

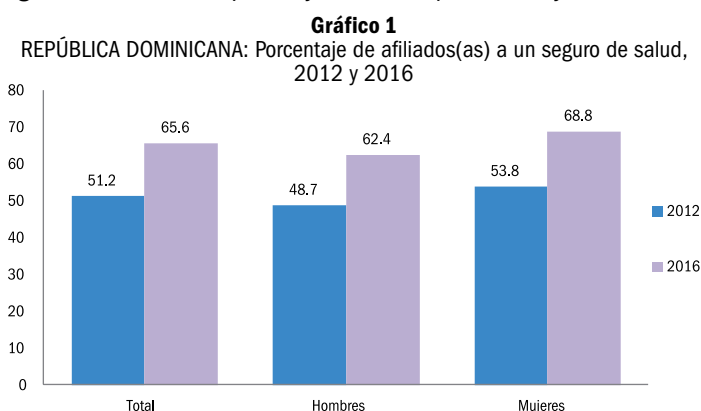
Población afiliada a un seguro de salud en la República Dominicana: algunos resultados de la Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples [ENHOGAR 2016]

La protección social es esencial para las estrategias nacionales dirigidas al desarrollo humano, la inclusión social, la estabilidad política y el crecimiento económico. Por esto, en el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 3 “Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos, en todas las edades” y se incluyó la Meta 3.8 que enfoca hacia el logro de la cobertura sanitaria universal, que promueva la protección contra los riesgos financieros, el acceso a los servicios de salud esenciales y de calidad, y el acceso a medicamentos y vacunas seguros, eficaces, asequibles y de calidad para todos y todas.

subsidiado en el seguro familiar de salud, que está destinado a proteger a los(as) trabajadores(as) por cuenta propia, con ingresos inestables e inferiores al salario mínimo nacional, así como a las personas que se encuentran en condición de desempleo, discapacidad e indigencia.⁴

Según resultados de la Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples (ENHOGAR) 2016, las personas afiliadas a algún seguro de salud en el país representan el 65.6% de la población, un aumento significativo respecto al año 2012 (51.2%)⁵, siendo las mujeres quienes ostentan el mayor porcentaje de afiliación con un 68.8% del total (Gráfico 1). Según se muestra, las mujeres parecen asumir en mayor cuantía la responsabilidad del cuidado y la protección de su salud física y mental.

Lo anterior se refuerza con los datos de la Superintendencia de Salud y Riesgos Laborales (SISALRIL) mostrados en el Cuadro 1, donde se observa que, del total de personas afiliadas al régimen subsidiado, las mujeres son las que más afiliación como titulares presentan, con 1,300,172 afiliadas. En el caso del régimen contributivo, los hombres superan a las mujeres en calidad de titulares: 1,012,272 afiliados vs. 720,491 afiliadas, respectivamente.



Fuente: ONE. Informe de resultados principales Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples, ENHOGAR 2012 y 2016.

Sin embargo, según informaciones difundidas por la Organización Internacional del Trabajo (OIT), en América Latina el porcentaje de trabajadores(as) que tienen acceso a seguros para la salud ronda el 60%. A pesar de que la situación ha ido mejorando, todavía gran parte de la población en la región no está afiliada a ningún sistema de salud.¹

El Artículo 60 de la Constitución Dominicana² establece que toda persona tiene derecho a una seguridad social, y que el Estado es el encargado de estimular el desarrollo progresivo de ésta, para asegurar el acceso universal a una adecuada protección en los casos de enfermedad, discapacidad, desocupación y vejez.

Asimismo, en la línea de acción 2.2.1.12 del segundo eje estratégico de la Estrategia Nacional de Desarrollo (END) 2030 se establece el objetivo de asegurar a la población la provisión efectiva de información en torno a su derecho a la salud y a la seguridad social en salud, tomando en cuenta las necesidades de los distintos grupos poblacionales, ciclos de vida y un enfoque preventivo.

