución gestora o de organismos estatales competentes
37	Reporte estadístico de la producción en ambiente controlado	Ministerio de Agricultura	Programa de Mercado, Frigorífico e Invernaderos (PROMEFRIN)	Criterio de expertos, propuesto y operación complementaria. Contiene informaciones relativas a la producción nacional bajo ambiente controlado. Es utilizada por el Departamento de Economía Agropecuaria para calcular el indicador denominado “Participación porcentual de la producción bajo ambiente controlado”
38	Reporte estadístico sobre investigaciones agropecuarias y forestales	Consejo Nacional de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (CONIAF)	División de Planificación y Desarrollo	La fuente está vinculada a indicadores de impacto o resultado útiles para el monitoreo de procesos claves de interés nacional, así como también, a políticas expresadas en el marco normativo de la institución gestora o de organismos estatales competentes. Da respuesta a los indicadores relacionados con las investigaciones agropecuarias y forestales y la inversión en investigación como porcentaje del PIB agropecuario

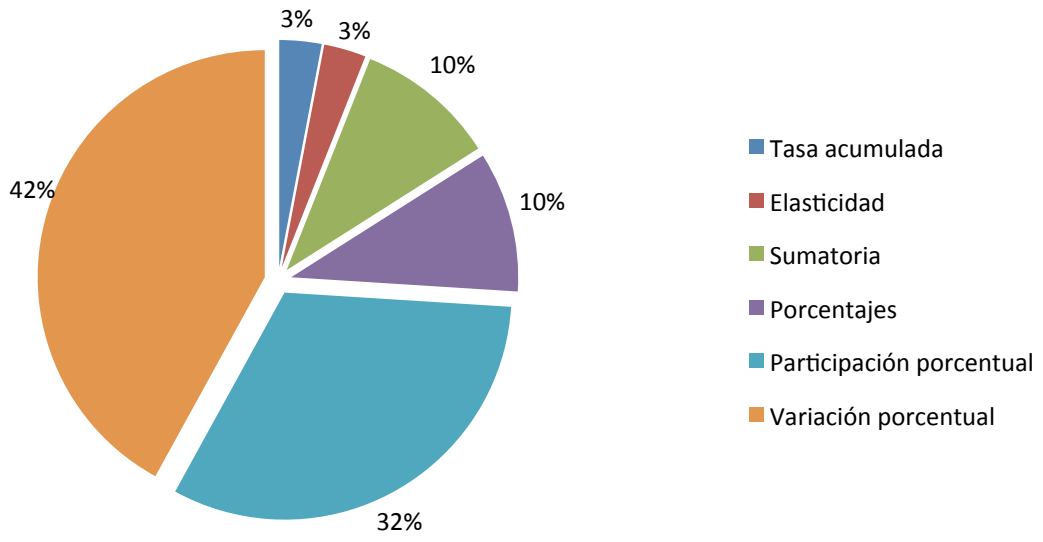
2.3. Indicadores y metodología de cálculo

La metodología de cálculo utilizada para la elaboración de un determinado indicador, es de vital importancia a la hora de poder abordarlo. Esta nos permite determinar su alcance e identificar si mide realmente lo que su enunciado describe. Por esta razón, la metodología de cálculo de los indicadores seleccionados es uno de los aspectos que son analizados en el PES. La misma hace referencia a la descripción algebraica o fórmula utilizada, es decir, del procedimiento o conjunto de procedimientos racionales de cálculo del mismo. El método de cálculo debe reflejar el cumplimiento del objetivo al que hace referencia y el nivel el mismo que pretende medir, al mismo tiempo que relaciona las variables establecidas para el indicador.

Los indicadores utilizan metodologías de cálculo variadas, atendiendo a lo que desea medir: variaciones porcentuales, sumatorias, tasa acumuladas, participaciones porcentuales, elasticidades, márgenes porcentuales, porcentaje y diferenciales. De los indicadores abordados, diecisiete (17) utilizan la metodología de variación porcentual para dar respuesta al cumplimiento de los objetivos, nueve (9) utilizan participación porcentual, cuatro (4) son porcentajes, dos (2) sumas, uno (1) elasticidad y uno (1) es una tasa acumulada. Esto puede ser visualizado mejor en el gráfico que sigue.

Gráfico 3

REPÚBLICA DOMINICANA: Metodología de cálculo de los indicadores seleccionados, PES-2013



En la siguiente tabla se describen las distintas metodologías utilizadas en el cálculo de cada uno de los indicadores considerados en el PES agropecuario, con sus respectivas operaciones estadísticas vinculadas a la producción del mismo.

Tabla 6

REPÚBLICA DOMINICANA: Metodología de cálculo, según indicadores seleccionados, PES-2013

Indicador	Operación Estadística/ Fuente	Metodología de cálculo
Aumento de la proporción de la población rural participante en cursos técnicos (%)	Informe anual de las actividades de extensión y capacitación del Ministerio de Agricultura	(Población rural participante en cursos técnicos / población rural mayor de 15 años) x 100
Incremento de los proyectos de investigación existentes (%)	Reporte estadístico sobre investigaciones agropecuarias y forestales	[(Proyectos existentes en el año actual-proyectos existentes en el año anterior) / proyectos existentes en el año anterior]x100
Proporción de mujeres y jóvenes participantes en la actividad agropecuaria (%)	Memoria anual de las actividades más relevantes realizadas durante el año, de la Oficina Sectorial Agropecuaria de la Mujer (OSAM)	Sumatoria del número de mujeres participantes en cursos por año
Tasa acumulada de crecimiento de la producción agropecuaria (%)	Estadísticas del sector agropecuario	Suma de la tasa de crecimiento de los 4 años analizados/ 4.
	Informe de siembra, cosecha y producción	
	Estadística de pronóstico de cosecha de café	
	Informe sobre la zafra azucarera	
	Boletín Estadístico	
	Producción nacional de cacao	
	Informe mensual de las actividades agrícolas. Regional Agropecuaria Norte	
	Informe mensual de producción. Regional Agropecuaria Norte	
Incremento del número de agroindustrias creadas y operando en procesos de post-cosecha (%)	Registro de informaciones de pequeñas y medianas agroindustrias nacionales	(Agroindustria año actual-agroindustrias año anterior/ agroindustrias año anterior) x100
Participación porcentual del PIB pecuario respecto al PIB agropecuario	Estadísticas del sector agropecuario	(PIB Pecuario / PIB Agropecuario) x 100
Participación porcentual del PIB agrícola respecto al PIB agropecuario	Estadísticas del sector agropecuario	(PIB Agrícola / PIB Agropecuario) x 100
Elasticidad PIB Agropecuario vs. PIB Nacional	Estadísticas del sector agropecuario	(PIB agropecuario año actual - PIB agropecuario año anterior / PIB agropecuario año anterior) / (PIB nacional año actual - PIB nacional año anterior / PIB nacional año anterior)
Participación porcentual PIB agropecuario respecto al PIB nacional	Estadísticas del sector agropecuario	(PIB Agropecuario / PIB Nacional) x 100

Tabla 6, continuación...

Indicador	Operación Estadística/ Fuente	Metodología de cálculo
Variación porcentual del área sembrada de los principales cultivos agrícolas	Estadísticas del sector agropecuario	[(Área sembrada año actual - Área sembrada año anterior) / Área sembrada año anterior)] x100
	Registro nacional de productores de café y predios cafetaleros	
	Informe sobre la zafra azucarera	
	Boletín Estadístico-INTABACO	
	Informe mensual de producción. Regional Agropecuaria Norte	
	Informe mensual de siembra, cosecha y producción (URPE)	
Variación porcentual del área cosechada de los principales cultivos agrícolas	Estadísticas del sector agropecuario	[(Área cosechada año actual - Área cosechada año anterior)/ Área cosechada año anterior] x 100
	Estadística de pronóstico de cosecha de café	
	Informe sobre la zafra azucarera	
	Boletín Estadístico-INTABACO	
	Informe mensual de siembra de cacao	
Variación porcentual de la producción de los principales cultivos agrícolas	Estadísticas del sector agropecuario	[(Valor de la producción año actual - valor de la producción año anterior) / Valor de la producción año anterior]x100
	Estadística de pronóstico de cosecha de café	
	Informe sobre la zafra azucarera	
	Boletín Estadístico-INTABACO	
	Producción nacional de cacao	
	Informe mensual de siembra, cosecha y producción (URPE)	
	Informe mensual de producción de cacao-Regional Agropecuaria Norte	
Variación porcentual de los rendimientos de los principales cultivos agrícolas	Estadísticas del sector agropecuario	[(Rendimiento año actual - Rendimiento año anterior)/ Rendimiento año anterior] x100
	Estadística de pronóstico de cosecha de café	
	Informe sobre la zafra azucarera	
	Boletín Estadístico-INTABACO	
	Informe mensual de siembra, cosecha y producción (URPE)	
Participación del área sembrada bajo riego vs el área total sembrada	Informe mensual de siembra, cosecha y producción, según método de siembra	(Área total sembrada bajo riego / Área total sembrada) x 100
Variación porcentual de la producción de los principales rubros pecuarios	Estadísticas del sector agropecuario	[(Producción de los principales rubros pecuarios año actual - Producción de los principales rubros pecuarios año anterior) / Producción de los principales rubros pecuarios año anterior] x 100
	Producción de huevos de mesa	
	Estadísticas de cerdos	
	Estadísticas relativas a pollos terminados	
	Estadística sobre la producción de leche	
	Estadísticas de los animales faenados	
	Informe estadístico -Captura de productos pesqueros	
	Informe Estadístico -Pesca de cultivo	
Variación porcentual del costo de producción de los principales cultivos agrícolas	Estadísticas del sector agropecuario	[(Costo de producción de los principales cultivos agrícolas año actual - el costo de producción de los principales cultivos agrícolas año anterior) / Costo de producción de los principales cultivos agrícolas año anterior] x 100
	Costos estimados de producción de los principales productos agrícolas	
	Precios promedios del productor de los principales productos agrícolas	
	Precios de mercados y supermercados	
	Precios de productos pecuarios vendidos al consumidor (RD$) en la plaza del CONAPROPE	

Tabla 6, continuación...

Indicador	Operación Estadística/ Fuente	Metodología de cálculo
Participación porcentual del valor de las exportaciones agropecuarias en las exportaciones totales	Estadísticas del sector agropecuario	(Exportaciones agropecuarias/ Exportaciones totales) x 100
Margen porcentual de comercialización de la cadena productor, mayorista y consumidor de los principales cultivos agrícolas	Márgenes de comercialización de los principales productos agropecuarios Precios promedios del productor de los principales productos agrícolas Precios de mercados y supermercados	Margen de comercialización al mayorista + Margen de comercialización al minorista
Incremento % del valor de las exportaciones de productos agropecuarios	Estadísticas del sector agropecuario	[(Exportaciones agropecuarias en US$ año actual - Exportaciones agropecuarias en US$ año anterior) / Exportaciones agropecuarias en US$ año anterior] x 100
Variación porcentual de las exportaciones de los principales productos pesqueros	Informe Estadístico- Exportación e importación de productos pesqueros	[(Exportaciones pesqueras año actual - Exportaciones pesqueras año anterior) / Exportaciones pesqueras año anterior)] x 100
Participación porcentual de la producción bajo ambiente controlado	Estadísticas del sector agropecuario Reporte estadístico de la producción en ambiente controlado	(Producción bajo ambiente controlado / Producción agrícola total) x100
Participación del crédito otorgado al sector agropecuario en la cartera de crédito total	Estadísticas del sector agropecuario Estadísticas de las actividades crediticias y/o financieras del Banco Agrícola (Boletín estadístico) Cartera de crédito por destino económico	(Crédito del sector agropecuario/ Cartera de crédito total) x100
Variación porcentual del crédito otorgado al sector agropecuario	Estadísticas del sector agropecuario Estadísticas de las actividades crediticias y/o financieras del Banco Agrícola (Boletín estadístico) Cartera de crédito por destino económico	[(Crédito del sector agropecuario año actual - Crédito al sector agropecuario año anterior) /Crédito del sector agropecuario (año anterior)] x100
Kilómetros de vías construidas y mejoradas en la zona rural	Informe técnico de evaluación y alcance de las infraestructuras rurales	Sumatoria de vías construidas y mejoradas anualmente
Variación % de parceleros titulados de la Reforma Agraria	Estadísticas del sector agropecuario Estadística de los asentamientos campesinos realizados y los títulos otorgados Cantidad de títulos definitivos a entregar a parceleros	[(Parceleros titulados año actual - parceleros titulados año anterior) / parceleros titulados año anterior]x100
Variación porcentual de parceleros que acceden a crédito	Estadísticas de las actividades crediticias y/o financieras del Banco Agrícola (Boletín estadístico)	[(Crédito año actual- Crédito año anterior)/Crédito año anterior] x100
Variación porcentual de la producción de los principales productos maderables	Informe anual de estadísticas ambientales	[(Producción de madera año actual- producción de madera año anterior) / Producción madera año anterior] x100

Tabla 6

Indicador	Operación Estadística/ Fuente	Metodología de cálculo
Porcentaje de productores agropecuarios que han completado la educación básica	Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples (ENHOGAR) (Módulo Agropecuario)	(Nivel educativo promedio/ productores agropecuarios) x100
Porcentaje de productores con acceso precario a la tierra	Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples (ENHOGAR) (Módulo Agropecuario)	(Suma de la superficie en tareas de tierras arrendadas, aparcerías y otras formas de tenencia / Total de superficie en tareas) x100
Nivel de pobreza de los productores agropecuarios (% de pobreza moderada y % de pobreza extrema)	Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH)	N/D
Porcentaje de insumos importados utilizados en el costo de producción por rubro pecuario	Registro de importaciones de pollitos, pollitas y materias primas para la producción pecuaria	(Insumos importados para la producción de rubros pecuarios/ Costo de producción de la producción de rubros pecuarios) x100
Inversión en investigación agropecuaria como porcentaje del PIB agropecuario	Reporte estadístico sobre investigaciones agropecuarias y forestales	(Inversión en Investigación Agropecuaria/ PIB Agropecuario) x 100

Nota: N/D: significa que al momento de la entrevista no fue suministrada la información.

2.4. Complementariedad y duplicidad en la medición de indicadores

La complementariedad hace referencia al hecho que, para el cálculo de un indicador o la realización de una operación estadística determinada, se requiera de diferentes datos provenientes de operaciones estadísticas distintas que sean producidas dentro o fuera de la institución. Esto implica riesgos en los cumplimientos de los calendarios de difusión y tiempos de entrega, ya que si no se dispone de dicha información se torna complicado cumplir con los tiempos establecidos para la difusión del dato y la utilización del mismo por otros usuarios.

La complementariedad puede producirse dentro de la institución, en donde uno o más datos son producidos por otro departamento o unidad; también puede ocurrir fuera de la institución, donde las informaciones necesarias son solicitadas por los medios habituales y se espera sean suministradas a la brevedad posible.

De las treinta y ocho (38) operaciones estadísticas analizadas, once (11) necesitan complementarse con otras operaciones para poder dar respuesta a la demanda de información de los usuarios, representando un 29 % del universo estudiado.

La operación estadística denominada “Estadísticas del sector agropecuario”, que es una recopilación de informaciones, necesita de los datos que suministran las demás instituciones del sector y de los que produce internamente el Departamento de Economía Agropecuaria. Esta operación, en lo relativo a los datos de siembra, cosecha y producción se complementa de las informaciones obtenidas del Departamento de Seguimiento, Control y Evaluación del Ministerio de Agricultura, y de los datos de las instituciones que trabajan con productos tradicionales (tabaco, café, azúcar, tomate y cacao).

De igual manera, solicita datos de los departamentos e instituciones sobre capacitación, reforma agraria, investigación, entre otros. Los datos relativos a precios, costos y comercialización son producidos por dicho departamento y agregados a la operación estadística.

La tabla siguiente contiene más detalladamente las operaciones estadísticas que se complementan de otras operaciones para su realización y el indicador al cual están vinculadas.

Tabla 7

REPÚBLICA DOMINICANA: Operaciones estadísticas, según complementariedad en su producción, PES-2013

Indicador	Operación Estadística	Institución	Complementariedad
Tasa acumulada de crecimiento de la producción agropecuaria (%)	Estadísticas del sector agropecuario	Ministerio de Agricultura	Estadística de pronóstico de cosecha de café
			Informe sobre la zafra azucarera
			Boletín Estadístico-INTABACO
			Informe mensual de siembra, cosecha y producción
			Producción nacional de cacao
Variación porcentual del área sembrada de los principales cultivos agrícolas	Estadísticas del sector agropecuario	Ministerio de Agricultura	Registro nacional de productores de café y predios cafetaleros
			Informe sobre la zafra azucarera
			Boletín Estadístico -INTABACO
			Informe mensual de siembra, cosecha y producción
Variación porcentual del área cosechada de los principales cultivos agrícolas	Estadísticas del sector agropecuario	Ministerio de Agricultura	Estadística de pronóstico de cosecha de café
			Informe sobre la zafra azucarera
			Boletín Estadístico -INTABACO
			Informe mensual de siembra, cosecha y producción
			Informe mensual de siembra de cacao
Variación porcentual de la producción de los principales cultivos agrícolas	Estadísticas del sector agropecuario	Ministerio de Agricultura	Estadística de pronóstico de cosecha de café
			Informe sobre la zafra azucarera
			Boletín Estadístico -INTABACO
			Informe mensual de siembra, cosecha y producción
			Producción nacional de cacao

Tabla 7

Indicador	Operación Estadística	Institución	Complementariedad
Variación porcentual de los rendimientos de los principales cultivos agrícolas	Estadísticas del sector agropecuario	Ministerio de Agricultura	Estadística de pronóstico de cosecha de café
			Informe sobre la zafra azucarera
			Boletín Estadístico -INTABACO
			Informe mensual de siembra, cosecha y producción
			Producción nacional de cacao
Variación porcentual de la producción de los principales rubros pecuarios	Estadísticas del sector agropecuario	Ministerio de Agricultura	Producción de huevos de mesa
			Estadísticas de cerdos
			Estadísticas relativas a pollos terminados
			Informe Estadístico - Pesca de cultivo
			Estadística sobre la producción de leche
			Estadísticas de los animales faenados
			Informe estadístico - Captura de productos pesqueros
			Informe Estadístico - Pesca de cultivo
Margen porcentual de comercialización de la cadena productor, mayorista y consumidor de los principales cultivos agrícolas	Márgenes de comercialización de los principales productos agropecuarios	Ministerio de Agricultura	Precios promedios del productor de los principales productos agrícolas
			Precios de mercados y supermercados
Participación porcentual de la producción bajo ambiente controlado	Estadísticas del sector agropecuario	Ministerio de Agricultura	Reporte estadístico de la producción en ambiente controlado
Participación del crédito otorgado al sector agropecuario en la cartera de crédito total	Estadísticas del sector agropecuario	Ministerio de Agricultura	Estadísticas de las actividades crediticias y/o financieras del Banco Agrícola (Boletín estadístico)
			Cartera de crédito por destino económico
Variación porcentual del crédito otorgado al sector agropecuario	Estadísticas del sector agropecuario	Ministerio de Agricultura	Estadísticas de las actividades crediticias y/o financieras del Banco Agrícola (Boletín estadístico)
			Cartera de crédito por destino económico

Es importante indicar que existen operaciones estadísticas que, dentro del proceso de recolección de datos, se ven auxiliadas de otros departamentos e incluso instituciones y asociaciones del sector, provocando esto un caso particular de complementariedad. Un ejemplo de esto se visualiza en las operaciones producidas por el Consejo Nacional de Producción Pecuaria (CONAPROPE), en donde parte de los datos utilizados son recolectados por asociaciones pecuarias (porcinas, avícolas) que lo conforman.

Tabla 7, continuación...

Otro ejemplo se puede apreciar en la operación estadística denominada "Informe sobre la zafra azucarera", producida por el Instituto Azucarero Dominicano (INAZUCAR), quienes utilizan las informaciones relativas a la zafra azucarera que les envían mensualmente los ingenios azucareros, y con dichas informaciones realizan sus cálculos y análisis.

Por otro lado, una inadecuada coordinación puede tener como efecto secundario la duplicidad en la producción estadística. La duplicidad se produce cuando dos o más instituciones (o dos o más departamentos dentro de una misma institución), producen un mismo dato estadístico con una misma población de estudio, con un mismo objetivo y con una misma técnica de recolección de datos (censo, encuesta, registro).

Un caso de duplicidad se presenta en la operación "Registro de informaciones de pequeñas y medianas agroindustrias nacionales", elaborada por el Departamento de Agroempresas y Mercadeo del Ministerio de Agricultura. Existen otras instituciones que disponen de datos sobre el número de agroindustrias existentes, como son el Departamento de Comercio Interno, del Ministerio de Industria y Comercio (MIC), el Consejo Nacional de Zonas Francas de Explotación (CNZFE), el Banco Nacional de Fomento de la Vivienda y la Producción (BNV), la Junta Agroempresarial Dominicana (JAD) y el Banco Central de la República Dominicana, entre otras. Los datos, elaborados con diversos fines, difieren los unos de los otros y ninguno permite una verdadera cuantificación de la dimensión del sector.

