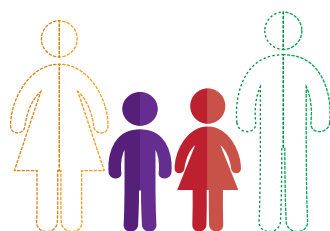


DESCENDIENTES DE INMIGRANTES EN LA REPÚBLICA DOMINICANA



2.7%

de la población total de Rep. Dom.
277,046 descendientes



91%

Descendientes de
inmigrantes haitianos

9%

Descendientes de
inmigrantes de otros países

ESTUDIO COMPLEMENTARIO
“DESCENDIENTES DE INMIGRANTES EN LA REPÚBLICA DOMINICANA”
©SEGUNDA ENCUESTA NACIONAL DE INMIGRANTES, ENI-2017
Santo Domingo, República Dominicana,
Segunda edición, noviembre 2019

Investigadora responsable
ROSARIO ESPINAL
Socióloga



Fondo de Población de las Naciones Unidas, UNFPA:
Representante nacional: **Sonia Vásquez**
Oficial de Población y Desarrollo: **Diógenes Lamarche**
Coordinadora de proyecto: **Elba Franco**
Encargada de Comunicaciones: **Dania Batista**
Asistente financiera administrativa: **Miguelina Estévez**

Apoyo editorial
Corrección de estilo: **Rosario Flores**
Diseño y diagramación: **Karen Cortés H.**

ISBN:
978-9945-015-29-4

Una publicación del **Fondo de Población de las Naciones Unidas, UNFPA**
Av. Anacaona, Mirador Sur
Santo Domingo, República Dominicana
Teléfono: (809) 537-0909
www.unfpa.org

DESCENDIENTES DE INMIGRANTES EN LA REPÚBLICA DOMINICANA

ESTUDIOS COMPLEMENTARIOS
 **ENI-2017** SEGUNDA ENCUESTA
NACIONAL DE
INMIGRANTES

SEGUNDA EDICIÓN

Contenido

PRESENTACIÓN	13
RESUMEN EJECUTIVO.	15
INTRODUCCIÓN	23
CAPÍTULO I.	
MARCO METODOLÓGICO Y CONCEPTUAL	25
1.1 Objetivos del estudio	26
1.2 La ENI-2017: objetivos y características de la muestra	26
1.3 Metodología del estudio de descendientes de inmigrantes	29
1.4 La migración y los descendientes: argumentos teóricos	31
1.5 La migración haitiana y sus descendientes	35
CAPÍTULO II.	
MARCO LEGAL DOMINICANO Y SU IMPACTO EN LOS DESCENDIENTES	37
2.1 La nacionalidad dominicana: breve recuento de 1929 al 2010	38
2.2 La Constitución de 2010	39
2.3 Sentencia 168/13 del Tribunal Constitucional	40
2.4 Ley 169-14	41
2.5 Problemas pendientes	43
CAPÍTULO III.	
RESULTADOS DE LA ENI-2017 SOBRE DESCENDIENTES	45
3.1 Ascendencia	46
3.2 Perfil sociodemográfico de los descendientes.	53
3.2.1 Características de las viviendas y servicios en el hogar	54
3.2.2 Relación de parentesco, estado conyugal, convivencia e hijos	63
3.2.3 Zonas de residencia, regiones y dominios geográficos	67
3.2.4 Composición por sexo y edad	70
3.2.5 Escolaridad	72
3.3 Documentación y nacionalidad.	75
3.3.1 Ley 169-14	76
3.3.1.1 Grupo A	76
3.3.1.2 Grupo B y el Libro de Extranjería	84
3.3.2 Posesión de documentos de identidad de los descendientes	90
3.3.3 Posesión de documentos de identidad de los descendientes de descendientes	102

3.4 Idiomas104
3.5 Mercado laboral108
3.6 Acceso a los servicios sociales120
3.6.1 Servicios educativos.120
3.6.2 Servicios de salud.122
3.7 Salud sexual y reproductiva126