La Ley No. 87-01 establece el Sistema Dominicano de Seguridad Social (SDSS), mecanismo que se encarga de velar por el estricto cumplimiento de esta ordenanza y sus normas complementarias, así como proteger los intereses de la población afiliada y vigilar la solvencia financiera del Seguro Nacional de Salud (SENASA), las Administradoras de Riesgos de Salud (ARS), la Administradora de Riesgos Laborales (ARL), y contribuir a fortalecer el Sistema Nacional de Salud.³ De esta manera, el Estado dominicano provee un régimen

Cuadro 1

REPÚBLICA DOMINICANA: Población afiliada a un seguro familiar de salud hasta Octubre 2017

Sexo	Régimen subsidiado		
	Total	Titulares	Dependientes
Hombres	1,638,062	1,054,655	583,407
Mujeres	1,832,281	1,300,172	532,109
Total	3,470,343	2,354,827	1,115,516
Sexo	Régimen contributivo		
	Total	Titulares	Dependientes
Hombres	1,945,957	1,012,272	933,685
Mujeres	1,895,706	720,491	1,175,215
Total	3,841,663	1,732,763	2,108,900

Fuente: Superintendencia de Salud y Riesgos Laborales (SISALRIL).

Afiliación por grupos etarios

El porcentaje de personas afiliadas a un seguro de salud aumenta con la edad para ambos sexos (Gráfico 2). Las personas de mayor edad muestran mayores niveles de afiliación, alcanzando el 80.9% en el caso de los hombres y 82.7% en el de las mujeres del grupo de 65 años y más, una diferencia considerable frente a los porcentajes observados en el grupo de 0-14 años. Se observa un claro aumento en la afiliación de las mujeres al inicio de la edad reproductiva (15 años), característica que cambia una vez finaliza esta etapa. El alto nivel de afiliación que presentan las personas de 65 años y más se puede deber a que el Estado ha venido enfocando sus políticas de integración de esta población al Seguro Nacional de Salud (SENASA). Según datos difundidos por SENASA, para octubre del año 2017 habían 472,485 personas con 65 años o más afiliadas por medio del régimen subsidiado, y 55,005 afiliadas por el régimen contributivo.⁶

1 http://www.ilo.org/americas/oficina-regional/direcci%C3%B3n-regional/WCMS_343190/lang-es/index.htm

2 <https://www.one.gob.do/Multimedia/Download?ObjId=7082>

3 <http://www.sisalril.gob.do/SobrelaSisalril.aspx>

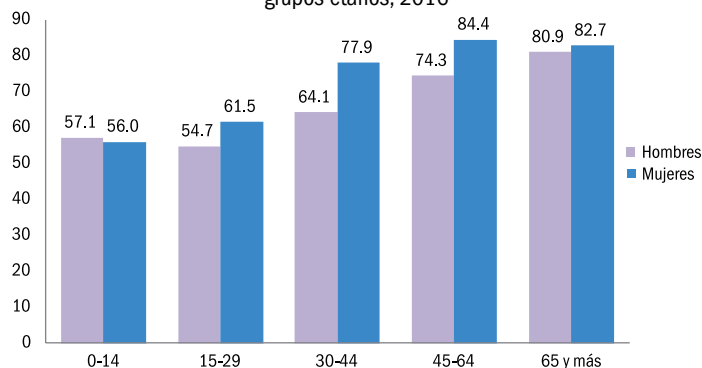
4 <http://www.sisalril.gov.do/RegimenSubsidiado.aspx>

5 ONE. Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples, ENHOGAR 2012.

6 [http://www.arssenasa2.gob.do/sistemas/cmsweb/archivos/documentos/Protecci%C3%83%C2%B3n%20en%20Salud%20con%20Enfoque%20en%20los%20Servicios%20P%C3%83%C2%B4licos%20\(4\).pdf](http://www.arssenasa2.gob.do/sistemas/cmsweb/archivos/documentos/Protecci%C3%83%C2%B3n%20en%20Salud%20con%20Enfoque%20en%20los%20Servicios%20P%C3%83%C2%B4licos%20(4).pdf)

Gráfico 2

REPÚBLICA DOMINICANA: Porcentaje de afiliados(as) a un seguro de salud por grupos etarios, 2016



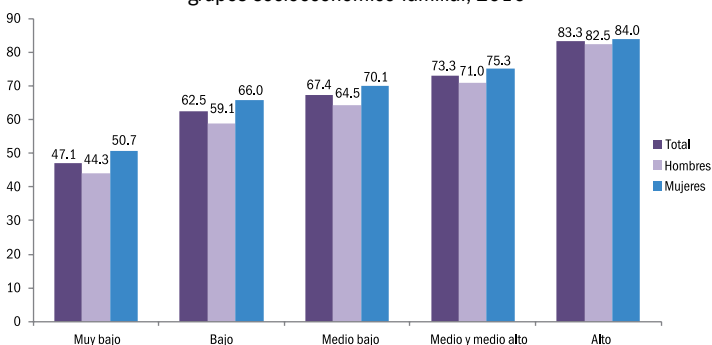
Fuente: ONE. Informe de resultados principales Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples, ENHOGAR 2016.