Por otro lado, la operación denominada "Informe técnico de evaluación y alcance de las infraestructuras rurales", elaborada por el Departamento de Construcción y Reconstrucción de Caminos Rurales del Ministerio de Agricultura, emite informaciones relativas a los kilómetros de vías construidos y remodelados en la zona rural. Pero estas informaciones también son ofrecidas por otras instituciones que, dentro de sus funciones realizan la misma labor, como son el caso del Instituto Agrario Dominicano (IAD), la Dirección General de Desarrollo Fronterizo, y el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC). La tabla siguiente contiene las principales operaciones estadísticas que son afectadas por problemas de duplicidad.

Tabla 8

REPÚBLICA DOMINICANA: Operaciones estadísticas, según duplicidad en su producción, PES-2013

Institución	Operación Estadística/Fuente	Duplicidad			
		Dentro	Especifique	Fuera	Especifique
Consejo Nacional de Producción Pecuaria (CONAPROPE)	Registro de importaciones de pollitos, pollitas y materias primas para la producción pecuaria			x	Dirección General de Ganadería (DIGEGA)
Consejo Nacional de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (CONIAF)	Reporte estadístico sobre investigaciones agropecuarias y forestales			x	Sistema Nacional de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (SINIAF)
Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA)	Informe Estadístico -Pesca de cultivo			x	Asociación Dominicana de Acuicultores (ADOA)
	Informe Estadístico -Exportación e importación de productos pesqueros			x	Dirección General de Aduanas (DGA); Centro de Exportación e Inversión de la República Dominicana (CEI-RD)
Ministerio de Agricultura	Informe técnico de evaluación y alcance de las infraestructuras rurales			x	Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos (INDRHI); Instituto Agrario Dominicano (IAD); Dirección General de Desarrollo Fronterizo; Fondo Especial para el Desarrollo Agropecuario (FEDA)
Dirección General de Ganadería (DIGEGA)	Estadísticas de los animales faenados	x	Sanidad Animal Dirección General de Ganadería (DIGEGA)	x	Consejo Nacional de la Producción Pecuaria (CONAPROPE) y Consejo Nacional para la Reglamentación y Fomentación de la Producción Lechera (CONALECHE)
Consejo Nacional para la Reglamentación y Fomento de la Industria Lechera (CONALECHE)	Estadística sobre la producción de leche			x	Dirección General de Ganadería (DIGEGA), Programa MEGALECHE
Superintendencia de Bancos	Cartera de crédito por destino económico			x	Banco Central de la República Dominicana

Tabla 8

Institución	Operación Estadística/Fuente	Duplicidad			
		Dentro	Especifique	Fuera	Especifique
Ministerio de Agricultura	Registro de informaciones de pequeñas y medianas agroindustrias nacionales			x	Banco Central de la República Dominicana; Consejo Nacional de Zonas Francas de Exportación, Ministerio de Industria y Comercio; Junta Agroempresarial Dominicana
	Memoria anual de las actividades más relevantes realizadas durante el año, de la Oficina Sectorial Agropecuaria de la Mujer (OSAM)	x	Organización Rural, Extensión y Capacitación Agricultura Orgánica	x	IAD, FEDA, PATCA, Ministerio de Salud Pública, IDIAF, CONIAF, CEDAF, Vicepresidencia de la República, Ministerio de Industria y Comercio (MIC), Ministerio de Justicia, Ministerio de Trabajo
	Precios de mercados y supermercados			x	Junta Agroempresarial Dominicana (JAD); Oficina Nacional de Estadística (ONE); Banco Central de República Dominicana (BANCENTRAL)
	Costos estimados de producción de los principales productos agrícolas	x	Departamento de Frutales (DEFRUT), Departamento de Cacao y Departamento de Producción		
	Informe mensual de siembra de cacao			x	Confederación Nacional de Cacaocultores Dominicano (CONACADO)
Instituto Nacional del Tabaco (INTABACO)	Boletín estadístico (INTABACO)	x	División de extensión (siembra y cosecha) (recolección)	x	Centro de Exportación e Inversión de la República Dominicana (CEI-RD) y Dirección General de Aduanas
Ministerio de Agricultura Regional Agropecuaria Norte	Informe mensual de producción de cacao-Regional Norte	x	Unidad Regional de Planificación y Economía (URPE)	x	Confederación Nacional de Cacaocultores Dominicanos (CONACADO); Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (IDIAF)
Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales	Informe anual de estadísticas ambientales	x	Viceministerio de Recursos Forestales;		
			Plan Quisqueya Verde		
Ministerio de Agricultura Departamento de Cacao	Producción nacional de cacao			x	Centro de Exportación e Inversión de la República Dominicana (CEI-RD)

2.5. Contenido de las operaciones estadísticas/fuentes

El diseño de una Operación Estadística debe incluir la determinación explícita de una serie de elementos o componentes básicos que la definen. Estos elementos son los objetivos, las variables involucradas, las unidades de análisis y las poblaciones de estudio. Una adecuada definición de estos componentes, influye de forma directa en la calidad y oportunidad del indicador.

Establecer objetivos es esencial para formular indicadores orientados a los resultados requeridos. Todas las operaciones estadísticas o fuentes seleccionadas para el PES tienen sus objetivos formulados, y determinan con claridad la necesidad de los datos para el seguimiento a los planes, programas y proyectos que permitan tomar los correctivos oportunos y mejorar la eficiencia y eficacia de los procesos en general.

La unidad de análisis o población de estudio se refiere a quién o qué es objeto de interés. Derivadas de la unidad de análisis se encuentran las variables, que representan las características de lo que se está midiendo; las mismas son observables y medibles.

Las operaciones estadísticas agropecuarias disponen de objetivos diferenciados y específicos, que van desde analizar costos de producción, obtener informaciones sobre productos agropecuarios y realizar estimaciones, en algunos casos. Es importante indicar que en los levantamientos de campo realizados a las operaciones estadísticas analizadas, se puso de manifiesto que la mayoría de los productores entrevistados no tenían claro cuál era el objetivo principal por el cual realizaban sus quehaceres cotidianos, que daban lugar a la operación estadística evaluada. Se tuvo que proceder, no obstante, a construir conjuntamente con ellos algunos de los objetivos planteados. Debido a que en muchos casos los técnicos no disponen de un marco normativo ni metodológico que especifique las definiciones de cada operación, se han visto en la necesidad de aprender empíricamente sus quehaceres estadísticos

Por su lado, la población de estudio va dirigida principalmente a los principales productos agropecuarios. Existen además, poblaciones de estudios enfocadas en vías rurales mejoradas y reconstruidas, pequeñas y medianas agroindustrias nacionales, investigaciones agropecuarias, bancos y entidades financieras, créditos agropecuarios, asentamientos campesinos de la Reforma Agraria, hogares, entre otros; que se vinculan directamente con el indicador al que corresponden.

En la tabla siguiente, se presentan en detalle las distintas operaciones estadísticas vinculadas con sus objetivos, sus unidades de análisis y las principales variables que se pueden encontrar desglosadas en ellas.

Tabla 9

REPÚBLICA DOMINICANA: Objetivo, unidad de análisis, principales variables e indicadores, según operaciones estadísticas, PES-2013

Operación Estadística	Objetivo(s)	Principales Variables	Población de estudio/ unidad de análisis
Estadísticas del sector agropecuario	Ofrecer a los usuarios una herramienta que le permita estudiar, analizar y comparar las estadísticas que se generan en el sector agropecuario	Población y empleo, Producto Interno Bruto (PIB), superficie sembrada, cosechada y producción agropecuaria, financiamiento al sector agropecuario, servicios de apoyo a la producción, precios de los principales productos agropecuarios, consumo estimado, comercio internacional, usos y cobertura de la tierra, costo de producción	Productos agropecuarios
Informe de siembra, cosecha y producción	Conocer y difundir las actividades de siembra, cosecha y producción a nivel nacional, que sirva para planificar la producción de los cultivos a nivel nacional y para la toma de decisiones	Cantidad de superficie sembrada, cantidad de superficie cosechada, cantidad producida, material de siembra	Productos agrícolas en fincas
Informe mensual de siembra de cacao	Elaborar estadísticas que sirvan para la toma de decisiones a la hora de establecer las medidas de apoyo utilizadas para beneficiar a los productores de cacao a nivel nacional	Situación de viveros, actividades de siembra (fomento, renovación, rehabilitación), actividades de capacitación (cantidad de actividades, productores beneficiados), control fitosanitario	Viveros y productores cacaoteros y actividades
Producción nacional de cacao	Elaborar planes y proyectos del subsector cacao, para monitorear la producción de cacao a nivel nacional	Producción nacional, exportación, precios promedios de exportación, precios promedios al productor, inventarios final e inicial, consumo local, cambio de inventario	Cacao y sus derivados
Informe mensual de siembra, cosecha y producción, según métodos de siembra	Conocer la cantidad de área sembrada de los principales cultivos agrícolas según los métodos de siembra empleados	Área sembrada bajo riego, área sembrada en secano, producción, cultivo, rendimiento, área cosechada bajo riego, área cosechada en cercano, producción obtenida en cercano, producción obtenida en riego, regional	Productos agrícolas en fincas
Informe mensual de producción de cacao. Regional Agropecuaria Norte	Conocer la existencia de cacao en la región y suplir las necesidades de los diferentes productores	Siembra, producción de plantas, asistencia técnica	Plantas, Productores agrícolas y viveros
Informe mensual de siembra, cosecha y producción (URPE)	Ver el comportamiento de la producción agrícola (siembra, cosecha y producción) de los principales productos agropecuarios de la Zona Agropecuaria Norte	Cultivo, tareas existentes, siembra, cosecha, rendimiento promedio por tarea, unidad de producción, tareas eliminadas	Productos agropecuarios en fincas
Reporte estadístico de la producción en ambiente controlado	Disponer de todas las variables relativas a la producción bajo ambiente controlado para conocer el comportamiento de los proyectos de invernaderos para ser utilizado en la planificación y la mejora de los procesos productivos	Producción de productos bajo ambiente controlado, producción para exportación, producción local, rendimientos de la producción	Invernaderos, productos agrícolas

Tabla 9, continuación...

Operación Estadística	Objetivo(s)	Principales Variables	Población de estudio/ unidad de análisis
Costos estimados de producción de los principales productos agrícolas	Poner a disposición de los usuarios y público en general, un documento que contenga los costos de las principales actividades agrícolas contempladas en los diferentes cultivos, para ser utilizados en la toma de decisiones en las políticas agrícolas	Rentabilidad por tarea, insumos, preparación de terreno, mano de obra, costo total, costo unitario, precio promedio de venta en finca	Productos agrícolas en insumos
Precios promedios del productor de los principales productos agrícolas	Dar seguimiento al comportamiento de los precios del productor que sirva de insumo para la planificación de la producción nacional	Precios, regionales, productos, tipo de insumos	Productos agrícolas en fincas
Precios de mercados y supermercados	Dar seguimiento al comportamiento de los precios para mantener al tanto al ministro, productores y usuarios en general, para la toma de decisiones sobre las medidas a tomar sobre la producción	Mercados y supermercados, precio, tamaño, variedad, unidad de venta, unidad de empaque, rango de precios	Productos agropecuarios en mercados y supermercados
Márgenes de comercialización de los principales productos agropecuarios	Determinar la eficacia de la comercialización de los principales productos agropecuarios, de tal manera que puedan permitir sugerir medidas o políticas económicas encaminadas a mejorar la cadena de comercialización, y que haya equilibrio entre la oferta y la demanda	Precio promedio al productor, margen al productor, margen de comercialización al minorista, margen de comercialización al mayorista, margen de comercialización total, precio promedio al mayorista, precio promedio al minorista	Precios de productos agrícolas
Informe anual de las actividades de extensión y capacitación del Ministerio de Agricultura	Establecer la cantidad de técnicos y productores capacitados por temas de interés en un año determinado, cuyos cursos son impartidos por el Ministerio de Agricultura y los proyectos de articulación interinstitucional a los que suplen	Técnicos capacitados, productores capacitados, cantidad de beneficiarios según tipo de actividad, temática por actividad	Técnicos y productores agropecuarios, actividades de extensión
Memoria anual de las actividades más relevantes realizadas durante el año, de la Oficina Sectorial Agropecuaria de la Mujer (OSAM)	Dar a conocer los resultados alcanzados por la OSAM en un determinado período, relativo a las capacitaciones realizadas a mujeres y hombres del sector agropecuario	Descripción, número de participantes, organización, lugar, nombres y apellidos, cédula, provincia, municipio	Organizaciones rurales y personas participantes
Informe técnico de evaluación y alcance de las infraestructuras rurales	Conocer los avances alcanzados en la adecuación y mejoramiento de las infraestructuras rurales	Kilómetros construidos y kilómetros reparados	Vías rurales mejoradas y reconstruidas
Registro de informaciones de pequeñas y medianas agroindustrias nacionales	Conocer el número de agroindustrias activas para contrastar las diferentes situaciones en los procesos productivos de cada agroempresa nivel nacional	Nombre, apellido, cédula, dirección regional, sección o paraje, sexo, dependientes, dedicación oficio, nivel de estudios, nombre del comercio, productos comercializados, precios de ventas, ingresos promedios, procedencia de los productos, tiempo promedio del negocio	Pequeñas y medianas agroindustrias, personas

Tabla 9, continuación...

Operación Estadística	Objetivo(s)	Principales Variables	Población de estudio/ unidad de análisis
Boletín estadístico -INTABACO	Proporcionar informaciones de la cantidad de tabaco sembrado y cosechado que sirvan de base para regular la producción del mismo y hacer planificación con base a las informaciones disponibles	Tareas sembradas en riego y en secano; tareas sembradas por variedad y zona tabacalera; producción de tabaco por variedad y provincias; producción nacional de tabaco en quintales; uso y destino de la producción de tabaco negro; producción nacional de cigarrillos; importaciones de tabaco por clase	Tabaco y sus derivados
Registro nacional de productores de café y predios cafetaleros	Dar a conocer la cantidad de productores y superficie (tareas) sembradas de café en el país	Localización del productor, superficie sembrada, superficie certificada, superficie en vía de certificación, sexo, edad, fecha de nacimiento, estado civil	Productores y predios cafetaleros
Estadística de pronóstico de cosecha del café	Determinar la producción y la productividad del cultivo de café a nivel nacional	Superficie (en tareas), número de productores, rendimiento esperado (en quintales), cosecha esperada (en quintales), cosecha (en quintales), rendimiento (en quintales), costo de producción	Producción de café
Informe zafra azucarera	Hacer un análisis comparativo de las zafras azucareras, para ser enviados al Poder Ejecutivo para aprobación de la zafra nacional y conocer y disponer la producción nacional de azúcar y derivados para abastecer el mercado nacional y los compromisos internacionales	Producción de azúcar por ingenio, consumo, existencia, importación, exportación, volumen y valor de las exportaciones de azúcar, melaza y fulfural, cantidad de trabajadores, estimado de producción zafra, precios del azúcar crema y refino (promedio), área cultivada de caña, costos de producción	Ingenios Azucareros, azúcar, melaza, fulfural
Estadísticas de los animales faenados	Conocer la cantidad de animales que son llevados al matadero y la especie de éstos	Nombre de la empresa, número de guías, cantidad de cerdos, cantidad de libras, tonelada métrica, matadero, cantidad bovinos	Mataderos industriales, animales sacrificados
Estadística sobre la producción de leche	Conocer los datos de producción lechera y el punto crítico de la misma, que sirva de base para la planificación de la producción nacional de leche	Producción, tipo producto lácteo, cantidad de ganaderos, destino de la producción, listado de productores, transformadores lácteos, proveedores	Industrias lecheras, leche producida y sus derivados, ganaderos
Estadísticas relativas a pollos terminados	Cuantificar por empresa la población de gallinas ponedoras y reproductoras livianas, en sus diversas categorías, edades y sistemas de producción	Producción de pollo, incubación de huevos fértiles, producción diaria	Granjas avícolas, pollos terminados
Estadísticas relativas a huevos de mesa	Caracterizar la actividad productora de huevos de mesa de la República Dominicana, en cuanto a la producción de gallinas livianas y ponedoras, sistema de producción, tecnología, instalaciones, equipos y aspectos socioeconómicos	Costo de producción, precios de venta en granja, margen de rentabilidad, consumo per cápita, capacidad instalada (en pie cuadrado), cantidad de gallinas en producción (unidades), cantidad de gallinas en recría (unidades), cantidad de reproductoras livianas (unidades)	Granjas avícolas, gallinas

Tabla 9, continuación...

Operación Estadística	Objetivo(s)	Principales Variables	Población de estudio/ unidad de análisis
Estadísticas relativas a la producción de cerdo	Dar a conocer a los usuarios las informaciones relativas a la producción y comercialización de cerdo a nivel nacional	Costo de producción de cerdo, precios de venta en granja, porcentaje rentabilidad, consumo per cápita de cerdo, población unidades de cerdas madres	Granjas porcinas, cerdos
Registro de importaciones de pollitos, pollitas y materias primas para la producción pecuaria	Llevar un registro de las importaciones de pollitos, pollitos y materias primas para la producción de huevo, pollos y cerdos en la República Dominicana	Empresa importadora, origen (estado empresa país), tipo de producto, número de permiso, peso unitario, cantidad, valor	Empresas importadoras, importaciones
Precios de los productos pecuarios vendidos al consumidor en la plaza de CONAPROPE	Dar a conocer al público los precios al consumidor de los diferentes rubros pecuarios vendidos en la plaza agropecuaria del CONAPROPE, ofertado semanalmente para compararlo con los precios de otras plazas agropecuarias del sector, que son levantados por el Ministerio de Agricultura	Producto, unidad de medida, precio mensual	Rubros pecuarios
Informe Estadístico -Captura de productos pesqueros	Conocer la producción nacional pesquera para hacer una evaluación del potencial pesquero nacional, así como conocer el consumo nacional y el aporte al PIB nacional	Producto, cantidad, cantidad, valor	Productos pesqueros
Informe Estadístico -Pesca de cultivo	Tener una estimación de la producción actual y futura de la pesca de cultivo para proyectar la demanda futura	Nombre de la estación, fuente de agua, espejo de agua, tipo de abastecimiento, especie en cultivo, coordenadas geográficas, tiempo de cosecha, número de permiso CODOPESCA, consumo diario de alimento, precio por libra, volumen de producción por ciclo, costo de producción	Granjas acuícolas, productos pesqueros
Informe Estadístico -Exportación e importación de productos pesqueros	Controlar la entrada y salida de los productos pesqueros para completar el ciclo de valoración y estimación del consumo nacional	Precios por clase comercial de pescado, ingresos netos de la operación pesquera, ingresos netos promedio mensual (por trabajador) actividad de playa, importación (valor, precio, volumen), exportaciones (valor, precio, volumen), valor económico de la carta dura, consumo, gastos de operación, clase (pescado, crustáceo, molusco)	Importaciónes y exportaciónes, pesqueras
Reporte estadístico sobre investigaciones agropecuarias y forestales	Ofrecer un perfil de la situación de las investigaciones agropecuarias y forestales para la República Dominicana en un periodo determinado	N/D	Investigaciones agropecuarias
Cartera de crédito por destino económico	Contribuir con la transparencia del sector financiero, prometiendo estadísticas que permitan hacer estudios y análisis a los agentes del sistema que les permita tomar sus propias decisiones más acertadas	Saldo adeudado (millones DOP), cantidad de préstamos; total saldo adeudado (millones DOP); total cantidad de préstamos; total adeudado en moneda nacional; adeudado en moneda extranjera	Bancos y entidades financieras

Tabla 9

Operación Estadística	Objetivo(s)	Principales Variables	Población de estudio/ unidad de análisis
Estadísticas de las actividades crediticias y/o financieras del Banco Agrícola (Boletín estadístico)	Conocer y dar seguimiento a las actividades crediticias otorgadas al sector agropecuario, orientadas a la toma de decisiones en la planificación de las actividades de financiamiento	Superficie financiada, monto de desembolso, montos de cobro, préstamos aprobados, préstamos formalizados, ejecución de préstamos programados, ejecución de desembolso programados, ejecución de cobros programados, ejecución de superficies programadas	Créditos agropecuarios
Estadística de los asentamientos campesinos realizados y los títulos otorgados	Dar seguimiento a la cantidad de parceleros de la Reforma Agraria que son beneficiados de la obtención de título de propiedad	Provincias, títulos definitivos entregados (cantidad y superficie), carga familiar, valor del terreno	Asentamientos campesinos de la Reforma Agraria
Cantidad de títulos definitivos a entregar a parceleros	Conocer el avance nivel nacional de la titulación de los parceleros y parceleras de la Reforma Agraria	Provincia, valor del terreno, cantidad de beneficiarios, carga familiar, superficie en tareas, total	Parceleros y parcelas tituladas de la Reforma Agraria
Informe anual de estadísticas ambientales	Disponer de las informaciones relativas al sector silvicultura nivel nacional con miras a la planificación sectorial	Árboles plantados, producción de madera, incendios forestales, área de reforestación, tipo de árboles plantados, ubicación geográfica, institución que siembra, donaciones de semilla	Permisos emitidos para aserraderos, semillas, plantas
Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples (ENHOGAR) (Módulo Agropecuario)	Generar un conjunto de indicadores actualizados a nivel nacional y para subgrupos de población de la República Dominicana sobre los siguientes aspectos: acceso de los hogares y las personas a la sociedad de la información y a las Tecnologías de Información y Comunicación (TIC), dimensión y características de los problemas de seguridad ciudadana, un conjunto de indicadores de progreso hacia las Metas de Desarrollo del Milenio (MDM), las migraciones y remesas internacionales. El módulo agropecuario tiene por objetivo disponer de estadísticas agropecuarias con miras a la realización del VIII Censo Nacional Agropecuario	Zona de residencia, región de residencia, productores agrícolas, superficie, aparcería y otras formas de tenencia	Hogares
Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH)	Obtener una base de datos sobre los ingresos y gastos de los hogares y las condiciones de vida de la población, a partir de una muestra representativa a nivel nacional	Características del hogar, características de los miembros del hogar, características de los ingresos de los hogares, características de los gastos de los hogares	Hogares

2.6. Marco legal y conceptual

El marco legal proporciona la base sobre la cual las instituciones construyen y determinan el alcance y naturaleza de la participación política. En el marco legal, regularmente se encuentran un buen número de provisiones regulatorias y leyes interrelacionadas entre sí[7].

Para el análisis del marco legal y conceptual se tomaron en consideración los aspectos normativos, metodológicos y el uso de clasificadores esenciales para orientar las operaciones hacia la calidad de la producción estadística.

En los mismos se definen conceptos claves en el quehacer estadístico, como son las responsabilidades de cada departamento, los métodos utilizados, objetivos a alcanzar y los plazos establecidos para la generación de las estadísticas del sector. La carencia de un marco legal y conceptual provoca conflictos de intereses, duplicidades y retrasos en la publicación.

2.6.1. Marco legal

El marco legal por lo regular está compuesto por un conjunto de provisiones regulatorias interrelacionadas entre sí, dentro de las cuales se encuentran las leyes, reglamentos, resolución, ordenanzas, convenios y tratados internacionales, entre otros. En el marco del Plan Estadístico Sectorial (PES) agropecuario, estos elementos regulatorios fueron evaluados para determinar el peso de los mismos en la producción estadística del sector.

De las treinta y ocho (38) operaciones estadísticas analizadas, ocho (8) de ellas se sustentan en leyes, siete (7) en decretos, cuatro (4) en reglamentos, nueve (9) en resoluciones y tres (3) en convenios. Es importante indicar que existen catorce (14) de las operaciones estadísticas a las cuales no les fue identificado, en los levantamientos de campo, un marco legal que sustentase la producción de sus datos. En muchos casos el entrevistado hacía alusiones a las leyes que crean las instituciones (en especial la Ley 8-65 que crea el Ministerio de Agricultura), sin embargo, al analizar las mismas no fue identificado ningún artículo o numeral que lo sustentara.

Por otro lado, existen operaciones estadísticas que disponen de marcos legales en donde se expresa literalmente la elaboración de cuadros estadísticos. Esto se presenta principalmente en las instituciones que trabajan con productos tradicionales. Un ejemplo de esto es la Ley No. 618 del 16 febrero 1965, que crea el Instituto Azucarero Dominicano (INAZUCAR), que en su artículo 7 expresa lo siguiente: "...considerará y aprobará los cuadros estadísticos de producción, consumo y exportación de azúcar y melaza...". En el artículo 8, inciso a, expresa que la institución debe de mantener a disposición del Poder Ejecutivo todos los datos estadísticos, estudios o informaciones de cualquier índole, relativo a la producción nacional y mundial del azúcar y sus derivados[8].

Otro ejemplo es la Ley No. 165-01 que crea al Instituto Nacional del Tabaco (INTABACO), que expresa en su artículo 6 numeral c, lo siguiente: "Reunir, coordinar y conservar datos estadísticos, publicaciones, y en general, cuantos elementos de información sean necesarios para la determinación de los mejores métodos de cultivo". En el numeral n, de la referida ley, expresa que debe mantener boletines estadísticos anuales sobre el cultivo, producción y mercadeo del tabaco[9].

[7] Centro de Conocimientos DANA: Disponible en: http://www.danaconnect.com/wiki/index.php/Conceptos_de_Marco_Legal,_Ley,_Legislaci%C3%B3n_y_Reglamento

[8] Ley No. 618 del 16 febrero 1965, que crea INAZUCAR.

[9] Ley No. 165-01 que crea al Instituto Nacional del Tabaco (INTABACO), pág. 8.

Pese a lo expresado anteriormente, es necesario indicar que los diferentes marcos normativos de las instituciones agropecuarias no contemplan la producción estadística como tal. Se limitan a hacer alusiones genéricas como estudiar la situación de la industria lechera (Ley No. 180-01), mantener un registro actualizado de las actividades pesqueras que se desarrollen en el país (Ley No. 307-04), favorecer el desarrollo de un sistema nacional de planificación, seguimiento y evaluación de la investigación (Ley 64-00), entre otros. El siguiente gráfico muestra la relación de las operaciones estadísticas con sus marcos legales.

Gráfico 4

REPÚBLICA DOMINICANA: Número de operaciones estadísticas vinculadas a marcos legales, PES-2013

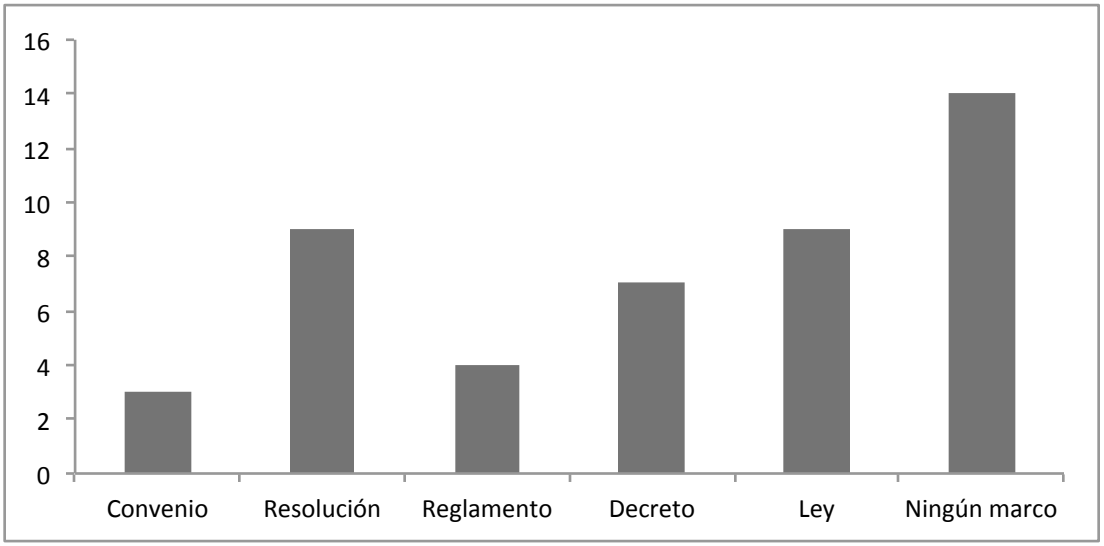


Tabla 10

REPÚBLICA DOMINICANA: Marco legal de las operaciones estadísticas/fuentes seleccionadas, PES-2013

Operación Estadística	Ley	Decreto	Reglamento	Resolución	Convenio, tratado o convención internacional	Ningún Marco Legal
Total Operaciones	9	7	4	9	3	14
Registro de importaciones de pollitos, pollitas y materias primas para la producción pecuaria		No. 351-86 del 16 de octubre de 1982, que crea el Consejo Nacional de Producción Pecuaria (CONAPROPE)				
Reporte estadístico sobre investigaciones agropecuarias y forestales	No. 251-02 que crea al Sistema Nacional de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (SINIAF) y al Consejo Nacional de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (CONIAF)					
Producción de huevos de mesa		No. 351-86 del 16 de octubre de 1982, que crea el Consejo Nacional de Producción Pecuaria (CONAPROPE)				
Estadísticas de cerdos		No. 351-86 del 16 de octubre de 1982, que crea el Consejo Nacional de Producción Pecuaria (CONAPROPE)				
Estadísticas relativas a pollos terminados		No. 351-86 del 16 de octubre de 1982, que crea el Consejo Nacional de Producción Pecuaria (CONAPROPE)				

Tabla 10, continuación...

Operación Estadística	Ley	Decreto	Reglamento	Resolución	Convenio, tratado o convención internacional	Ningún Marco Legal
Precios de productos pecuarios vendidos al consumidor (RD$) en la plaza del CONAPROPE		No. 351-86 del 16 de octubre de 1982, que crea el Consejo Nacional de Producción Pecuaria (CONAPROPE)				
Informe estadístico -Captura de productos pesqueros	No. 307-04 que crea el Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA)					
Informe Estadístico -Pesca de cultivo	No. 307-04, que crea el Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA)					
Informe Estadístico -Exportación e importación de productos pesqueros	No. 307-04, que crea el Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA)					
Estadística de los asentamientos campesinos realizados y los títulos otorgados						X
Cantidad de títulos definitivos a entregar a parceleros						X
Informe técnico de evaluación y alcance de las infraestructuras urbanas						X
Informe de siembra, cosecha y producción				No. 25-89, que crea las Unidades Regionales de Planificación y Economía (URPE)		

Tabla 10, continuación...

Operación Estadística	Ley	Decreto	Reglamento	Resolución	Convenio, tratado o convención internacional	Ningún Marco Legal
Estadísticas de los animales faenados		No. 1142 que crea el Departamento de Ganadería	No. 521-06, para el registro de establecimientos y medicamentos veterinarios	No. 27-79, que eleva a Subsecretaría de Estado al Departamento de Ganadería	Entre (SESPAS) y la (SEA), sobre el control e inspección de carnes, leche, miel y otros productos alimenticios derivados de la actividad pecuaria; vigilancia epidemiológica y control y registro de establecimientos y medicamentos	
Informe anual de las actividades de extensión y capacitación del Ministerio de Agricultura						x
Estadística sobre la producción de leche						x
Estadísticas de las actividades crediticias y/o financieras del Banco Agrícola (Boletín estadístico)						x
Registro nacional de productores de café y predios cafetaleros	No. 79-00, creación del Consejo Dominicano del Café (CODOCAFE)		Reglamento no. 819-02, de fecha 14 de octubre de 2002, sobre la recolección, el beneficiado, la clasificación, la exportación y la industrialización del café			

Tabla 10, continuación...

Operación Estadística	Ley	Decreto	Reglamento	Resolución	Convenio, tratado o convención internacional	Ningún Marco Legal
Estadística de pronóstico de cosecha de café	No. 79-00, que crea el Consejo Dominicano del Café (CODOCAFE)		Reglamento no. 819-02, de fecha 14 de octubre de 2002, sobre la recolección, el beneficiado, la clasificación, la exportación y la industrialización del café			
Informe sobre la zafra azucarera	No. 618-65 que crea el Instituto Azucarero Dominicano				Convenio internacional del azúcar 1992 con el Organismo Internacional del Azúcar (OIA)	
Cartera de crédito por destino económico	No. 183-02, Ley Monetaria y Financiera		Reglamento de evaluación de activos del 31 de diciembre de 2004, Banco Central de la República Dominicana			
Registro de informaciones de pequeñas y medianas agroindustrias nacionales						x
Boletín Estadístico-INTABACO	No. 59-61, que crea al Instituto Nacional del Tabaco (INTABACO), hoy en día Ley No. 165-01					
Reporte estadístico de la producción bajo ambiente controlado				Resolución No.020/2002, sobre Programa de Mercados, Frigoríficos e Invernaderos (PROMEFRIN)		

Tabla 10, continuación...

Operación Estadística	Ley	Decreto	Reglamento	Resolución	Convenio, tratado o convención internacional	Ningún Marco Legal
Memoria anual de las actividades más relevantes realizadas durante el año, de la Oficina Sectorial Agropecuaria de la Mujer (OSAM)		974-01 de fecha 26 de septiembre de 2001, que crea las Oficinas de Género en las dependencias del Gobierno Dominicano		528/2000 de fecha 29 de diciembre de 2000, que convierte la División de Mujer Rural en Oficina Sectorial Agropecuaria de la Mujer (OSAM)		
Informe mensual de producción						x
Precios de mercados y supermercados					Convenio de PAPA, con la USDA / Departamento de Agricultura de EE.UU.	
Informe anual de estadísticas ambientales						x
Precios promedios dl productor de los principales productos agrícolas				No. 311-86 del 6 de octubre de 1986, que modifica la estructura del Departamento de Economía Agropecuaria		
Márgenes de comercialización de los principales productos agropecuarios				No. 31186 del 6 de octubre de 1986 que modifica las funciones del		
				Departamento de Economía Agropecuaria		
Costos estimados de producción de los principales productos agrícolas						x

Tabla 10

Operación Estadística	Ley	Decreto	Reglamento	Resolución	Convenio, tratado o convención internacional	Ningún Marco Legal
Informe mensual de siembra, cosecha y producción, según método de siembra						x
Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples (ENHOGAR) (Módulo Agropecuario)						x
Encuesta Nacional de Ingresos y						x
Gastos de los Hogares (ENIGH)						
Estadística del sector agropecuario				No. 31186 del 6 de octubre de 1986 que modifica la estructura del Departamento de Economía Agropecuaria		
Informe mensual de siembra, cosecha y producción (URPE)						x
Producción nacional de cacao				No. 2-78 que crea el Departamento de Cacao		
Informe mensual de siembra de cacao				No. 2-78, que crea al Departamento de Cacao		

2.6.2. Aspectos normativos y metodológicos

Otro elemento fundamental de la producción estadística es la disposición o no de marcos normativos y metodológicos, aplicables a la generación de las estadísticas que difunden. Estos elementos establecen definiciones, características, criterios técnicos y compatibilidades generales que permiten estandarizar en cierta medida la producción estadística y que sirven para orientar a los usuarios en cuanto a componentes, procesos y formatos que han de ser incluidos y observados para la producción de un indicador, operación estadística o un conjunto relacionado.

En sentido general, la mayoría de las fuentes evaluadas carece de cualquier tipo de definición metodológica para la producción de las estadísticas que generan. Los técnicos que las elaboran, tienden a realizar, en muchos casos, empíricamente el análisis y cálculo de las operaciones. Esto supone un significativo nivel de incertidumbre, en cuanto a la calidad normativa y a los posibles niveles de estandarización y comparación de los datos.

De las operaciones analizadas, trece (13) disponen de algún marco normativo para su elaboración, representando un treinta y cuatro (34) por ciento del total, quedando un sesenta y seis (66) por ciento restante sin ningún marco normativo o metodológico que sostenga sus operaciones. Es importante señalar que, la principal operación estadística del sector agropecuario (Estadísticas del sector agropecuario), no cuenta con un marco normativo para su elaboración.

Existen operaciones estadísticas que disponen de instructivos metodológicos para su elaboración. Como ejemplo en el sector, es importante destacar que las operaciones “Registro nacional de productores de café y predios cafetaleros” y “Estadística de pronóstico de cosecha de café”, elaboradas por el Consejo Dominicano del Café (CODOCAFE), dispone de manuales para el llenado de los diferentes formularios e informes, en donde se especifica la metodología utilizada, tanto para el llenado manual como para la alimentación de la base de datos que maneja la sede central y las regionales. Además de esto, en la misma operación estadística, ofrecen definiciones y aspectos metodológicos sobre los procesos utilizados para su elaboración.

Otro ejemplo es la operación estadística denominada “Cartera de crédito por destino económico”, elaborada por la Superintendencia de Bancos, dispone del “Manual de requerimiento de información de la Superintendencia de Bancos, orientados a la supervisión basada en riesgos”. En dicho manual se especifican los plazos, la validación de las informaciones, las correcciones de errores, las instrucciones generales para el envío de las informaciones solicitadas, las especificaciones generales de los archivos, la intensificación de los archivos de datos, los formatos de archivo, la definición de tipos de datos, el identificador único de las personas, nombres, apellidos y razones sociales, la información contable y financiera, las instrucciones generales, la determinación del coeficiente de solvencia, las tablas de apoyo, entre otros requerimientos.

Como ejemplo final está la operación estadística “Informe estadístico -Captura de productos pesqueros”, elaborada por el Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA), que cuenta, dentro de la misma operación, con las especificaciones técnicas, metodología para la recolección e incorporación de los datos en la base de datos, definición de las variables, estimación de la proyección de la producción pesquera, entre otras. Disponen, además, de un documento denominado “Guía para el levantamiento de estadísticas pesqueras”, el cual define la recolección de los datos según los propósitos especificados: levantamiento estadístico a seguir, informaciones resultantes, personal y medios necesarios, diseño del muestreo, alcances y limitaciones, días efectivos de pesca, análisis de los datos, entre otros.

En la tabla siguiente se muestra el detalle de las operaciones estadísticas que disponen de alguna normativa para su elaboración.

Tabla 11

REPÚBLICA DOMINICANA: Aspectos normativos y metodológicos, según operaciones estadísticas/fuentes, PES-2013

Operación Estadística	Nombre del documento	Aspectos metodológicos y normativos										
		Definición de:			Procedimientos para:						Instrucciones para:	
		Indicadores	Variables	Metodología de cálculo	Población de estudio	Recolección de los datos	Calidad de la recolección	Consistencia de los datos	Selección muestra	Cálculo muestra	Llenado formulario	Supervisión
Informe estadístico Captura de productos pesqueros	Informe estadístico	x	x	x		x						
Informe de siembra, cosecha y producción	Instructivo de los informes	x	x	x	x	x	x	x				
Registro nacional de productores de café y predios cafetaleros	Instructivo de llenado de ficha de registro de productores y fincas	x	x	x	x	x	x					
Estadística de pronóstico de cosecha de café	Estadística de pronóstico de cosecha de café	x	x	x	x	x	x	x	x	x		
Informe sobre la zafra azucarera	Ley No. 618-6	x	x		x							
Cartera de crédito por destino económico	Manual de requerimientos de información de la Superintendencia de Bancos orientados a la supervisión basada en riesgos Calendario de requerimientos	x	x	x	x	x	x	x				
Boletín estadístico -INTABACO	Dentro de la Operación Estadística			x					x	x	x	
Precios de mercados y supermercados	Dentro de la Operación Estadística			x		x	x	x				

Tabla 11, continuación...

Operación Estadística	Nombre del documento	Aspectos metodológicos y normativos										
		Definición de:				Procedimientos para:					Instrucciones para:	
		Indicadores	Variables	Metodología de cálculo	Población de estudio	Recolección de los datos	Calidad de la recolección	Consistencia de los datos	Selección muestra	Cálculo muestra	Llenado formulario	Supervisión
Márgenes de comercialización de los principales productos agropecuarios	Dentro de la Operación Estadística	x	x	x	x			x				
Costos estimados de producción de los principales productos agrícolas	Costos estimados de producción de los principales productos agrícolas	x	x	x		x						
Informe mensual de siembra, cosecha y producción, según método de siembra	Manual Metodología de Recolección	x	x	x	x	x						
Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples (ENHOGAR) (Módulo Agropecuario)	Manual del Actualizador del marco muestral de la II etapa de selección de la muestra Manual de distribución Recepción y archivo de documentos	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	
	Manual del entrevistador											
	Manual del supervisor											
	Manual del crítico-codificador											

Tabla 11

Operación Estadística	Nombre del documento	Aspectos metodológicos y normativos										
		Definición de:			Procedimientos para:						Instrucciones para:	
		Indicadores	Variables	Metodología de cálculo	Población de estudio	Recolección de los datos	Calidad de la recolección	Consistencia de los datos	Selección muestra	Cálculo muestra	Llenado formulario	Supervisión
Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH)	Manual del actualizador del marco muestral de la II etapa de selección de la muestra. Manual de distribución	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	
	Recepción y archivo de documentos											
	Manual del entrevistador											
	Manual del supervisor											
	Manual del crítico-codificador											

2.6.3. Uso de clasificadores

Un clasificador constituye un sistema lingüístico que permite codificar y/o agrupar el universo de datos en categorías homogéneas, mediante una ordenación lógica y una coherencia entre los elementos que intervienen en ellos. El uso adecuado de clasificadores permite levantar, procesar y difundir información de calidad, así como realizar comparaciones entre operaciones estadísticas similares, a nivel internacional y nacional, dependiendo del alcance de las mismas. En la evaluación diagnóstica realizada en el marco del PES agropecuario, se indagó sobre el uso o no de clasificadores en el proceso de producción de estadística del sector. En sentido general, unas once (11) operaciones estadísticas disponen de clasificadores para su elaboración.