Afiliación por grupos socio-económicos y lugar de residencia

La evidencia muestra que en el país contra mayor sea el nivel socio-económico mayores son los porcentajes de afiliación a un seguro de salud (Gráfico 3). Las mujeres presentan mayores porcentajes que los hombres, sin importar el grupo socio-económico al cual pertenezcan. Asimismo, se puede tomar en consideración que, a mayor nivel socio-económico hay mayor nivel educativo y más poder adquisitivo de las personas. Esta situación les facilita obtener un seguro de salud que les ayude a manejar el riesgo de una enfermedad, de un accidente o de cualquier otra condición que afecte su bienestar físico y emocional.

Gráfico 3

REPÚBLICA DOMINICANA: Porcentaje de afiliados(as) a un seguro de salud por grupos socioeconómico familiar, 2016



Fuente: ONE. Informe de resultados principales Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples, ENHOGAR 2016.

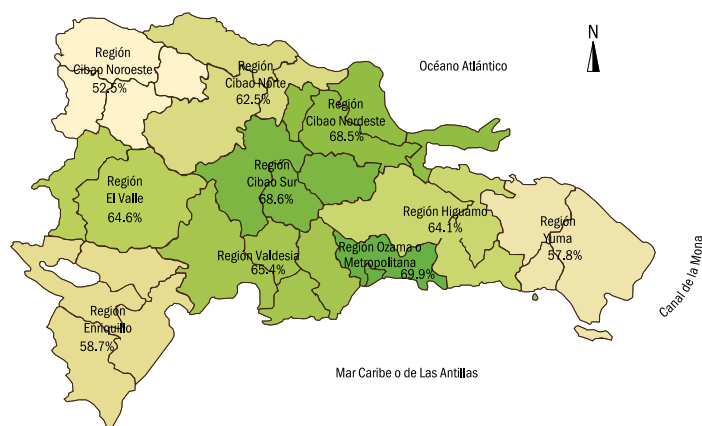
Cuando se observan los datos por zona de residencia, se aprecia un mayor porcentaje de afiliación a algún seguro de salud en la

población que reside en la zona urbana del país vs. la zona rural (67.2% y 60.8%, respectivamente).

Los datos también muestran que la región del país con mayor cantidad de población afiliada a un seguro de salud es la región Ozama o Metropolitana, con un 69.9%. Asimismo, la región de menor población afiliada es la del Cibao Noroeste, con un 52.5% (Mapa 1).

Mapa 1

Porcentaje de afiliados(as) a un seguro de salud según región de residencia, ENHOGAR-2016. República Dominicana



Conocimiento como factor clave

La falta de información o el desconocimiento parece ser uno de los factores que inciden en la no afiliación a un seguro de salud. Los datos de la ENHOGAR 2016 muestran cómo los hombres del país tienen menor conocimiento que las mujeres sobre el seguro familiar de salud (75.8% y 82.3%, respectivamente), y así se explicaría por qué ellos se afilian menos.

Datos de la misma encuesta muestran que es precisamente en la región Cibao Noroeste donde se observa menor porcentaje de población que conoce o ha oído hablar de seguro familiar (62.3%), y esto pudiera explicar su posición como la Región con menor porcentaje de afiliados(as). En el caso de si conocen sobre seguridad social, solo el 43.9% de la población, en esta Región, la conoce o ha oído hablar. Los datos arrojados por la ENHOGAR 2016 posicionan a esta Región como la de mayor porcentaje de hogares sin medios o servicios para acceder a las tecnologías de información y comunicación (TIC), un 8.1%; esto puede influir en el conocimiento sobre seguridad social y cualquier otro tema relacionado con su bienestar en salud.

Reflexiones:

Son innegables los avances que se han registrado en el país respecto a la cantidad de personas afiliadas a un seguro de salud, pero lograr ampliar este número de afiliados, en el Seguro Familiar de Salud, permanece como uno de los grandes retos del Sistema Dominicano de Seguridad Social (SDSS). El Estado dominicano realiza políticas para aumentar la afiliación a un seguro de salud, a través del régimen subsidiado del SENASA. Sin embargo, sería importante profundizar en las razones que explican una menor afiliación por parte de los hombres, así como el bajo porcentaje de afiliación en la población menor de 30 años. También, se recomienda evaluar la implementación de nuevos métodos y canales de difusión, con el fin de hacer llegar información sobre este tema a la mayoría de la población.