Cabe mencionar que muchos de estos clasificadores han sido diseñados por las instituciones para facilitar sus labores cotidianas, como son el clasificador denominado "Clasificador de asentamientos agrarios" utilizado en la operación estadística "Estadística de los asentamientos campesinos realizados y los títulos otorgados" del Instituto Agrario Dominicano (IAD) y el clasificador denominado "Código de proyecto" de la Operación Estadística "Reporte estadístico sobre investigaciones agropecuarias y forestales", del Consejo Nacional de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (CONIAF). La operación estadística "Estadísticas de las actividades crediticias y/o financieras del Banco Agrícola (Boletín Estadístico), utiliza el clasificador internacional denominado Código CIIU (Revisión 4). Los resultados obtenidos en los levantamientos son resumidos en la tabla que sigue.

Tabla 12

REPÚBLICA DOMINICANA: Clasificadores por tipo, según operaciones estadísticas/fuentes, PES-2013

Operación Estadística	Clasificadores
	Clasificadores Nacionalesw
Reporte estadístico sobre investigaciones agropecuarias y forestales	Código de proyecto
Informe Estadístico -Pesca de cultivo	Clasificación de la Asociación de Acuicultores
Estadística de los asentamientos campesinos realizados y los títulos otorgados	Clasificador de asentamientos agrarios
Informe de siembra, cosecha y producción	Codificación y medida de los cultivos
	Informaciones generales de algunos cultivos agrícolas
Estadística sobre la producción de leche	Código geográfico nacional
	Clasificación para descripción de código
Registro nacional de productores de café y predios cafetaleros	Código regional; código del productor; código de la finca código de la organización
Reporte estadístico de la producción en ambiente controlado	Clasificación de productos de calidad
Precios de mercados y supermercados	Codificación por grupo de producto
Costos estimados de producción de los principales productos agrícolas	Numeración de costos y lista de códigos
Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples (ENHOGAR) (Módulo Agropecuario)	Clasificador de cultivos agrícolas
	Clasificación de ocupaciones para ENHOGAR 2011
	Clasificadores Internacionales
Estadísticas de las actividades crediticias y/o financieras del Banco Agrícola	Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las actividades económicas (CIIU). Cuarta revisión
Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples (ENHOGAR) (Módulo Agropecuario)	Estructura de la clasificación internacional uniforme de ocupaciones 2008 (CIUO-08)
	Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las actividades económicas (CIIU). Tercera revisión

2.7. Recolección de datos

En sentido general, las instituciones agropecuarias realizan encuestas individuales a la población objeto de estudio, para realizar la recolección de datos. Dicho proceso de recolección presenta serias debilidades, las cuales evidencian múltiples problemáticas a la hora de realizar los levantamientos, que afectan la calidad de los datos de las operaciones estadísticas. Sumado a esto, algunas instituciones no disponen de personal suficiente para realizar el levantamiento de la información en campo, por lo que la cobertura de la operación estadística se limita a determinadas regiones, zonas o a algunas explotaciones.

Esto es especialmente significativo en operaciones clave del sector como "Informe mensual de siembra, cosecha y producción", del Departamento de Seguimiento, Control y Evaluación, que es elaborado con las informaciones que provienen de la Unidad Regional de Planificación y Economía (URPE), ubicadas en las Direcciones Regionales del Ministerio de Agricultura. Otro caso similar se observa en la operación denominada "Informe estadístico -Captura de productos pesqueros" del CODOPESCA, en donde obtienen sus informaciones de las diferentes estaciones que disponen.

La escasez de personal y medios propios, limitan el proceso de recolección y provoca que las instituciones se auxilien de asociaciones e instituciones privadas para obtener la información en campo. Un ejemplo de esta situación se da en la operación estadística denominada "Informe Estadístico -Pesca de cultivo" producida por CODOPESCA, quien desde el año 2010 no realiza levantamientos de campo propios para los datos relativos a pesca de cultivo, teniendo que auxiliarse de las informaciones que le suministra la Asociación Dominicana de Acuicultores (ADOA).

Al igual que esta entidad, las estadísticas difundidas por CONAPROPE sobre pollos terminados, cerdos y huevos de mesa, son proporcionadas por las diferentes asociaciones pecuarias. Esta situación es común en las estadísticas agropecuarias de otros países de la región. No obstante, la dependencia hacia el sector privado organizado tiene implicaciones, tanto en lo referido a la cobertura (los datos de los productores no asociados no son contabilizados), como en lo relativo a fiabilidad y confiabilidad de la información suministrada, que puede verse afectada por los intereses organizados del sector.

Dentro de los principales problemas identificados en la captura de los datos de las operaciones estadísticas agropecuarias, la supervisión es crucial. Unas treinta y dos (32) operaciones estadísticas, de las 38 diagnosticadas en el PES agropecuario, se ven afectadas por esta problemática. Las operaciones "Boletín Estadístico -INTABACO" y "Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples (ENHOGAR) (Módulo Agropecuario)", no presentan problemas de supervisión; una de las cuales no es del sector, pues la realiza la ONE.

Los problemas relativos a la carencia de formularios y libros de registro adecuados afectan a unas veintinueve (29) operaciones. De las principales operaciones del sector solo "Registro nacional de productores de café y predios cafeteros" de CODOCAFE, presenta una buena definición del instrumento de levantamiento. Por su parte las limitaciones en el llenado de los formularios y libros afectan a diecisiete (17) operaciones. Estos datos pueden ser visualizados mejor en la tabla siguiente.

Tabla 13

REPÚBLICA DOMINICANA: Problemas en la recolección de datos, según operaciones estadísticas/fuentes, PES-2013

Problemas en la captura de datos	Cantidad de operaciones	Porcentaje del total de operaciones seleccionadas
Limitaciones en formularios y libros de registros: extensos, diversos, dispersos, confusos, ausencia de formulario de captura, campos ausentes	29	76.3
Limitaciones en llenado de los formularios: campos vacíos, campos intercambiados, registros duplicados	17	44.7
Insuficiente supervisión del llenado de libros y de formularios para validar datos	32	84.2
Datos entregados sin parámetros requeridos: forma manual o físico, sin validar, actualizar y depurar	13	34.2

Es evidente la gran cantidad de operaciones que poseen problemas en el proceso de recolección. Dichos problemas se traspasan directamente a los procesos de procesamiento y difusión, donde tampoco existen los instrumentos ni se aplican los procedimientos para corregir o minimizar el impacto de una recolección deficitaria. A esto se le suma la falta de supervisión, carente en las estadísticas agropecuarias.

2.7.1. Subregistro

El subregistro es una de las principales fuentes de pérdida de calidad de las estadísticas basadas en registros administrativos públicos. El mismo hace referencia a que la operación estadística o fuente no capta o registra todas las unidades de análisis, relacionadas con su objeto de estudio.

Para el caso de las operaciones estadísticas abordadas, el subregistro representa el mayor problema al cual se enfrenta la producción estadística del sector. De las treinta y ocho (38) operaciones seleccionadas, unas veintinueve (29) operaciones sufren de problemas de subregistro. Las operaciones que expresaron en la entrevista no poseer subregistro, no necesariamente implica que realmente no se vean afectadas por el mismo.

Para el caso particular del Ministerio de Agricultura, todas las operaciones levantadas poseen subregistro. Como el proceso de recolección es realizado por las Unidades Regionales de Planificación y Economía (URPE), es desde allí donde se genera el subregistro de los datos. Con el fin de palpar la problemática existente en las URPE, se realizó un diagnóstico a una de las Regionales Agropecuarias que conforman el Ministerio de Agricultura (Regional Agropecuaria Norte), ubicada en la ciudad de Santiago de los Caballeros, al norte de la República Dominicana.

La Regional Agropecuaria Norte está formada por cuatro zonas (Santiago, Puerto Plata, Espaillat y La Sierra), 21 subzonas y 142 áreas. Según los datos suministrados[10], la relación de zonas con disposición de técnicos y vacías en dicha regional agropecuaria se presenta en la tabla que sigue.

Tabla 14

REPÚBLICA DOMINICANA: Relación por zonas de las áreas agrícolas al 20 de diciembre de 2012. Regional Agropecuaria Norte, PES-2013

Zonas	Sub-Zonas	Áreas con Técnicos	Áreas Vacías	Total Áreas	Porcentaje de áreas vacías
Santiago	8	23	25	48	52.08
Espaillat	5	29	10	39	25.64
Puerto Plata	6	21	22	43	51.16
La Sierra	2	4	8	12	66.67
Total Regional	21	77	65	142	45.77

Fuente: Relación por zonas de las áreas agrícolas, URPE. Regional Agropecuaria Norte. Enero 2013

[10] Relación por zonas de las áreas agrícolas. URPE, Regional Agropecuaria Norte. Enero 2013

Estos datos expresan que al mes de diciembre del año 2012 dicha regional presentaba en sus estadísticas una carencia de personal para la regional de 45.77%, lo que se traspasa a un subregistro de los datos sin recolectar. De ciento cuarenta y dos (142) áreas que conforman dicha regional agropecuaria, apenas disponen de setenta y siete (77) áreas con técnicos. Las restantes sesenta y cinco (65) áreas no son recolectadas.

Tomando estos datos como parámetro, y considerando el hecho de que las operaciones estadísticas analizadas en el Ministerio utilizan las regionales agropecuarias como recolectoras de información, se puede dimensionar la incidencia marcada del subregistro en los datos.

Otro problema relacionado con el subregistro, detectado en esta institución, es presentada en la operación estadística denominada "Informe anual de las actividades de extensión y capacitación del Ministerio de Agricultura", elaborada por el Departamento de Capacitación y Extensión. Existe una falta de coordinación entre el Departamento de Capacitación y los demás departamentos que realizan capacitaciones al sector, como parte de sus funciones.

Sin embargo, no fue posible determinar un viceministerio, departamento, unidad o sección que consolide las informaciones relacionadas con capacitación. Esto indica que las informaciones suministradas en la operación estadística levantada, no incluyen todos los casos necesarios que de respuesta con exactitud al indicador. Además de esto, dichas informaciones solo contienen las capacitaciones realizadas por el Ministerio de Agricultura. Existen otras instituciones (CODOCAFE, INTABACO, CONIAF, IDIAF, CONALECHE, DIGEGA, PROMEFRIN, CONAPROPE, IAD, entre otras) que realizan capacitaciones en el sector agropecuario a técnicos y productores dentro de sus funciones, que no son recogidas en dicho informe. Esto implica un nivel de subregistro significativo.

La operación estadística denominada "Registro de informaciones de pequeñas y medianas agroindustrias nacionales", elaborada por el Departamento de Agroempresas y Mercadeo del Ministerio de Agricultura, dispone de un nivel de subregistro del 60%, y éste se debe a que el sistema solo registra las pequeñas y medianas agroindustrias nacionales que solicitan servicios y financiamiento; por tanto, en su base de datos solo tienen registradas las que ellos trabajan (dan asistencia).

Las grandes empresas disponen de sus propios recursos y no necesitan de la asesoría del Ministerio, por lo cual no están registradas. Además, existen otras instituciones que trabajan con agroindustrias, de las cuales dicho registro no dispone de ninguna información.

Otra operación en la cual se constata la existencia de subregistro es realizada por el Consejo Nacional de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (CONIAF) denominada "Reporte estadístico sobre investigaciones agropecuarias y forestales". Las informaciones que el CONIAF dispone sobre el número de investigaciones se circunscriben a las que ellos financian. Las investigaciones agropecuarias de otras instituciones no se recopilan en la operación diagnosticada. No ha sido identificada ninguna otra operación en el país que dé respuesta al indicador planteado en el PNPSP 2011-2014, suministrando el total de las investigaciones agropecuarias y forestales que se producen en República Dominicana.

Otra situación semejante se observa en las operaciones que suministra el Consejo Nacional Producción Pecuaria (CONAPROPE), relativas a la producción avícola, porcina y de huevos. El subregistro se debe principalmente a las siguientes causas:

1. En las estadísticas relativas a la producción porcina no se registran los datos relativos a la denominación cerdo de traspatio[11]. Es una actividad que se realiza en los hogares, razón por la

[11] El cerdo de traspatio hace referencia a la producción de cerdo realizada en los patios al aire libre, con escasa mecanización y que se utiliza por lo general para consumo familiar y local

cual es difícil de contabilizar. Esto se intenta compensar con estimaciones, cuya metodología no ha podido ser evaluada para este informe

2. En las estadísticas relativas a la producción de huevos, la renuencia de los productores y algunas asociaciones a dar informaciones a los técnicos de CONAPROPE encargados de recopilar los datos. Cuando los técnicos realizan las visitas a las granjas para realizar el conteo de los huevos, muchas no permiten la entrada de estos a las instalaciones. Además, algunas asociaciones se niegan a suministrar la información que disponen. Todo esto obliga a CONAPROPE a realizar estimaciones, basadas en el cálculo de las pariciones y un peso promedio del cerdo
3. La focalización del levantamiento de campo en los grandes productores, dejando por fuera a los pequeños productores particulares, que no pertenecen a ninguna asociación y que están ubicados fuera del área de estudio. CONAPROPE centra su zona de estudio en la parte Norcentral del país y la provincia de Santo Domingo

Las operaciones realizadas por el Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA) presentan niveles de subregistro de un 40% aproximadamente. En la operación denominada “Informe Estadístico -Pesca de captura”, se debe principalmente a la falta de cobertura nacional por la carencia de técnicos (enumeradores) para cubrir las áreas.

Sumado a esto, es importante indicar que la metodología de cálculo utilizada para la producción nacional pesquera no toma en consideración los datos relativos a pesca de cultivo, que aumenta considerablemente el subregistro de esta operación.

Para el caso de la operación denominada “Informe Estadístico -Pesca de cultivo”, elaborada también por CODOPESCA, el subregistro se debe a que no recopilan directamente la información de los productores, sino a través de la Asociación de Acuicultores Dominicanos (ADOA), por falta de interés gerencial. A este subregistro se le suma el hecho de que no todas las granjas acuícolas están registradas en ADOA, de donde el Departamento de Pesca de Cultivo obtiene sus informaciones. Este departamento realiza visitas a las granjas acuícolas con fines de asesoramiento y no para levantar información estadística.

Para el caso de la operación estadística elaborada por el Consejo Nacional para la Reglamentación y Fomento de la Industria Lechera (CONALECHE) denominada “Estadística sobre la producción de leche”, el nivel de subregistro se estima de un 35 a un 40 por ciento. El mismo se debe, en primer lugar, a la venta callejera de leche (bidoneros) que no pasa por los procesadores, al autoconsumo, y la alimentación de becerros (30%); y en segundo lugar, a los pequeños procesadores (5-10%) que no registran. Además de esto, la falta de personal técnico para cubrir las áreas afecta a dicha operación, sumado a la negación de algunas procesadoras para brindar sus informaciones.

El caso más drástico encontrado en el subregistro se encuentra en la operación estadística denominada “Estadísticas de los animales faenados”, elaborada por la Dirección General de Ganadería (DIGEGA), con un 90%. Dicho nivel de subregistro proviene del hecho de que no disponen de las informaciones provenientes de los mataderos informales (137 mataderos informales) distribuidos en el país, que son administrados y supervisados por los ayuntamientos y la Liga Municipal Dominicana. Solo trabajan con los catorce (14) mataderos formales, en los cuales poseen técnicos.

A esto se le suma el hecho de que los datos que disponen sobre producción nacional bovina son levantados en los mataderos formales de Santo Domingo exclusivamente. Sobre ese dato hacen “estimaciones” para el conjunto nacional, teniendo como referencia el censo del año 1982.

Por su lado, las subdirecciones pecuarias solo recopilan informaciones relativas a sanidad animal e inocuidad, en especial informaciones sobre saneamientos, vacunaciones (bovina), brigadas de vacunaciones realizadas, sanidad avícola, guía de movilización, brucelosis y tuberculosis. Es evidente el desinterés y la falta de cultura estadística.

La Tabla 15 presenta el porcentaje de subregistro que fueron estimados por los técnicos encargados de las estadísticas del sector. Las operaciones que no están listadas en la misma, o no poseen subregistro, o no ha sido constatado el nivel de subregistro por los técnicos en los levantamientos de campo realizados.

Tabla 15

REPÚBLICA DOMINICANA: Subregistro y su porcentaje estimado, según operaciones estadísticas/fuentes, PES-2013

Operación Estadística	Subregistro estimado (%)
Informe anual de las actividades de extensión y capacitación del Ministerio de Agricultura	10
Reporte estadístico sobre investigaciones agropecuarias y forestales	N/D
Memoria anual de las actividades más relevantes realizadas durante el año, de la Oficina Sectorial Agropecuaria de la Mujer (OSAM)	80
Informe de siembra, cosecha y producción	N/D
Informe mensual de siembra, cosecha y producción, según método de siembra	N/D
Estadística de pronóstico de cosecha de café	1
Registro nacional de productores de café y predios cafeteros	05-oct
Informe mensual de siembra de cacao	15-20
Producción nacional de cacao	N/D
Informe mensual de siembra, cosecha y producción (URPE)	46
Informe mensual de producción-Departamento de Cacao. Regional Agropecuaria Norte	70
Registro de informaciones de pequeñas y medianas agroindustrias nacionales	60
Producción de huevos de mesa	10
Estadísticas de cerdos	15
Estadísticas relativas a pollos terminados	1-1.5
Estadística sobre la producción de leche	35-40
Estadísticas de los animales faenados	90
Informe estadístico -Captura de productos pesqueros	40
Informe Estadístico -Pesca de cultivo	30-40
Costos estimados de producción de los principales productos agrícolas	N/D
Precios promedios del productor de los principales productos agrícolas	13
Márgenes de comercialización de los principales productos agropecuarios	13-15
Reporte estadístico de la producción en ambiente controlado	10-15
Cartera de crédito por destino económico	N/D
Informe técnico de evaluación y alcance de las infraestructuras rurales	07-oct
Informe anual de estadísticas ambientales	50
Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples (ENHOGAR) (Módulo Agropecuario)*	11.3
Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH)*	0.9
Registro de importaciones de pollitos, pollitas y materias primas para la producción pecuaria	45-50

Notas: N/D: Indica que la persona entrevistada desconoce el porcentaje estimado de subregistro a la hora de la entrevista.
*En el caso de las encuestas (ENHOGAR Y ENIGH) la tabla presenta la tasa de no respuesta, indicador que no es equiparable al subregistro. Una elevada tasa de no respuesta puede afectar a la precisión de las estimaciones y, si presenta algún sesgo particular, puede comprometer la representatividad de la muestra cuando no se toman las medidas correctoras adecuadas.

2.8. Desagregación

La desagregación de las estadísticas constituye uno de los grandes retos a implementar en las instituciones públicas nacionales, que trabajan con datos estadísticos que son utilizados para realizar análisis y cálculos diversos. Tener a la disposición de los usuarios datos desagregados, permite obtener otros criterios más precisos para analizar las variables estudiadas y poder obtener informaciones puntuales y precisas. Esta realidad enfatiza la necesidad de que las estadísticas que se generan puedan ser desagregadas en función de temas transversales para el desarrollo, tales como género y territorio.

2.8.1. Desagregación territorial

La generación de las estadísticas desagregadas a nivel local es una demanda creciente del municipalismo dominicano y es, además, una prioridad de la ONE. El objetivo específico 1.1.2, del artículo 21 de la Estrategia Nacional de Desarrollo (END) 2010-2030, plantea lo siguiente: “Impulsar el desarrollo local, provincial y regional, mediante el fortalecimiento de las capacidades de planificación y gestión de los municipios, la participación de los actores sociales y la coordinación con otras instancias del Estado, a fin de potenciar los recursos locales y aprovechar las oportunidades de los mercados globales”.

Para lograr este objetivo, es esencial contar con información estadística desagregada territorialmente a nivel de municipio.

En este acápite también se indaga si la Operación Estadística difunde sus datos acorde a la división político-administrativa oficial, o si los difunde con una regionalización distinta a esta (división territorial propia). Es posible que para la difusión de una estadística se utilice tanto la división oficial como una división territorial propia de la institución.

El concepto nacional hace referencia a cuando los datos estadísticos tienen un alcance nacional: zona, corresponde a si se desagrega entre zona rural y urbana; región, cuando se desagregan a nivel regional; provincia, cuando se publican desagregados para cada una de las provincias; municipal, cuando los datos se presentan para cada municipio; y por sección, cuando la desagregación de los datos se realiza hasta este nivel territorial.

En sentido general, la mayoría de las instituciones agropecuarias utilizan una desagregación propia de la institución. El Ministerio de Agricultura, principal institución agropecuaria, posee una desagregación compuesta por 8 regionales agropecuarias, la cual es utilizada por otras instituciones del sector. El Instituto del Tabaco (INTABACO), por su lado, está dividido por zonas tabacaleras. Apenas cinco (5) operaciones utilizan la desagregación territorial de la ONE.

Otras instituciones utilizan una desagregación no territorial para presentar sus informaciones estadísticas, como son granjas, estaciones, playas, presas, lagunas y ríos, plaza agropecuaria, planta procesadora, ingenio azucarero, entre otras. Este tipo de desagregación puede ser utilizada para realizar la ubicación geográfica y fijar territorialmente el dato deseado.

Tabla 16

REPÚBLICA DOMINICANA: Desagregación territorial en la difusión, según operaciones estadísticas/fuentes, PES-2013

Operación Estadística	Nivel de desagregación de la división territorial político-administrativa oficial						No desagrega la información	Desagrega utilizando división territorial oficial (Total)	Desagrega utilizando otra división territorial propia de la institución
	Zona Rural/ Urbana	Regional	Provincial	Municipal	Sección	Paraje			
Total de operaciones	**1**	**0**	**4**	**0**	**0**	**0**	**17**	**5**	**17**
Registro de importaciones de pollitos, pollitas y materias primas para la producción pecuaria							x		
Reporte estadístico sobre investigaciones agropecuarias y forestales									x
Producción de huevos de mesa							x		
Estadísticas de cerdos							x		
Estadísticas relativas a pollos terminados									x
Precios de productos pecuarios vendidos al consumidor (RD$) en la plaza del CONAPROPE							x		
Informe estadístico -Captura de productos pesqueros									x
Informe Estadístico -Pesca de cultivo							x		
Informe Estadístico -Exportación e importación de productos pesqueros							x		
Estadística de los asentamientos campesinos realizados y los títulos otorgados			x					x	
Cantidad de títulos definitivos a entregar a parceleros			x					x	
Informe técnico de evaluación y alcance de las infraestructuras urbanas							x		
Informe de siembra, cosecha y producción									x

Tabla 16, continuación...

Operación Estadística	Nivel de desagregación de la división territorial político-administrativa oficial						No desagrega la información	Desagrega utilizando división territorial oficial (Total)	Desagrega utilizando otra división territorial propia de la institución
	Zona Rural/ Urbana	Regional	Provincial	Municipal	Sección	Paraje			
Estadísticas de los animales faenados									x
Informe anual de las actividades de extensión y capacitación del Ministerio de Agricultura							x		
Estadística sobre la producción de leche							x		
Estadísticas de las actividades crediticias y/o financieras del Banco Agrícola (Boletín estadístico)									x
Registro nacional de productores de café y predios cafetaleros							x		
Estadística de pronóstico de cosecha de café							x		
Informe sobre la zafra azucarera									x
Cartera de crédito por destino económico			x					2011	
Registro de informaciones de pequeñas y medianas agroindustrias nacionales							x		
Boletín Estadístico -INTABACO									x
Reporte estadístico de la producción en ambiente controlado							x		
Memoria anual de las actividades más relevantes realizadas durante el año, de la Oficina Sectorial Agropecuaria de la Mujer (OSAM)									x
Informe mensual de producción (URPE)									x

Tabla 16

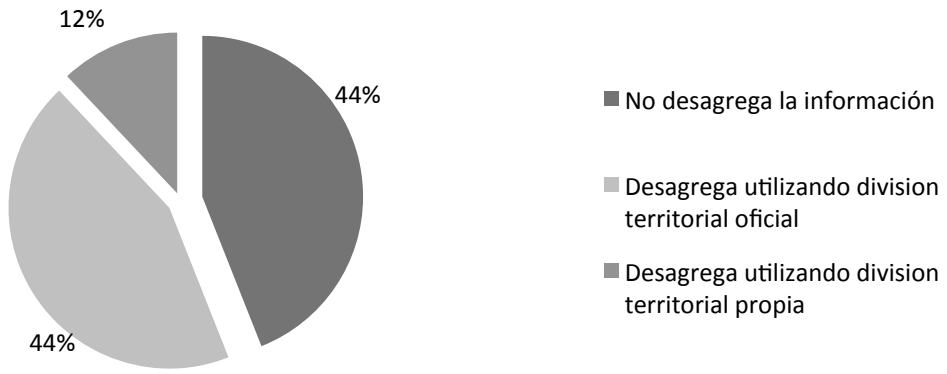
Operación Estadística	Nivel de desagregación de la división territorial político-administrativa oficial						No desagrega la información	Desagrega utilizando división territorial oficial (Total)	Desagrega utilizando otra división territorial propia de la institución
	Zona Rural/ Urbana	Regional	Provincial	Municipal	Sección	Paraje			
Precios de mercados y supermercados									x
Informe anual de estadísticas ambientales			x					N/D	
Precios promedios del productor de los principales productos agrícolas							x		
Márgenes de comercialización de los principales productos agropecuarios							x		
Costos estimados de producción de los principales productos agrícolas									x
Informe mensual de siembra, cosecha y producción, según método de siembra							x		
Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples (ENHOGAR) (Módulo Agropecuario)	x							2010	x
Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH)									x
Estadística del sector agropecuario									x
Informe mensual de siembra, cosecha y producción (URPE)									x
Producción nacional de cacao							x		
Informe mensual de siembra de cacao									x

Nota: N/D: Indica que la persona entrevistada desconoce año de la división territorial que utiliza a la hora de la entrevista.

Según la tabla anterior, el 44.74% de las operaciones estadísticas no desagregan los datos que ofrecen, ya que disponen sus datos publicados a nivel nacional, para un total de diecisiete (17) operaciones. Otras diecisiete (17) operaciones disponen de otra desagregación no territorial, mientras que apenas cinco (5) operaciones utilizan la división territorial oficial. El siguiente gráfico presenta la relación de operaciones estadísticas con la desagregación utilizada.

Gráfico 5

REPÚBLICA DOMINICANA: Cantidad y porcentaje de operaciones estadísticas, según el tipo de desagregación territorial que utilizan, PES-2013



2.8.2. Desagregación por sexo

La equidad de género y el empoderamiento de la mujer, con una participación social consciente y autónoma en la vida diaria, son esenciales para vencer la pobreza. El mayor acceso de la mujer al empleo y los ingresos refuerza las iniciativas orientadas a llenar la brecha de género existente y aumentar la capacitación de la mujer.

La Ley 1-12 de la Estrategia Nacional de Desarrollo (END) incluye dentro de sus ejes transversales el enfoque de género. La misma expresa que: "Todos los planes, programas, proyectos y políticas públicas deberán incorporar el enfoque de género en sus respectivos ámbitos de actuación, a fin de identificar situaciones de discriminación entre hombres y mujeres y adoptar acciones para garantizar la igualdad y la equidad de género"[12].

En consonancia con este objetivo, se evaluó dentro del diagnóstico del sector agropecuario la utilización de la desagregación por sexo dentro de las diferentes operaciones estadísticas analizadas.

En las treinta y ocho (38) operaciones estudiadas, la desagregación por sexo no es recolectada con frecuencia ni rigurosidad, y las operaciones que sí la recolectan no la difunden. Del total de operaciones seleccionadas, once (11) capturan la variable sexo, mas solo se publican datos desagregados por sexo en solo una (1) operación, denominada "Memoria anual de las actividades más relevantes realizadas durante el año, de la Oficina Sectorial Agropecuaria de la Mujer (OSAM)".

Es importante indicar que existen dieciocho (18) operaciones en las cuales la desagregación por sexo no aplica, dadas las características de las mismas y que la población objeto de estudio no está vinculada al sexo. La operación denominada "Producción de huevos de mesa", captura la desagregación por sexo en su instrumento de recolección para los diferentes productores avícolas, pero no ofrece dichas informaciones en los datos que publican.

[12] Artículo 12, Ley 1-12 de la Estrategia Nacional de Desarrollo.

La tabla siguiente muestra los resultados de esta evaluación, tanto para el proceso de captura como para el proceso de publicación de los datos, para cada una de las operaciones contenidas en el PES agropecuario.

Tabla 17

REPÚBLICA DOMINICANA: Desagregación por sexo, según operaciones estadísticas/fuentes, PES-2013

Operación Estadística	Desagregación por sexo					
	Captura			Publicación o edición		
	Sí	No	No aplica	Sí	No	No aplica
Total operaciones	**11**	**9**	**18**	**1**	**19**	**18**
Registro de importaciones de pollitos, pollitas y materias primas para la producción pecuaria		x			x	
Reporte estadístico sobre investigaciones agropecuarias y forestales		x			x	
Producción de huevos de mesa	x				x	
Estadísticas de cerdos			x			x
Estadísticas relativas a pollos terminados			x			x
Precios de productos pecuarios vendidos al consumidor (RD$) en la plaza del CONAPROPE			x			x
Informe estadístico -Captura de productos pesqueros			x			x
Informe Estadístico -Pesca de cultivo		x			x	
Informe Estadístico -Exportación e importación de productos pesqueros			x			x
Estadística de los asentamientos campesinos realizados y los títulos otorgados	x				x	
Cantidad de títulos definitivos a entregar a parceleros	x				x	
Informe técnico de evaluación y alcance de las infraestructuras rurales			x			x
Informe de siembra, cosecha y producción			x			x
Estadísticas de los animales faenados		x			x	
Informe anual de las actividades de extensión y capacitación del Ministerio de Agricultura		x			x	
Estadística sobre la producción de leche			x			x
Estadísticas de las actividades crediticias y/o financieras del Banco Agrícola (Boletín estadístico)	x				x	
Registro nacional de productores de café y predios cafetaleros	x				x	
Estadística de pronóstico de cosecha de café			x			x
Informe sobre la zafra azucarera		x			x	
Cartera de crédito por destino económico	x				x	
Registro de informaciones de pequeñas y medianas agroindustrias nacionales	x				x	
Boletín Estadístico -INTABACO		x			x	
Reporte estadístico de la producción en ambiente controlado			x			x
Memoria anual de las actividades más relevantes realizadas durante el año, de la Oficina Sectorial Agropecuaria de la Mujer (OSAM)	x			x		
Informe mensual de producción de cacao -Regional Norte	x				x	
Precios de mercados y supermercados			x			x
Informe anual de estadísticas ambientales			x			x
Precios promedios del productor de los principales productos agrícolas			x			x

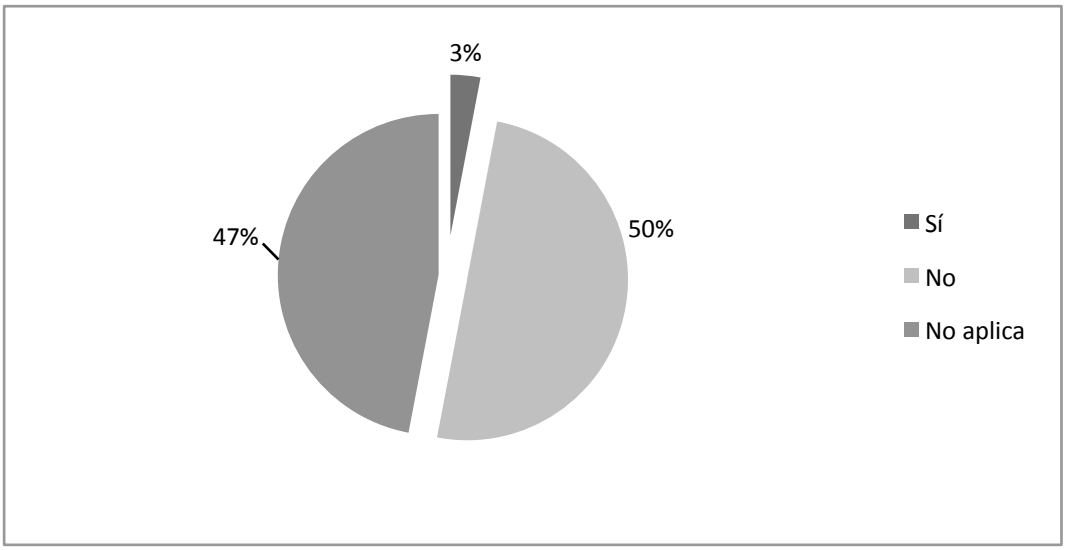
Tabla 17

Operación Estadística	Desagregación por sexo					
	Captura			Publicación o edición		
	Sí	No	No aplica	Sí	No	No aplica
Márgenes de comercialización de los principales productos agropecuarios			x			x
Costos estimados de producción de los principales productos agrícolas		x			x	
Informe mensual de siembra, cosecha y producción, según método de siembra			x			x
Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples (ENHOGAR) (Módulo Agropecuario)	x				x	
Encuesta Nacional de Gastos e Ingresos de los Hogares (ENIGH)	x				x	
Estadística del sector agropecuario			x			x
Informe mensual de siembra, cosecha y producción (URPE)			x			x
Producción nacional de cacao			x			x
Informe mensual de siembra de cacao		x			x	

Las informaciones presentadas en el cuadro anterior, sobre las características de la desagregación por sexo en el sector agropecuario, se pueden visualizar mejor en el gráfico que sigue.

Gráfico 6

REPÚBLICA DOMINICANA: Cantidad y proporción de operaciones estadísticas que se difunden desagregadas por sexo, PES-2013



Independientemente de la población de estudio de las operaciones estadísticas estudiadas, si se desean obtener fuentes de información sobre desagregación por sexo en las mismas, es posible levantar el dato en los instrumentos de recolección para los productores agropecuarios (tanto agrícola como pecuario). Solo es necesario, no obstante, realizar las modificaciones en los instrumentos de recolección utilizados para incluir dicha desagregación en los mismos.

2.9. Periodicidad, oportunidad y medios de difusión

De la oportunidad en la recolección, procesamiento y difusión de los datos depende que el esfuerzo de producción estadística tenga utilidad para orientar las políticas públicas. Un dato producido y difundido oportunamente, sin retrasos que invaliden la utilidad del mismo, permite tomar las decisiones justas en el momento adecuado.

Por lo general, la periodicidad establecida para la recolección de los datos en las operaciones estadísticas del sector agropecuario es diaria (siete casos) y mensual (diez casos). Menos común es tener plazos mayores (la recopilación anual se da en cuatro operaciones), o tener plazos menores (semanal o quincenal en cuatro casos).

La difusión, por su lado, se realiza anualmente en 16 operaciones y mensual en 10 operaciones. Otros plazos de difusión son poco comunes: tres operaciones se difunden de forma trimestral, una se difunde semestralmente (Reporte estadístico de la producción en ambiente controlado, de PROMEFRIN) y otra de forma cuatrimestral (Estadísticas de los asentamientos campesinos realizados y los títulos otorgados del IAD).

El problema de retrasos en la publicación de los datos se presenta en nueve (9) operaciones, que van desde quince (15) días hasta año y medio. Esto dificulta la disponibilidad de la información para la toma de decisiones, estudios especializados y análisis de las variables. Los retrasos en la publicación, son notorios en las estadísticas relativas a productos pesqueros; en las relativas a precio pagado en finca (al productor); y las estimaciones de costos de producción.

Otra operación relevante con retrasos es la denominada "Estadística de los asentamientos campesinos realizados y los títulos otorgados del IAD", debido a que no existe una rigurosidad en la recolección de los datos, al obtener sus informaciones directamente de la Comisión de Titulación, quien se reúne para evaluar los expedientes que han cumplido con los requisitos establecidos para la obtención de la titulación definitiva. Dicha comisión no se reúne periódicamente, sino cuando existe una cantidad considerada de expedientes.

Los retrasos en la difusión se explican, en muchos casos, por el proceso de recolección. Se presentan donde la recolección de los datos es realizada por una unidad o departamento de la institución, distinta de la que elabora y difunde la operación estadística, como es el caso de las URPE del Ministerio de Agricultura. Los problemas que presentan las URPE para recopilar los datos con calidad y a tiempo determinan en algunos casos retrasos en la difusión de los datos.

Sin embargo, no en todos los casos los retrasos en la recolección comprometen significativamente el calendario de difusión previsto. Cuando la operación tiene periodos de difusión relativamente amplios (anuales), los retrasos en el proceso de recolección, que normalmente es mensual o diaria, no son tan relevantes.

Hay que notar que existen cuatro (4) operaciones estadísticas en las que el retraso en la difusión no se explica por un retraso previo en la recolección; sino que otras etapas del proceso de producción de la estadística, impiden la difusión oportuna.

Es necesario destacar el caso de la operación estadística denominada "Informe Estadístico -Pesca de cultivo", producida por el Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA). Desde el año 2007, esta institución no recolecta los datos para esta operación estadística de manera directa. Los datos de los que dispone se basan, desde entonces, en información suministrada por una asociación de productores. Esta información no se publica en su boletín estadístico, por su limitada calidad y cobertura. Está disponible solo a petición de usuarios especializados y/o institucionales.

En la siguiente tabla se muestra, para cada una de las operaciones estadísticas, la periodicidad de su recolección y la periodicidad con que se difunden, así como la existencia o no de retrasos en la difusión.

Tabla 18

REPÚBLICA DOMINICANA: Periodicidad y retrasos en la recolección y difusión, según operaciones estadísticas/fuentes, PES-2013

Operación Estadística	Periodicidad de la recolección					Periodicidad de la difusión				
	Efectiva	Establecida	Presenta retrasos			Efectiva	Establecida	Presenta retrasos		
			Sí	No	Tiempo			Sí	No	Tiempo
Registro de importaciones de pollitos, pollitas y materias primas para la producción pecuaria	Mensual	Mensual		x		Otro	Otro		x	
Reporte estadístico sobre investigaciones agropecuarias y forestales	Anual	Anual		x		Anual	Anual		x	
Producción de huevos de mesa	Otros	Trimestral	x		N/D	Anual	Anual		x	
Estadísticas de cerdos	Trimestral	Trimestral		x		Anual	Anual		x	
Estadísticas relativas a pollos terminados	Quincenal	Quincenal		x		Mensual	Mensual		x	
Precios de productos pecuarios vendidos al consumidor (RD$) en la plaza del CONAPROPE	Semanal	Semanal		x		Mensual	Mensual		x	
Informe Estadístico -Captura de productos pesqueros	Diaria	Diaria		x		Anual	Anual	x		6 meses
Informe Estadístico -Pesca de cultivo	Otras	Trimestral		x		Anual	Anual		x	
Informe Estadístico -Exportación e importación de productos pesqueros	Diaria	Diaria		x		Anual	Anual	x		6 meses
Estadística de los asentamientos campesinos realizados y los títulos otorgados	Mensual	Mensual	x		2 semanas	Cuatrimestral	Mensual	x		1 año
Cantidad de títulos definitivos a entregar a parceleros	Otras	Otras		x		Anual	Anual		x	
Informe técnico de evaluación y alcance de las infraestructuras rurales	Diaria	Diaria		x		Trimestral	Trimestral		x	
Informe de siembra, cosecha y producción	Mensual	Mensual		x		Mensual	Mensual		x	
Estadísticas de los animales faenados	Diaria	Diaria		x		Mensual	Mensual		x	

Tabla 18, Continuación...

Operación Estadística	Periodicidad de la recolección					Periodicidad de la difusión				
	Efectiva	Establecida	Presenta retrasos			Efectiva	Establecida	Presenta retrasos		
			Sí	No	Tiempo			Sí	No	Tiempo
Informe anual de las actividades de extensión y capacitación del Ministerio de Agricultura	Mensual	Mensual	x		1 mes	Anual	Anual		x	
Estadística sobre la producción de leche	Diaria	Diaria		x		Trimestral	Mensual	x		3 meses
Estadísticas de las actividades crediticias y/o financieras del Banco Agrícola (Boletín estadístico)	Mensual	Mensual		x		Mensual	Mensual		x	
Registro nacional de productores de café y predios cafetaleros	Diaria	Diaria		x		Diaria	Diaria		x	
Estadística de pronóstico de cosecha de café	Anual	Anual	x		1 semana	Anual	Anual		x	
Informe sobre la zafra azucarera	Mensual	Mensual	x		1 mes	Anual	Anual		x	
Cartera de crédito por destino económico	Mensual	Mensual		x		Trimestral	Trimestral		x	
Registro de informaciones de pequeñas y medianas agroindustrias nacionales	Semanal	Semanal	x		1-2 días	Anual	Anual		x	
Boletín Estadístico -INTABACO	Diaria	Diaria	x		1 mes	Anual	Anual	x		6 meses
Reporte estadístico de la producción en ambiente controlado	Quincenal	Quincenal	x		1 semana	Semestral	Semestral	x		15 o 20 días
Memoria anual de las actividades más relevantes realizadas durante el año, de la Oficina Sectorial Agropecuaria de la Mujer (OSAM)	Otras	Otras		x		Anual	Anual		x	
Informe mensual de producción	Diaria	Diaria		x		Mensual	Mensual		x	
Precios de mercados y supermercados	Otras	Otras		x		Otro	Otro		x	
Informe anual de estadísticas ambientales	Mensual	Mensual		x		Anual	Anual		x	
Precios promedios del productor de los principales productos agrícolas	Mensual	Semanal	x		1 mes	Mensual	Mensual	x		1 mes
Márgenes de comercialización de los principales productos agropecuarios	Anual	Anual		x		Anual	Anual		x	

Tabla 18

Operación Estadística	Periodicidad de la recolección					Periodicidad de la difusión				
	Efectiva	Establecida	Presenta retrasos			Efectiva	Establecida	Presenta retrasos		
			Sí	No	Tiempo			Sí	No	Tiempo
Costos estimados de producción de los principales productos agrícolas	Otras	Otras	x		3 meses	Otro	Anual	x		1 año y 6 meses
Informe mensual de siembra, cosecha y producción, según método de siembra	Mensual	Mensual		x		Otro	Mensual	x		1 mes y medio
Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples (ENHOGAR) (Módulo Agropecuario)	Anual	Anual		x		Anual	Anual	x		6 meses
Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH)[13]	No respuesta	No respuesta				No respuesta	No respuesta			
Estadística del sector agropecuario	Anual	Anual	x		2 meses	Anual	Anual	x		2 a 3 meses
Informe mensual de siembra, cosecha y producción (URPE)	Diaria	Diaria	x		2-3 días	Semanal	Semanal	x		1 semana
Producción nacional de cacao	Mensual	Mensual	x			Anual	Anual			
Informe mensual de siembra de cacao	Diaria	Diaria	x		1 semana a 15 días	Mensual	Mensual	x		1 semana a 15 días

Nota: N/D: Indica que la persona entrevistada desconocía la información a la hora de la entrevista

[13] La Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos (ENIGH), está supuesta a realizarse cada diez (10) años; no obstante, a la fecha solo se ha realizado esta versión, por lo que no se puede determinar la periodicidad real de su elaboración.

Por otro lado, los medios de difusión hacen referencia al instrumento a través del cual se realiza el proceso comunicativo. Los principales medios utilizados por las diferentes operaciones estadísticas analizadas, para disposición de los usuarios son: impresos, correo electrónico, portales institucionales, a petición de usuarios, entre otros.

Muchas instituciones utilizan más de un medio de difusión para poner a disposición de los usuarios los datos provenientes de las operaciones estadísticas. El Ministerio de Agricultura dispone de la operación estadística denominada "Estadísticas del sector agropecuario", la más importante del sector, en formato digital, impreso y en su portal institucional.

Algunas operaciones son difundidas a través de la memoria anual, como es el caso de las operaciones estadísticas producidas por el Consejo Nacional de Producción Pecuaria (CONAPROPE), que son puestas a disposición de los usuarios por medio del documento "Memoria anual del subsector pecuario". La operación denominada "Registro de importaciones de pollitos, pollitas y materias primas para la producción pecuaria", producida por esta entidad es, no obstante, de uso interno de la institución.

Del total de las operaciones estadísticas estudiadas, dieciocho (18) son difundidas en la página web institucional, treinta y una (31) están disponibles de forma impresa, mientras que dos (2) solo se pueden obtener mediante una petición expresa del usuario interesado. Por otro lado, existen dos operaciones estadísticas que son a petición de usuario institucional o especializado y de uso interno de la entidad, a las cuales los usuarios no tienen acceso. La tabla que sigue desglosa la utilización de los diferentes medios de difusión de las operaciones estadísticas estudiadas

Tabla 19

REPÚBLICA DOMINICANA: Medios de difusión, por nivel de acceso al usuario, según operaciones estadísticas/fuentes, PES-2013

Operación Estadística	Libre acceso		Acceso limitado		Sin acceso
			A petición de usuarios		
	Impreso	Web	General	Institucional o especializado	Uso interno
Total Operaciones	**31**	**18**	**2**	**1**	**1**
Registro de importaciones de pollitos, pollitas y materias primas para la producción pecuaria					x
Reporte estadístico sobre investigaciones agropecuarias y forestales	Boletín Estadístico sobre Investigaciones Agropecuarias	www.coniaf.gob.do			
Producción de huevos de mesa	Memoria anual (CONAPROPE)	www.conaprope.gob.do			
Estadísticas de cerdos	Memoria anual (CONAPROPE)				
Estadísticas relativas a pollos terminados	Memoria anual (CONAPROPE)				
Precios de productos pecuarios vendidos al consumidor (RD$) en la plaza del CONAPROPE	Precios de productos pecuarios vendidos al consumidor (RD$) en la plaza del CONAPROPE				
Informe Estadístico -Captura de productos pesqueros	Informe estadístico pesquero				
Informe Estadístico -Pesca de cultivo	Granjas Acuícolas				
Informe Estadístico -Exportación e importación de productos pesqueros	Informe estadístico pesquero				
Estadísticas de los asentamientos campesinos realizados y los títulos otorgados	Estadísticas de los asentamientos campesinos realizados y los títulos otorgados				
Cantidad de títulos definitivos a entregar a parceleros	Cantidad de títulos definitivos a entregar a parceleros				
Informe técnico de evaluación y alcance de las infraestructuras urbanas	Memoria Anual	www.agricultura.gob.do			
Informe de siembra, cosecha y producción	Informe de siembra, cosecha y producción	www.agricultura.gob.do			
Estadísticas de los animales faenados	Estadísticas de los animales faenados				
Informe anual de las actividades de extensión y capacitación del Ministerio de Agricultura	Informe sobre actividades de capacitación y extensión	www.agricultura.gob.do			
Estadística sobre la producción de leche	Memoria anual (CONALECHE) Revista	www.conaleche.gov.do			
Estadísticas de las actividades crediticias y/o financieras del Banco Agrícola (Boletín Estadístico)	Estadísticas de las actividades crediticias y financieras del Banco Agrícola	www.bagricola.gob.do			
Registro nacional de productores de café y predios cafetaleros	Registro nacional de productores de café y productos cafetaleros				
Estadística de pronóstico de cosecha de café	Estadística de pronóstico de cosecha de café				
Informe sobre la zafra azucarera					

Tabla 19

Operación Estadística	Libre acceso		Acceso limitado		Sin acceso
			A petición de usuarios		
	Impreso	Web	General	Institucional o especializado	Uso interno
Informe Zafra Azucarera	www.inazucar.gov.do				
Cartera de crédito por destino económico		www.sb.gob.do			
Registro de informaciones de pequeñas y medianas agroindustrias nacionales	Registros de informaciones de pequeñas y medianas agroindustrias nacionales				
Boletín Estadístico -INTABACO	Boletín Estadístico	www.intabaco.gob.do			
Reporte estadístico de la producción en ambiente controlado	Reporte estadístico de la producción en ambiente controlado	www.promefrin.gob.do			
Memoria anual de las actividades más relevantes realizadas durante el año, de la Oficina Sectorial Agropecuaria de la Mujer (OSAM)	Memoria anual de las actividades más relevantes realizadas durante el año de la OSAM				
Informe mensual de producción de cacao-Regional Agropecuaria Norte			x		
Precios de mercados y supermercados		www.agricultura.gob.do			
Informe anual de estadísticas ambientales		www.ambiente.gob.do/transparencia/estadistica			
Precios promedios del productor de los principales productos agrícolas	Precios promedios del productor de los principales productos agrícolas	www.agricultura.gob.do			
Márgenes de comercialización de los principales productos agropecuarios	Margen de comercialización de los principales productos agropecuarios				
Costos estimados de producción de los principales productos agrícolas	Costo de producción de los principales productos agropecuarios	www.agricultura.gob.do			
Informe mensual de siembra, cosecha y producción, según método de siembra				x	
Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples (ENHOGAR) (Módulo Agropecuario)	Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples (ENHOGAR)	www.one.gob.do			
Encuesta Nacional de Gastos e Ingresos de los Hogares (ENIGH)	Encuesta Nacional de Gastos e Ingresos de los Hogares (ENIGH)	www.one.gob.do			
Estadísticas del sector agropecuario	Estadísticas del sector agropecuario	www.agricultura.gob.do			
Informe mensual de siembra, cosecha y producción (URPE)			x		
Producción nacional de cacao	Memoria anual de comercialización del cacao				
Informe mensual de siembra de cacao	Informe mensual de siembra de cacao				

2.10. Procesamiento electrónico y difusión de base de datos

El procesamiento de datos implica una transformación mediante su ordenación o tratamiento, utilizando un conjunto de reglas para convertirlos en información útil para la toma de decisiones. Para el Plan Estadístico Nacional (PEN) una base de datos es un conjunto de datos pertenecientes a un mismo contexto y almacenados sistemáticamente para su posterior uso.

El uso de bases de datos permite realizar cruces y análisis de los datos, el uso de reglas lógicas para expresar las consultas, e incluso obtener nueva información a través de la manipulación de la información ya almacenada en la base mediante inferencia. De las 38 operaciones estadísticas o fuentes contempladas en el PES agropecuario, solo doce (12) de ellas se encuentran almacenadas en una base de datos.

Los programas utilizados para recolectar datos por estas instituciones son CS-PRO, ACCESS, VISUALX, BANKE, FAQ, ORACLE, FOX PRO, COGMO, INFORMIX. Es importante indicar que las instituciones bancarias analizadas (Banco Agrícola de la República Dominicana y la Superintendencia de Bancos) disponen de informaciones en tiempo real de sus datos, dada las complejidades y supervisiones a que son sometidas por ser entidades financieras. Utilizan programas especializados en actividades bancarias, como los programas denominados VISUAL X (BANKE) e INFORMIX, para el caso del Banco Agrícola; y FOX PRO, COGMO y ORACLE, para la Superintendencia de Bancos.

El Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA) cuenta con una base de datos en ACCESS para dos (2) de las tres (3) operaciones estadísticas analizadas. La operación estadística denominada Informe Estadístico-Pesca de cultivo que disponen, no está en su base de datos debido a que ellos no son los que recolectan las informaciones contenidas en la misma, sino la Asociación Dominicana de Acuicultores (ADOA), quien les suministra los datos. CODOPESCA desconoce el tratamiento estadístico que dicha entidad le da a los mismos.

Por otro lado, dos departamentos del Ministerio de Agricultura utilizan base de datos para tres (3) operaciones estadísticas distintas. Estos departamentos son el Departamento de Seguimiento, Control y Evaluación, para las operaciones estadísticas denominadas respectivamente “Informe mensual de siembra, cosecha y producción, según métodos de siembra” e “Informe de siembra, cosecha y producción”; y el Departamento de Agroempresas y Mercadeo, con la operación denominada “Registro de informaciones de pequeñas y medianas agroindustrias nacionales”. El primero utiliza el programa denominado “Sistema Contable de la Provincia (SICOPRO)”[14], para la captura y procesamiento de la información; el segundo, por su lado, utiliza un programa denominado “FAQ”, creado por el Departamento de Informática del Ministerio de Agricultura.

Es importante destacar que el Departamento de Economía Agropecuaria de este Ministerio, no dispone de una base de datos para la recolección, procesamiento y difusión de las operaciones estadísticas que recopilan y producen internamente. Según lo expresado, utilizan hojas de Excel para realizar los análisis y cálculos.

Por otro lado, la difusión de la base de datos debe permitir la consulta directa de todos aquellos grupos de usuarios avanzados interesados en la información estadística contenida en la misma. Para la obtención de la base de datos en las instituciones agropecuarias es necesario, por lo general, realizar una solicitud formal al departamento que la posee dentro de la institución, para que la misma sea enviada o retirada por el usuario en un CD u otro medio de difusión acordado.

[14] Se trata de un programa que integra funciones financieras con las propias de una base de datos

Es primordial destacar que la disponibilidad de la base de datos hacia los usuarios en el sector agropecuario es solo a de petición de usuario institucional o especializado, vía comunicación formal. De las doce (12) operaciones que cuentan con base de datos, disponible en la web solo se pueden encontrar las bases de datos de las operaciones producidas por la ONE (ENHOGAR y ENIGH) hasta el año 2007 ; cuatro (4) pueden ser obtenidas a petición de usuarios especializados o institucionales, mientras que seis (6) no están disponibles, fuera del uso interno de la institución.

La tabla siguiente detalla las operaciones que utilizan base de datos en los procesos de recolección, procesamiento y en la difusión de los datos, identificando si se permite o no el acceso a la misma por parte de los usuarios.

Tabla 20

REPÚBLICA DOMINICANA: Procesamiento y difusión de base de datos, según operaciones estadísticas/fuentes, PES-2013

Operación Estadística	Base de Datos disponible a los usuarios		
	Sí		No
	Web	A petición de usuario	
Registro nacional de productores de café y predios cafetaleros		x	
Estadística de pronóstico de cosecha de café		x	
Cartera de crédito por destino económico			x
Informe Estadístico - Captura de productos pesqueros			x
Informe Estadístico -Exportación e importación de productos pesqueros			x
Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples (ENHOGAR) (Módulo Agropecuario)	x		
Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH)	x		
Informe de siembra, cosecha y producción		x	
Informe anual de estadísticas ambientales		x	
Informe mensual de siembra, cosecha y producción, según método de siembra			x
Estadísticas de las actividades crediticias y/o financieras del Banco Agrícola (Boletín estadístico)			x
Registro de informaciones de pequeñas y medianas agroindustrias nacionales			x

2.11. Mecanismos de coordinación

Los mecanismos de coordinación conectan medios, esfuerzos y trabajo conjunto de las instituciones para mejorar y agilizar los procesos en la producción estadística. El proceso de coordinación permite a las diferentes instituciones públicas hacer un manejo racional de los recursos económicos destinados a fines estadísticos; organizar las operaciones estadísticas del país; evitar problemas de duplicidad de datos y funciones; disponer de informaciones más adaptadas a la realidad; y garantizar disponibilidad de los datos para la toma de decisiones en la planificación nacional a mediano y largo plazo.

El diagnóstico que el PES agropecuario ha realizado de las operaciones estadísticas del sector ha permitido identificar los mecanismos o temas de coordinación que existen entre las instituciones del sector, así como detectar los casos donde, siendo necesaria, no existe esa coordinación

De todos los mecanismos de coordinación identificados, se eligió uno para realizar un análisis en profundidad. En una segunda fase del PES agropecuario, se realizarán otros talleres con el propósito de establecer mecanismos formales de comunicación para cada uno de los casos de coordinación que lo ameriten.

2.11.1. Relación de temas de coordinación

Los temas de coordinación identificados en las instituciones agropecuarias se vinculan con el flujo de datos interinstitucional, la duplicidad de esfuerzo dentro de la misma entidad, la publicación de datos oficiales por más de una institución (que difieren unos de otros), y los problemas de subregistro.

El primero de los temas de coordinación identificados fue el relativo a las estadísticas sobre investigaciones agropecuarias y forestales. Durante la fase de evaluación, no pudo ser identificada una operación estadística de donde se pudiera obtener información sobre el esfuerzo en investigación agropecuaria y la inversión que se realiza en el país. El Sistema Nacional de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (SINIAF), creado mediante la Ley No. 251-12, cuya institución de mayor jerarquía es el Consejo Nacional de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (CONIAF), es la entidad llamada a elaborar estos datos. Las informaciones existentes en la actualidad están dispersas entre las diversas instituciones que realizan investigación, sin que exista en el CONIAF ni en otra instancia del sistema, una operación estadística que recopile información sobre el número de investigaciones e inversión en investigación agropecuaria y forestal a nivel nacional.

El segundo tema de coordinación identificado se refiere a las estadísticas sobre el esfuerzo de capacitación técnica dirigida a los agricultores, un asunto esencial para el desarrollo de la agricultura dominicana. En los datos de capacitaciones suministrados por el Departamento de Extensión y Capacitación del Ministerio de Agricultura, no están incluidas las capacitaciones realizadas por otras entidades del sector agropecuario, ni las que realizan otros departamentos y unidades dentro del mismo Ministerio. Identificar las entidades públicas y privadas que capacitan a los productores y cuantificar el número de personas capacitadas exige desarrollar algún tipo de mecanismo de coordinación con entidades públicas y privadas del sector.

En el subsector pecuario, por su parte, existe una notoria descoordinación estadística entre las instituciones que lo conforman. Los datos publicados por las distintas instituciones difieren unos de otros, se duplican esfuerzos y, a la vez, no se producen datos sobre importantes rubros pecuarios. Es evidente que la Dirección General de Ganadería (DIGEGA) no está ejerciendo el rol de rectoría estadística sobre el subsector pecuario. En la actualidad, el Departamento de Estadística de DIGEGA, no recoge todas las informaciones pecuarias que se producen en la propia entidad, por razones de coordinación interdepartamental, ni dispone de la capacidad técnica y de infraestructura para asumir la coordinación y recolección del conjunto de las estadísticas que se producen en el subsector.

Existe una notable falta de información estadística de rubros pecuarios, como la pesca de cultivo (que CODOPESCA no ha podido volver a recolectar) y la producción ovicaprina. La producción bovina se estima a partir del número de animales sacrificados en los mataderos de la capital del país, pero ni DIGEGA, ni el Consejo Nacional de Producción Pecuaria (CONAPROPE), disponen de datos sobre la cabaña nacional. Por otro lado, el Consejo Nacional para la Reglamentación de la Industria Lechera (CONALECHE), dispone de informaciones sobre la producción de leche; pero también DIGEGA genera datos sobre producción lechera. CONALECHE, produce su información con base a los datos de las industrias procesadoras de leche, mientras que DIGEGA lo hace a partir de un programa de fomento de las explotaciones, denominado MEGALECHE. Ni la unidad de análisis es la misma, ni la metodología de cálculo ni, por supuesto, tampoco el dato final. Ambas entidades se reúnen de forma regular para realizar estimaciones sobre el volumen de la producción lechera, sobre la base del comportamiento de una y otra fuente de información. Para ello, tienen en cuenta la tendencia histórica, información cualitativa sobre el sector, y diversas fuentes de subregistro, como son el de los procesadores de leche independientes, la leche procesada no declarada, la alimentación de los becerros y los pagos en especie a los trabajadores del sector.

Un último tema de coordinación es el relativo a la operación estadística de denominada "Estadísticas del sector agropecuario", que es una recopilación de datos provenientes de diversas fuentes, procedentes del Ministerio de Agricultura, así como de otras instituciones del sector. La misma, es una operación estadística central en el sector, pero presenta debilidades claras. Hay inconvenientes a la hora de consolidar las informaciones provenientes de otras entidades para alimentar dicha operación, tanto por los formatos utilizados para enviar la información, como por los retrasos en el envío de los datos. Se ha constatado que las informaciones que se reciben en el Departamento de Economía Agropecuaria no están correctas ni suficientemente documentadas. De hecho, no existen instrumentos estandarizados, ni procedimientos claros para el tratamiento y la recopilación de las informaciones prevenientes de otras instituciones; ni tampoco para las que se reciben de otros departamentos del propio Ministerio

En la actualidad, dicho departamento utiliza una carta solicitando la información, sin anexar ninguna especificación sobre el tratamiento de los datos. Las Unidades Regionales del Planificación y Economía (URPE) del Ministerio de Agricultura, tampoco disponen de una norma bien establecida para la elaboración de la información que se le demanda para alimentar la operación. Todo esto genera problemas de interpretación, errores en la manipulación, problemas en la consolidación y la difusión de la estadística.

2.11.2. Descripción del mecanismo de coordinación seleccionado como caso de estudio

En el marco de la formulación del PES agropecuario, la ONE incentivó la realización de un encuentro que permitiera mejorar la coordinación entre las instituciones integrantes del Sistema Nacional de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (SINIAF), con el fin de impulsar la producción de estadísticas nacionales, relativas a las investigaciones agropecuarias y forestales. Con esta iniciativa se pretende dar respuesta, en el corto plazo, al indicador denominado "Incremento de los proyectos de investigación existentes (%)", contenido en el Plan Nacional Plurianual del Sector Público (PNPSP) 2011-2014, y al indicador "Inversión en investigación agropecuaria como porcentaje del PIB agropecuario", propuesto por expertos del sector; cuya responsabilidad de producción de dicho indicador se atribuye por ley al Consejo Nacional de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (CONIAF), que es el rector del SINIAF.

La Oficina Nacional de Estadística (ONE) procedió a realizar contactos institucionales para realizar una concientización, entre los diferentes productores, sobre la realidad de las estadísticas relativas a investigación en la República Dominicana. Para esto, se realizaron varias reuniones de sensibilización entre la ONE y el CONIAF. La dirección del CONIAF expresó que la ONE asumiera el rol de coordinadora entre todas estas instituciones y el CONIAF, para llegar a un consenso nacional y dar respuesta a este indicador. Fruto de estas reuniones se procedió a programar un taller de coordinación con los diferentes productores de investigaciones agropecuarias y forestales a nivel nacional.

En dicha actividad participaron instituciones públicas y privadas relacionadas con la investigación agropecuaria nacional, como son el Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (IDIAF); el Consejo Nacional de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (CONIAF); la Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD); el Instituto del Tabaco (INTABACO); el Instituto de Innovación en Biotecnología e Industria (IIBI); la Sociedad Ecológica del Cibao (SOECI); la Universidad Agroforestal Fernando Arturo de Meriño (UAFAM); el Jardín Botánico Nacional; la Universidad Nacional Pedro Henríquez Ureña (UNPHU); el Clúster de Mango; El Fondo Nacional para el Medio Ambiente y los Recursos Naturales (Fondo MARENA); la Universidad Central del Este (UCE); el Consorcio Ambiental Dominicano (CAD); y la Oficina Nacional de Estadística (ONE).

En dicho taller se constató evidenciado el interés de cada uno de los participantes para que el reporte estadístico sobre investigaciones que planea elaborar el CONIAF sea todo un éxito; cada uno expresó su colaboración institucional a la hora de suministrar las estadísticas que disponen. El Director del CONIAF, Lic. José Montero, por su parte, expresó la necesidad de contar con estadísticas confiables y acordes a la realidad existente en el país.

Fruto del interés por concretizar la elaboración y puesta en circulación de dicho boletín estadístico, el CONIAF procedió a contratar a un experto en el área estadística para que diseñara los instrumentos de recolección y manuales a utilizar. Además, instruyó a la División de las TIC para diseñar un programa a ser utilizado en el proceso de recolección y captación de las informaciones, por medio de un link (con acceso por clave) de los productores, para la segunda fase del mismo. Actualmente, dichos instrumentos (prototipos preliminares) están en proceso de socialización con los usuarios y productores para ser validados y/o modificados posteriormente. La ONE puso a la disposición sus técnicos para asesorar al CONIAF en cada una de las fases.

Con la implementación de este proyecto, se pretende dar respuesta en el corto y mediano plazo a los vacíos existentes sobre los datos de investigación a nivel nacional, en especial interrogantes como proyectos existentes según su fase, inversión en investigación, número de investigadores agropecuarios nacionales, ejecuciones de proyectos por fases, implementaciones tecnológicas realizadas, patentes existentes y otorgadas, entre otras que se irán adicionando posteriormente.

2.12. Cultura estadística, coordinación del Sistema Estadístico Nacional (SEN) e institucionalidad

Se entiende por cultura estadística: “La capacidad en materia estadística que otorga una sociedad a los individuos que la componen para el mejor conocimiento del respectivo contexto social en que se encuentran dichos individuos y transmitir esta capacidad a las respectivas generaciones siguientes”[15].

Las instituciones públicas agropecuarias que producen datos estadísticos dentro de sus quehaceres administrativos no disponen de una adecuada cultura estadística, en donde el flujo continuo de las informaciones sea constante y armónico. Esta falta de cultura repercute en el hecho que no se dispone de toda la información necesaria y confiable para los tomadores de decisiones; peor aún, no se tiene la certeza que dicha información sea confiable y veraz, ni mucho menos que sea representativa de la realidad en que se desarrolla, ni que pueda ser utilizada para la toma de decisiones por la falta de confiabilidad de la misma.

Es importante precisar que tener el conocimiento estadístico, como un conocimiento base en toda profesión, no solo conlleva a capacitar para leer e interpretar la realidad expresada en datos, sino que también debe preparar para la toma de decisiones y el reconocimiento de la necesidad de la estadística, para resolver situaciones afines a nuestra especialización y justificarlas en el medio . Las informaciones estadísticas deben de ser producidas con eficiencia, eficacia y profesionalismo, para que puedan ser veraces y confiables para los usuarios.

[15] Araujo, C. (2010) La incultura estadística en nuestra sociedad: Necesidad de revisar la enseñanza de la estadística básica. Departamento de Estadística. Facultad de Matemáticas, PUC. Chile

2.12.1 Cultura estadística

La mayoría de las instituciones públicas no han tomado conciencia real de la importancia vital que tienen los datos estadísticos para la toma de decisiones. Suelen, por lo general, contratar a personal no apto para la elaboración de las mismas. La carencia de personal calificado en materia estadística, así como una oferta educativa a nivel universitario deficiente, se suman a la problemática existente en las instituciones públicas productoras de estadísticas.

En el sector agropecuario existe un celo general con la información disponible. Los técnicos no tienen hábitos de compartir información entre los distintos departamentos de una institución y, mucho menos, con instituciones distintas. Existe tradicionalmente un personal renuente a compartir información y rendir cuentas. Como consecuencia no se ha desarrollado plenamente un marco de divulgación de las estadísticas, limitando el acceso a la información por parte de los usuarios.

Las instituciones productoras de estadísticas por lo general no disponen de calendarios ni compromisos de divulgación de sus datos; los que disponen de uno actualmente no lo llevan a cabo a plenitud. A esto se le suma el poco uso de las tecnologías de información (TIC) por parte de algunas instituciones, pese a estar a su disposición para potenciar la divulgación de los datos.

El crecimiento que ha tenido en los últimos años el uso de Internet para la obtención de las informaciones por parte de los usuarios, ha puesto en evidencia el hecho que las instituciones se han rezagado en la adecuación y actualización constante de sus plataformas virtuales, en especial los links establecidos en sus páginas para el acceso de los ciber-usuarios a los datos estadísticos ofrecidos por este medio.

En el sector agropecuario la influencia de esta baja cultura estadística se evidencia en diferentes aspectos, enumerados a continuación:

d) Confiabilidad de los datos. Existe una percepción general de los usuarios de que las estadísticas son poco confiables, provocando una desconfianza de la calidad de los productos elaborados en las diferentes unidades y departamentos de estadística de las instituciones.

e) Falta de marco metodológico definido. Tratamiento inadecuado de los datos por parte del productor, por falta de una metodología clara. Las operaciones estadísticas producidas son inconsistentes o inoportunas, cuyos resultados son cuestionables y no comparables, al desconocerse la metodología utilizada para su elaboración y no disponerse de marcos metodológicos. Debido a esto, los usuarios no pueden comparar estos datos con los obtenidos en estudios puntuales sobre el sector. Se tiene una percepción de que los productores tienden a manipular los datos y ofrecer estadísticas que no necesariamente se apegan a la realidad, ni mucho menos a un proceso metodológico confiable.

f) Poca facilidad de acceso a las informaciones estadísticas. Ya sea por celo o por subutilización de las herramientas informáticas existentes en las instituciones.

g) Dificultad de los usuarios para identificar las estadísticas oficiales. Existen varias instituciones públicas que divulgan datos estadísticos sobre la misma temática, mas difieren unos de los otros. Esto confunde a los usuarios, que no pueden identificar cuáles son los datos oficiales y cuáles son más aproximados a la realidad.

h) La información estadística carece de importancia para las instituciones. No se le da el tratamiento que amerita, no se invierte en producirla, no se demanda para tomar decisiones,

e incluso, siguen existiendo casos de personas que retienen la información o bloquean su producción.

Todo lo expuesto anteriormente pone de manifiesto la necesidad de una reestructuración a nivel nacional de los roles institucionales que deben de ser desempeñados por cada entidad, y una concientización institucional sobre la implementación de una buena cultura estadística en todos sus aspectos.

2.12.2. Coordinación del Sistema Estadístico Nacional (SEN)

Si bien las estadísticas del sector agropecuario poseen limitantes evidentes, el papel de la Oficina Nacional de Estadística (ONE) en el sector, como coordinador de las estadísticas nacionales, ha sido claramente insuficiente para promover las mejoras necesarias. La ONE se rige por una ley que data del año 1959 y posee sus propias limitaciones en aspectos como presupuesto y personal, para ejercer plenamente su rol de coordinación del Sistema Estadístico Nacional, que es elemento esencial de su misión. No obstante, la ONE ha llevado adelante una producción estadística creciente en cantidad, calidad y relevancia.

En lo relativo a la coordinación, la ONE ha firmado acuerdos puntuales de colaboración con instituciones de diversos sectores, que han permitido avances significativos en la producción estadística nacional. Pero no se ha llegado a conformar un verdadero sistema, con normas y procedimientos bien determinados, con compromisos de producción y divulgación, como sería necesario para generar mejoras más rápidas y profundas. Las principales limitantes en la coordinación del SEN en el sector agropecuario se enumeran a continuación

1. En el sector agropecuario, al menos desde el 2006, la ONE ha venido reuniendo entidades del sector para intentar ordenar la producción estadística del sector No obstante, la falta de continuidad en el esfuerzo y, sobre todo, la falta de medios para sostenerlo, ha provocado que al día de hoy no se ha conformado un Comité Técnico Sectorial Agropecuario. Actualmente, la ONE promueve la firma del mismo por parte de las instituciones llamadas a integrarlo.
2. Falta de publicidad y acceso de los recursos formativos del SEN por los usuarios: los cursos técnicos no llegan directamente a los productores claves de las instituciones que lo forman.
3. 3. La ONE no tiene capacidad para actuar normando y supervisando la producción estadística de las instituciones del sector, debido, principalmente a las limitantes presupuestales y a la carencia de suficiente personal.

A lo anterior se suma, además, la falta de una política estandarizada de intercambio de información entre la institución rectora del sistema (ONE) y los diversos productores estadísticos nacionales; los formatos de archivos de datos estadísticos no están estandarizados; no existen aplicaciones destinadas a facilitar este flujo de datos; y no están definidos los criterios de calidad de la información. Todo esto dificulta el intercambio de informaciones entre la ONE y las diferentes instituciones del SEN.

2.12.3. Institucionalidad

Las diferentes instituciones que forman el sector agropecuario no vienen priorizando la producción estadística en sus presupuestos, ni el mejoramiento de las infraestructuras existentes para tales fines. En muchas de éstas, no existen unidades o departamentos de estadística, teniendo otras unidades de la entidad que asumir dicho rol para satisfacer la demanda existente.

A esto se le suma el hecho que en la mayoría de los marcos normativos por los cuales se rigen las instituciones agropecuarias no se contempla la obligatoriedad de la producción estadística. Las referencias que aparecen son vagas y no ayudan a visibilizar la importancia de la producción estadística.

Otro factor de debilidad institucional del sector proviene de las deficiencias en capacitación del personal encargado de tareas estadísticas, y que los esfuerzos en capacitación estadística son muy limitados. Por otro lado, existen instituciones agropecuarias que no disponen de los equipos ni de herramientas informáticas básicas para trabajar.

Finalmente, es necesario apreciar que en el sector agropecuario la falta de personal técnico, para la recolección de los datos en terreno, es uno de los principales problemas que afectan las estadísticas generadas. Existe una población de técnicos con edades avanzadas para el trabajo de campo, que actualmente están laborando en los departamentos de estadísticas, quienes, desmotivados por los bajos sueldos que perciben y, en ocasiones, la falta de interés, hace más difícil el proceso. Es importante proceder a realizar una evaluación de personal para determinar las limitantes de cada institución, y proceder a la contratación de personal calificado.

2.13. Árbol de problemas

A fin de sistematizar la problemática del sector, se ha elaborado un “árbol de problemas” que establece las causas que generan la problemática central. Este problema central ha sido identificado como que el Sistema Estadístico Nacional (SEN) no satisface la demanda del Gobierno y la sociedad civil de estadísticas oficiales, confiables y oportunas. Y esto genera efectos derivados encadenados, que en última instancia, repercuten en la limitada consolidación del estado del bienestar y la igualdad de oportunidades.

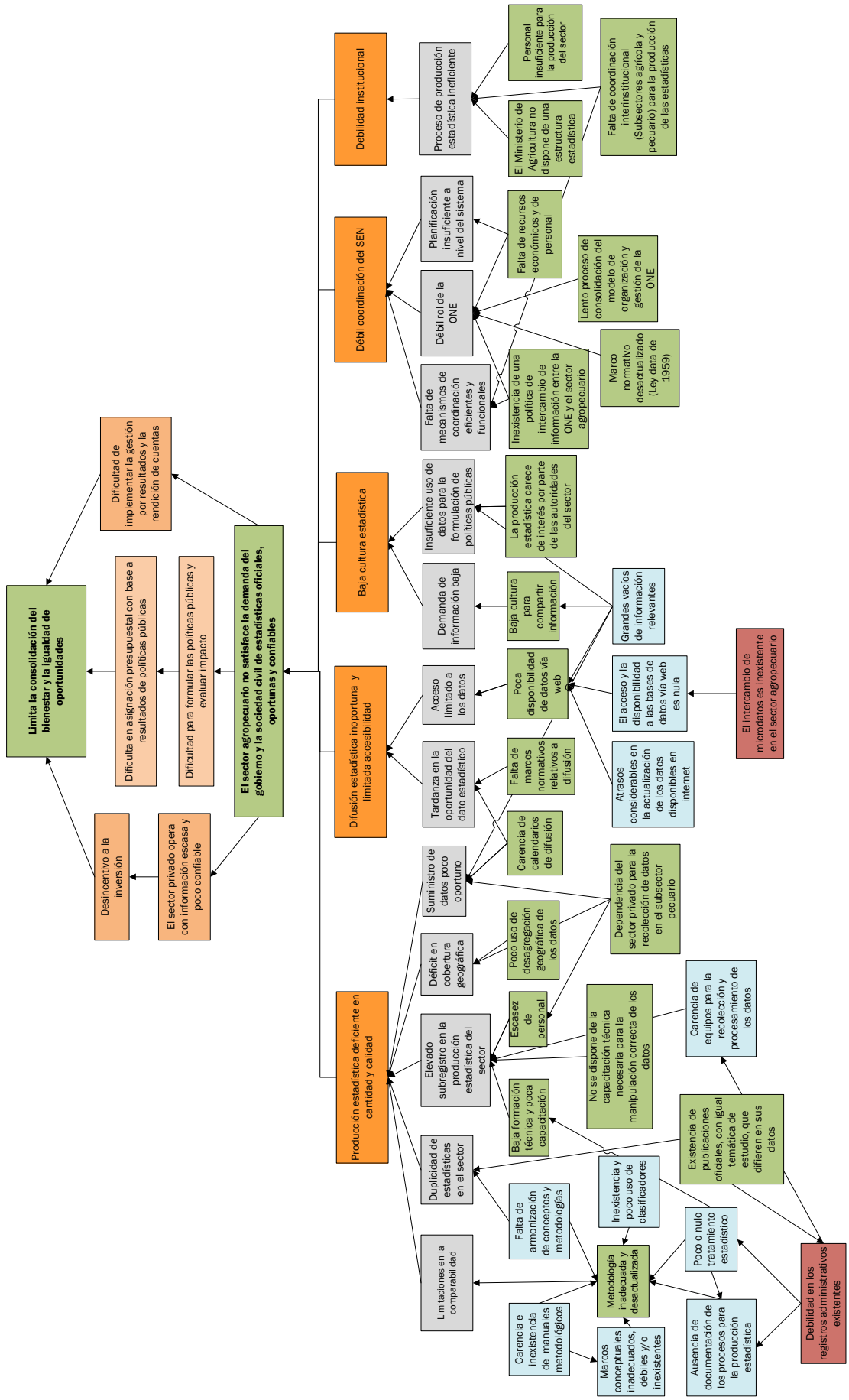
La estructuración del “árbol de problemas” consta de tres etapas: la identificación del problema central o tronco del árbol, las causas principales o raíces, y los efectos o ramas. Las principales raíces del “árbol de problemas” son cinco:

1. Producción estadística deficiente en cantidad y calidad
2. Difusión estadística inoportuna y limitada accesibilidad
3. Baja cultura estadística
4. Débil coordinación del SEN
5. Debilidad de la función estadística en las instituciones del SEN

Los problemas del sector agropecuario son notorios en prácticamente todas las raíces. Por un lado, una producción estadística deficiente en calidad; con grandes carencias y lagunas, que arrastra un nivel considerado y significativo de subregistro; con dificultades de acceso a la información por parte de los usuarios; y la falta de oportunidad en la difusión de los datos. Por otro lado, una cultura institucional poco atenta para producir y usar datos estadísticos, renuente a compartir información, mecanizada en sus prácticas y sin iniciativa para la coordinación con otras instituciones o departamentos internos. Todo esto, en un entorno institucional muy atomizado, dotado de escasos medios técnicos y personal poco capacitado

Gráfico 7

REPÚBLICA DOMINICANA: Árbol de problemas de la gestión estadística del sector agropecuario, PES, 2013



2.13.1 Narrativa del árbol de problemas del sector

El PES agropecuario ha sido elaborado bajo la coordinación y liderazgo de la Oficina Nacional de Estadística (ONE), con el apoyo financiero de organismos internacionales y con la participación de los productores del Sistema Estadístico Nacional (SEN), y los usuarios de las estadísticas oficiales propias del sector. En este apartado se describen y analizan de forma precisa los resultados obtenidos del diagnóstico realizado a las operaciones estadísticas seleccionadas

Para la selección de las operaciones objeto de evaluación, se dio prioridad a aquellas operaciones que dan respuesta a indicadores establecidos en la planificación pública (esencialmente el Plan Nacional Plurianual del Sector Público (PNPSP). Para el caso específico del sector agropecuario, se realizaron dos (2) talleres de expertos del sector, para cubrir los vacíos evidenciados en las demandas.

En el transcurso de la fase de evaluación realizada, salieron a la luz o diferentes problemas que afectan la producción estadística en el sector agropecuario, tanto en el subsector agrícola como en el subsector pecuario. Cada subsector presentó particularidades bien definidas sobre su producción estadística, en los cuales fueron identificados los problemas que afectan a cada fase del proceso de producción. Se procedió además a incluir, dentro del análisis, a las Unidades Regionales de Planificación y Economía (URPE) y las Subdirecciones Regionales de Cacao, pertenecientes al Ministerio de Agricultura, para identificar los problemas existentes en el proceso de recolección de los datos en el subsector agrícola. Para el subsector pecuario, se incluyeron dos Subdirecciones Pecuarias (Central y Norcentral) de la Dirección General de Ganadería (DIGEGA), y la Oficina de La Vega del Consejo Nacional de Producción Pecuaria (CONAPROPE).

Se puede agrupar la problemática estadística del sector agropecuario en cinco (5) grandes problemas o raíces, que están en el origen del problema central detectado por el Plan Estadístico Sectorial agropecuario, que expresa que el SEN no satisface la demanda del gobierno y la sociedad civil de estadísticas oficiales, confiables y oportunas.

1. **Producción insuficiente en cantidad y calidad:** El problema fundamental del sector lo constituye el elevado nivel de subregistro que presentan las operaciones estadísticas analizadas. Además, se detectan duplicidades en las operaciones estadísticas, carencia generalizada de manuales metodológicos y formularios de recolección de datos. Sumado a esto, se perciben grandes vacíos de información relevantes que no están siendo reportados por ninguna de las instituciones involucradas. Las debilidades de los diferentes registros administrativos y el poco o nulo tratamiento estadístico a que son sometidos, repercute significativamente en la calidad, veracidad y confiabilidad de los mismos. A la debilidad de las estadísticas basadas en registros administrativos, se añade que el último censo agropecuario fue realizado en los años ochenta, específicamente 1981, habiendo pasado el país, desde entonces, por una época marcada por profundas transformaciones en el medio rural dominicano. Sumado a esto, las autoridades públicas restan importancia a la labor estadística; en muchos casos se dejan de recoger datos por falta de voluntad de los mismos, al centralizar los esfuerzos en otros aspectos no estadísticos, que son importantes para el sector.
2. **Acceso limitado y difusión estadística tardía:** En este aspecto, es evidente el porcentaje elevado de instituciones que no disponen de calendarios de difusión de sus operaciones estadísticas. Aquellas que cuentan con calendario de difusión, no lo cumplen a cabalidad, por lo cual las informaciones no llegan a tiempo a los usuarios. El acceso a las bases de datos, en los pocos casos en que las operaciones estadísticas cuentan con una, es muy limitado, y la disponibilidad de la misma vía web es nula. Algunas instituciones del sector, aunque publican información estadística en sus portales, tienen un problema recurrente de actualización de dichas informaciones en la web, donde existen atrasos considerables en su actualización. El intercambio de microdatos es inexistente en el sector.

3. **Baja cultura estadística:** No existe una disponibilidad y conciencia institucional sobre la importancia de contar con informaciones estadísticas confiables y oportunas. Los productores de estadísticas no disponen de la capacitación necesaria para la manipulación correcta de los datos, lo que resta credibilidad a las estadísticas que producen. Los usuarios, que habitualmente hacen uso de las estadísticas, poseen muchas dudas sobre la calidad y confiabilidad de las mismas, por desconocimiento y claridad de la metodología utilizada, por lo que no pueden realizar las comparaciones de dichos datos a nivel internacional. Además de esto, el usuario se encuentra con varias publicaciones oficiales sobre la misma temática de estudio, que difieren significativamente. Sumado a esto, existe un celo de la información a la hora de suministrar los datos, tanto hacia instituciones externas como a lo interno de la propia entidad.
4. **Baja coordinación del SEN:** La ONE, como rectora del SEN, se ve imposibilitada a ejercer su rol, ya sea por falta de recursos económicos y de personal, como de marco normativo (que data del año 1959). Por otro lado, el CTS agropecuario está a la espera de la firma del convenio interinstitucional de cooperación técnica para su conformación. En la propia ONE se han identificado carencias que dificultan la coordinación, como la inexistencia de una política de intercambio de información entre la ONE y los diversos productores estadísticos del sector. Al mismo tiempo, no existe una estandarización de los formatos de archivos, la documentación estadística, el uso de aplicaciones informáticas y motores de bases de datos, entre otras cuestiones.
5. **Debilidad institucional de los productores estadísticos:** Muchas instituciones agropecuarias no disponen dentro de sus organigramas institucionales de departamentos de estadística. El Ministerio de Agricultura, institución rectora del sector, no dispone de un departamento de estadística, sino que diferentes departamentos y unidades, que realizan labores estadísticas dentro de sus funciones, compensan la ausencia de dicha unidad departamental. Asimismo, existe muy poca oferta de formación por parte del SEN destinada a mejorar las capacidades a los técnicos que elaboran las estadísticas en sus diferentes fases (desde la recolección, procesamiento y difusión de los datos), lo que afecta negativamente a su calidad. Esto es especialmente significativo, cuando ya de por sí el sector cuenta con un capital humano con carencias notorias de capacitación.

Finalmente debemos destacar los problemas que plantean las estadísticas del sector referidos a cuestiones transversales de especial interés para el Plan Estadístico Nacional (PEN): territorio, cartografía y género. Dada las características particulares y las poblaciones de estudio de cada una de las operaciones estadísticas del sector agropecuario, la desagregación por sexo no resulta pertinente en la mayoría de ellas. Las que podrían presentarse desagregadas por sexo no lo hacen en la mayoría de los casos. Existen nueve (9) operaciones estadísticas en las cuales es posible realizar la desagregación por sexo de las operaciones levantadas, las demás por las características particulares y la población de estudio no ameritan de este tipo de desagregación.

Por otro lado, se ha constatado que la producción estadística agropecuaria no ofrece datos desagregados territorialmente al nivel que exige la demanda. Las instituciones agropecuarias, en su mayoría, no utilizan la división territorial oficial, lo que genera un problema para la armonización estadística y la planificación del sector. Las estadísticas relativas a un mismo tema, que son producidas por varias entidades del sector, presentan problemas a la hora de unificar sus informaciones para obtener datos generales, como ejemplo, los datos sobre siembra, cosecha o producción, debido a la utilización de diferentes desagregaciones territoriales entre ellas. De esto se deduce la necesidad de armonizar territorialmente las estadísticas del sector, llevándolas al usuario, en lo posible, hasta el nivel municipal. Todo esto independiente de que las instituciones del sector utilicen también sus divisiones territoriales propias, para fines operativos internos.

TERCERA PARTE: FORMULACIÓN DEL PLAN ESTADÍSTICO SECTORIAL

La formulación del Plan Estadístico Sectorial (PES) agropecuario se complementa con la elaboración de una visión, de hitos y la formulación de perfiles de proyectos de mejoras para el sector, alcanzables en el corto, mediano y largo plazo, por cada una de las diferentes instituciones que lo conforman.

Dichas propuestas fueron consensuadas por los diferentes usuarios y productores de estadísticas agropecuarias en la Fase II "Diagnóstico de la oferta y demanda de información estadística" y en la Fase III "Mecanismos de coordinación entre usuarios y productores", ambas formuladas para estos fines.

3.1. Hitos y visión del plan sectorial

La visión consensuada de lo que se espera que en el sector agropecuario se vislumbre, atendiendo principalmente a suplir las demandas existentes y creando un ambiente de confianza y credibilidad, se engloba en la formulación de una visión innovadora, que procure la creación de un sistema de estadísticas agropecuarias fortalecido, eficiente, eficaz y oportuno, capaz de responder a las peticiones de los usuarios de estadísticas oportunas y confiables.

El equipo técnico encargado de la coordinación y la formulación del PES agropecuario, elaboró una visión relacionada con la producción de estadísticas oficiales. Esta visión enmarca el plan estratégico en materia estadística a implementarse en el sector, para cambiar de forma radical la percepción existente entre los diferentes usuarios. Dicha visión se expresa a continuación.

"En el 2020, la República Dominicana cuenta con un sistema de información estadística del sector agropecuario que asegura una producción de calidad, confiable y oportuna, según los estándares regionales e internacionales de medición, y que sirve de base para orientar y monitorear las políticas públicas, tendentes a la mejora y fortalecimiento del sector".

La producción estadística del sector agropecuario atraviesa por una etapa de cambio, en donde se espera que las mismas contribuyan a su fortalecimiento. Estas expectativas están vinculadas al logro de los objetivos planteados por cada entidad, para el mejoramiento de sus operaciones estadísticas. Esto se concreta con la formulación de hitos claves que visualizan el futuro inmediato al que se espera llegar. A continuación, se enumeran los principales hitos elaborados por el equipo técnico y consensuado por los productores y usuarios en el taller de formulación elaborado en el marco del PES agropecuario.

1. En el 2014, se ha firmado el acuerdo de constitución del Comité Técnico Sectorial (CTS) agropecuario, y dicho comité incide en la mejora de las estadísticas del sector, impulsando los proyectos del PES agropecuario
2. En el 2015, las principales instituciones del sector disponen de unidades de estadística, debidamente conformadas y fortalecidas a nivel central y regional, garantizando un eficiente levantamiento de información agropecuaria en todo el territorio nacional
3. En el 2015, el VIII Censo Nacional Agropecuario realizado y el Sistema de Encuestas Agropecuarias Continuas en proceso de formulación e implementación

4. En el 2015, las estadísticas del sector agropecuario disponen de un marco normativo, metodológico y conceptual, que rige de forma efectiva la producción estadística del sector
5. En el 2015, el SINIAF publica su boletín estadístico, con las informaciones relacionadas a investigaciones agropecuarias y forestales a nivel nacional
6. En el 2015, el sector agropecuario dispone de un calendario de publicación para las principales estadísticas del sector
7. En el 2016, el subregistro de las estadísticas claves del sector agropecuario reducido en un 80%

3.2. Perfiles de proyectos de mejora por eje estratégico

Luego de abordar la etapa de análisis y diagnóstico del sector, en donde se evidenciaron las debilidades existentes a la hora de abordar las operaciones estadísticas estudiadas, fueron preparados unos perfiles de proyectos de mejoras, los cuales fueron discutidos y analizados por los diferentes usuarios y productores, en el marco del denominado Taller de Formulación, realizado dentro del PES agropecuario para tales fines.

La mayoría de los perfiles de proyectos están enfocados en el mejoramiento de la producción estadística para aumentar su credibilidad y calidad, así como aumentar la ejecución de una cultura estadística en el sistema. Estos ejes son el resultado de la trasformación en positivo de las causas o raíces, donde se agruparon los problemas detectados en este diagnóstico. Los ejes abordados en el árbol de problemas se enumeran a continuación.

1. Producción estadística suficiente en calidad y cantidad
2. Difusión estadística oportuna y amplia accesibilidad a datos
3. Cultura estadística fortalecida
4. Efectiva coordinación del SEN
5. Organización y gestión de los servicios estadísticos del SEN fortalecidos

Los perfiles de proyectos elaborados para mejorar las estadísticas agropecuarias están vinculados principalmente a los ejes estratégicos 1 y 5, que procuran mejoras en la producción estadística y el fortalecimiento institucional del sector. En total, fueron elaborados catorce (14) perfiles de proyectos de mejoras para el sector, que van desde el fortalecimiento institucional en el tema estadístico, la coordinación inter y extrainstitucional, la creación de boletines estadísticos, la elaboración de manuales conceptuales y metodológicos, la mejora de operaciones estadísticas, cubrir los vacíos de información existentes, entre otras. La tabla siguiente proporciona el listado de los mismos.

Tabla 21

REPÚBLICA DOMINICANA: Listado de perfiles de proyectos de mejoras para el sector agropecuario, según eje estratégico, PES-2013

Nombre del proyecto	Objetivo
Eje 1. Producción estadística suficiente en calidad y cantidad	
Implementación del Boletín Estadístico del Sistema de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (SINIAF)	Disponer de información estadística oportuna y de calidad sobre la investigación e inversión agropecuaria y forestal en el país, procedentes de los registros administrativos de las diferentes instituciones públicas y privadas pertenecientes al Sistema de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (SINIAF)
Mejoramiento de la calidad de las estadísticas relativas a producción bovina, elaboradas por la Dirección General de Ganadería (DIGEGA), basadas en el sacrificio en mataderos	Mejorar la calidad de las estadísticas nacionales relativas a la producción bovina elaboradas por la Dirección General de Ganadería (DIGEGA), basadas en el registro de sacrificio en mataderos disponible, reduciendo el nivel de subregistro existente
Creación del Sistema Nacional de Informaciones Pecuarias	Ofrecer estadísticas agregadas, oportunas, confiables y de calidad sobre el comportamiento de la producción pecuaria, procedentes de los registros administrativos de las diferentes instituciones públicas y privadas que componen el subsector pecuario nacional
Diseño y actualización de la metodología utilizada en la elaboración de las estadísticas de cacao, producidas por el Ministerio de Agricultura	Mejorar la calidad de las estadísticas de cacao que produce el Ministerio de Agricultura, en coordinación con los demás actores que intervienen en la producción de los datos
Mejoramiento y fortalecimiento de las estadísticas de producción de leche elaboradas por el Consejo Nacional para la Reglamentación y Fomento de la Industria Lechera (CONALECHE)	Disponer de informaciones estadísticas de calidad sobre la producción de leche a nivel nacional, elaboradas con métodos acordes a estándares internacionales
Fortalecimiento y actualización de las informaciones estadísticas producidas por el Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA)	Actualizar y mejorar la calidad de las informaciones estadísticas basadas en registros administrativos de la entidad, aumentando la confiabilidad y cobertura territorial de los datos producidos en la sede central y las dependencias, reduciendo el nivel de subregistro que disponen, para presentar a los usuarios las informaciones con oportunidad y calidad

Tabla 21

Nombre del proyecto	Objetivo
Eje 1. Producción estadística suficiente en calidad y cantidad	
Implementación del Boletín Estadístico del Sistema de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (SINIAF)	Disponer de información estadística oportuna y de calidad sobre la investigación e inversión agropecuaria y forestal en el país, procedentes de los registros administrativos de las diferentes instituciones públicas y privadas pertenecientes al Sistema de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (SINIAF)
Fortalecimiento y actualización de la producción estadística del Consejo Dominicano del Café, basada en registros administrativos	Mejorar la calidad de las estadísticas de producción de café basadas en el Registro Nacional de Productores de Café y Predios Cafetaleros del Consejo Dominicano del Café (CODOCAFE), para ponerlas a disposición de los diferentes usuarios
Desarrollo e implementación de normativas para las estadísticas agropecuarias nacionales	Mejorar la calidad de los procesos de la producción estadística del sector agropecuario, aplicando criterios normativos, conceptuales y metodológicos, que cumplan con los estándares estadísticos regionales e internacionales
Implementación de un Sistema de Encuestas Agropecuarias Continuas	Disponer de informaciones continuas en el tiempo, acerca de las principales variables agrícolas, ganaderas y forestales del país, que permitan la obtención de indicadores clave y realizar investigaciones acerca de algunos temas específicos del sector agropecuario, así como las características generales de las fincas y de los productores agropecuarios del país
Encuesta de costos de producción en la producción agropecuaria	Conocer la estructura de los costos de inversión y la productividad de la producción agropecuaria, que sirvan de insumos en la toma de decisiones de las políticas públicas a implementarse
Implementación del VIII Censo Nacional Agropecuario (CENAGRO)	Disponer de información estadística sobre la estructura productiva del sector agropecuario, específicamente sobre las principales características agrícolas, ganaderas y forestales del país
Eje 5. Organización y gestión de los servicios estadísticos del SEN fortalecidos	
Creación de un Departamento de Estadística, para el fortalecimiento estadístico del Ministerio de Agricultura	Fortalecer la capacidad técnica del Ministerio de Agricultura para producir estadísticas con calidad, y para ejercer su rol como ente rector de las estadísticas agropecuarias
Fortalecimiento y adecuación de las Unidades Regionales de Planificación y Economía (URPE), pertenecientes al Ministerio de Agricultura	Mejorar la eficiencia y calidad del levantamiento y procesamiento de la información estadística en el territorio, realizados por las Unidades Regionales de Planificación y Economía (URPE) del Ministerio de Agricultura
Fortalecimiento y adecuación del Centro de Informaciones Pecuarias (CIP) del Consejo Nacional de Producción Pecuaria (CONAPROPE)	Disponer de informaciones estadísticas de calidad sobre la producción pecuaria, elaboradas con estándares internacionales

Referencias bibliográficas

Araujo, C. (2010). La incultura estadística en nuestra sociedad: Necesidad de revisar la enseñanza de la estadística básica. Chile: Departamento de Estadística, Facultad de Matemáticas. http://www.mat.puc.cl/archivos/File/SOBRE.DOCENCIA/A01%20La%20Incultura%20Estadistica%20en%20Nuestra%20Sociedad.pdf

Banco Agrícola de la República Dominicana (portal web). República Dominicana. www.bagricola.gob.do/

Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA) (portal web). República Dominicana. www.codopesca.gob.do/

Consejo Dominicano del Café (CODOCAFE) (portal web). República Dominicana. http://codocafe.gov.do

Consejo Nacional de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (CONIAF) (portal web). República Dominicana. www.coniaf.org.do/

Consejo Nacional de Producción Pecuaria (CONAPROPE) (portal web). República Dominicana. http://conaprope.gob.do

Consejo Nacional para la Reglamentación y Fomento de la Industria Lechera (CONALECHE) (portal web). República Dominicana. www.conaleche.gov.do

DANA, Centro de Conocimientos. Conceptos de Marco Legal, Ley, Legislación y Reglamento. (En línea). México. http://www.danaconnect.com/wiki/index.php/Conceptos_de_Marco_Legal,_Ley,_Legislaci%C3%B3n_y_Reglamento

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (2011). Estandarización de documentos metodológicos de las operaciones estadísticas. Colombia: Departamento Administrativo Nacional de Estadística. Dirección de Regulación, Planeación y Estandarización y Normalización (DIRPEN). Colombia. www.dane.gov.co/files/planificacion/fortalecimiento

Dirección General de Ganadería (DIGEGA) (portal web). República Dominicana. www.ganaderia.gob.do

Instituto Agrario Dominicano (IAD) (portal web). República Dominicana. www.idiaf.gov.do

Instituto Azucarero Dominicano (INAZUCAR) (portal web). República Dominicana. www.inazucar.gov.do

Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (IDIAF) (portal web). República Dominicana. www.idiaf.gov.do

Instituto Nacional del Tabaco (INTABACO) (portal web). República Dominicana. www.intabaco.gov.do

Laureate International Universities (2010). La estadística como cultura universal y su aplicación en la administración de los negocios. Chile: Universidad de las Américas (UDLA). https://my.laureate.net/Faculty/webinars/Documents/Libro%20virtual-%20Statistics%20Week.pdf

Ministerio de Agricultura (2013). Relación por zonas de las áreas agrícolas. URPE, Regional Agropecuaria Norte. República Dominicana: Ministerio de Agricultura. Regional Agropecuaria Norte.

Ministerio Agricultura (portal web). República Dominicana. www.agricultura.gob.do/

Ministerio de Economía Planificación y Desarrollo (MEPyD) (2013). Anteproyecto de Reglamento de Aplicación Ley Orgánica No. 1-12 de la Estrategia Nacional de Desarrollo de la República Dominicana 2030. República Dominicana: Ministerio de Economía Planificación y Desarrollo (MEPyD). www.economia.gob.do/UploadPDF/Anteproyecto_Reglamento_Aplicacion__Ley1-12.pdf

Ministerio de Economía Planificación y Desarrollo (2011). Plan Nacional Plurianual del Sector Público 2011-2014. República Dominicana: Imprenta Amigo del Hogar.

Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (portal web). República Dominicana. www.ambiente.gob.do

Oficina Nacional de Estadística. Inventario de Operaciones Estadísticas. (En línea). República Dominicana. http://ioe.one.gob.do/

Oficina Nacional de Estadística. Sistema Nacional de Indicadores Integrados para el Desarrollo (SINID). (En línea). República Dominicana. http://sinid.one.gob.do/

Programa de Mercados, Frigoríficos e Invernaderos (PROMEFRIN) (portal web). República Dominicana. promefrin@info.org

Secretaría de Estado de Administración Pública (2009). Manual de Organización del Estado Dominicano. Novena Edición. República Dominicana: Publicaciones SEAP. www.map.gob.do/files/Manual%20del%20Estado%202010.pdf

Senado de la República Dominicana. (2004). Ley No. 307-04 que crea el Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA). República Dominicana: Senado de la República Dominicana.

Senado de la República Dominicana (2012). Ley No. 1-12 sobre Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico. República Dominicana. www.consultoria.gov.do/spaw2/uploads/files/Ley%20No.%201-12.pdf

Senado de la República Dominicana (2012). Proyecto de Ley que crea el Sistema Estadístico Nacional. 13 de junio 2012. (Versión Preliminar). República Dominicana: Senado de la República Dominicana.

Senado de la República Dominicana (2000). Ley No. 64-00. Ley General sobre Medio Ambiente y Recursos. Naturales. República Dominicana: Senado de la República Dominicana. www.ambiente.gob.do/Transparencia/Legal/Documents/LEY%2064-00.pdf

Senado de la República Dominicana. (1963). Ley No. 6186. Ley de fomento agrícola. República Dominicana: Senado de la República Dominicana. www.seic.gov.do/media/73719/ley%206186-63%20almacenes%20generales%20 de%20dep%C3%B3sito.pdf

Senado de la República Dominicana. (2000). Ley No. 79-00, que ratifica la creación del Consejo Dominicano del Café. República Dominicana: Senado de la República Dominicana.

Senado de la República Dominicana (1965). Ley No. 8-65, que crea el Ministerio de Agricultura. República Dominicana: Senado de la República Dominicana. www.agricultura.gob.do/media/4129/Ley%20Organica%20No.%208.pdf

Senado de la República Dominicana (1965). Ley No. 618, que crea INAZUCAR. República Dominicana: Senado de la República Dominicana. www.inazucar.gov.do/ley_organica_inazucar.pdf

Senado de la República Dominicana (2001). Ley No. 165-01 que crea al Instituto Nacional del Tabaco (INTABACO). República Dominicana: Senado de la República Dominicana.

Senado de la República Dominicana (2000). Ley No. 79-00 que ratifica la creación del Consejo Dominicano del Café (CODOCAFE). República Dominicana: Senado de la República Dominicana. http://codocafe.gov.do/web/pdf/Ley%2079-00.pdf

Senado de la República Dominicana (2001). Ley 180-01 que crea el Consejo Nacional para la Reglamentación y Fomento de la Industria Lechera (CONALECHE). República Dominicana: Senado de la República Dominicana. www.cnmsf.gob.do/Portals/0/docs/Texto%20Legales/Leyes/Sanidad%20Animal/LeL%20No.180-01.%20Crea%20el%20Consejo%20Nacional%20para%20la%20Reglamentaci%C3%B 3n%20y%20 Fomento%20de%20la%20Industria%20Lechera.+%20(CONALECHE).pdf

Senado de la República Dominicana (1982). Decreto No. 351 que crea el Consejo Nacional de Producción Pecuaria (CONAPROPE). República Dominicana: Senado de la República Dominicana.

Senado de la República Dominicana (2004). Ley No. 307-04 que crea el Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA). República Dominicana: Senado de la República Dominicana. www.camaradediputados.gov.do/masterlex/mlx/docs/1b/503/5FF/CD7.pdf

Senado de la República Dominicana (2012). Ley No. 251-12. Ley que crea el Sistema Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (SINIAF). República Dominicana: Senado de la República Dominicana.
www.coniaf.org.do/leyes/Ley_251_12.pdf

Senado de la República Dominicana (2002). Ley No.183–02 que aprueba la Ley Monetaria y Financiera. República Dominicana: Senado de la República Dominicana. www.bancentral.gov.do/normativa/leyes/Ley_Monetaria_y_Financiera.pdf

Senado de la República Dominicana (2004). Ley No. 92–04. Ley que crea el Programa Excepcional de Prevención del Riesgo para las entidades de intermediación financiera. República Dominicana: Senado de la República Dominicana.
www.bancentral.gov.do/normativa/leyes/Ley_Riesgo_Sistemico.pdf

Senado de la República Dominicana (1963). Ley de Fomento Agrícola No. 6186. www.bagricola.gob.do/images/stories/documentos/informacion_institucional/institucion/ley_6186_fomento_agricola.pdf

Senado de la República Dominicana (1962). Ley No. 5879 de Reforma Agraria. República Dominicana: Senado de la República Dominicana. Obtenido desde:

www.iad.gob.do/Portals/0/docs/Ley_No.5879.pdf

Superintendencia de Bancos de la República Dominicana (SB) (portal web). República Dominicana. www.sb.gob.do/

Taller sobre estadísticas de comercio internacional. Implementación de ECIM 2010 y una nueva visión para las estadísticas de comercio. Del 1 al 5 de octubre de 2013. Costa Rica. http://unstats.un.org/unsd/trade/WS_SanJose12/Methodology/WS%20Costa%20Rica%20 2012%20-%20Country%20Note%20-%20DOM%2020120921.pdf

Torres, M. (s.f.). Métodos de recolección de datos para una investigación. Boletín Electrónico No. 03. Guatemala: Universidad Rafael Landívar. www.tec.url.edu.gt/boletin/URL_03_BAS01.pdf

Oficina nacional de estadística
Av. México esq. Leopoldo Navarro
Edificio de Oficinas Gubernamentales
Juan Pablo Duarte, pisos 8 y 9
Distrito Nacional
República Dominicana

Tel.: (809) 682 7777 / Fax: (809) 685 4424
Correo electrónico: info@one.gob.do
www.one.gob.do
Todos los derechos reservados
Se prohíbe la reproducción total o parcial
Mayo2015
ISBN: 978-9945-8888-7-4