CAPÍTULO IV.	
INTEGRACIÓN SEGMENTADA DE LA POBLACIÓN DESCENDIENTE	
EN LA REPÚBLICA DOMINICANA132

CAPÍTULO V.	
RECOMENDACIONES139

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS142
---	-------------

ÍNDICE DE CUADROS Y GRAFICOS

Cuadro 1.	Distribución de los totales de las muestras efectivas o con información completa de las UPM, viviendas, otros tipos de habitáculos, hogares, personas , inmigrantes, descendientes de inmigrantes, personas de origen extranjero (inmigrantes + descendientes), según dominio de estimación	28
Cuadro 2.	De acuerdo con que los hijos de inmigrantes haitianos nacidos en la República Dominicana sean ciudadanos dominicanos	36
Gráfico 1.	Intenciones de vivir o trabajar en otro país, 2016/17	46
Cuadro 3.	Composición de la población dominicana por ascendencia de los padres	47
Cuadro 4.	Población de inmigrantes y descendientes de Haití y otros países (consolidada)	47
Cuadro 5.	Población de inmigrantes y descendientes de Haití y otros países (desagregada)	47
Cuadro 6.	Población de descendientes según origen	48
Cuadro 7.	Población nativa, inmigrante y descendientes: comparación de la ENI-2012 y la ENI-2017	49
Cuadro 8.	Población nacida en el extranjero por año de la ENI, según principales países de nacimiento	50
Cuadro 9.	País de nacimiento de la madre de los descendientes	51
Cuadro 10.	País de nacimiento del padre de los descendientes	51
Cuadro 11.	País de nacimiento de la madre de los descendientes según origen	52
Cuadro 12.	País de nacimiento del padre de los descendientes según origen	53
Cuadro 13.	Tipo de vivienda o estructura donde viven inmigrantes según origen y descendientes	54
Cuadro 14.	Características de las viviendas según paredes, techo y piso	55
Cuadro 15.	Condición de tenencia de la vivienda de inmigrantes según origen y descendientes	56
Cuadro 16.	Servicios de energía del hogar o lugar donde viven inmigrantes según origen y descendientes	56
Cuadro 17.	Servicios de agua en el hogar o lugar donde viven inmigrantes según origen y descendientes	57
Cuadro 18.	Servicios de agua en el hogar o lugar donde viven los descendientes según origen	58
Cuadro 19.	Servicios de agua para beber del hogar o lugar donde viven inmigrantes según origen y descendientes	59
Cuadro 20.	Servicio sanitario del hogar o lugar donde viven inmigrantes según origen y descendientes	60
Cuadro 21.	Servicio sanitario del hogar o lugar donde viven los descendientes según origen	61
Cuadro 22.	Artículos del hogar o lugar donde viven inmigrantes según origen y descendientes	62
Cuadro 23.	Relación de parentesco con el jefe o la jefa de hogar de los descendientes	63

Cuadro 24.	Relación de parentesco con el jefe o la jefa del hogar de los descendientes según origen	64
Cuadro 25.	Jefatura de hogar de descendientes por sexo, según zona de residencia, región y dominios geográficos	65
Cuadro 26.	Estado conyugal de la población descendiente de 12 años y más	66
Cuadro 27.	Convivencia con pareja de los descendientes de 12 años y más según origen	66
Cuadro 28.	Descendientes, de 12 años y más según origen, que tienen hijos	67
Cuadro 29.	Descendientes que tienen hijos según edad promedio y sexo	67
Cuadro 30.	Zona de residencia, regiones y dominios geográficos de inmigrantes según origen y descendientes	68
Cuadro 31.	Zona de residencia, regiones y dominios geográficos de descendientes según origen	69
Cuadro 32.	Sexo de inmigrantes según origen y de descendientes	70
Cuadro 33.	Sexo de los descendientes según origen	70
Cuadro 34.	Edad de inmigrantes según origen y descendientes	71
Cuadro 35.	Edad de los descendientes según origen	71
Cuadro 36.	Lectoescritura en los inmigrantes según origen y en los descendientes (población de cinco años y más)	72
Cuadro 37.	Lectoescritura en los descendientes de cinco y más años según origen	72
Cuadro 38.	Nivel de escolaridad de los inmigrantes según país de origen y los descendientes (población de cinco años y más)	73
Cuadro 39.	Inmigrantes según origen y descendientes que no están en edad escolar (menores de cinco años)	73
Cuadro 40.	Inmigrantes según origen y descendientes con nivel universitario o superior	74
Cuadro 41.	Nivel de escolaridad de descendientes de cinco años y más según origen	74
Cuadro 42.	Nivel universitario o superior en población descendiente según origen de 16 años o más	75
Cuadro 43.	Descendientes Grupo A: anulación de documentos de identidad dominicana a descendientes	76
Cuadro 44.	Descendientes Grupo A: anulación de documentos de identidad dominicana según características geográficas y sociodemográficas	77
Cuadro 45.	Descendientes Grupo A: intento y obtención de documentos de identidad	79
Cuadro 46.	Descendientes Grupo A: intento de obtener documentos de identidad según las características geográficas y sociodemográficas	80
Cuadro 47.	Descendientes Grupo A: razones de la no entrega del documento de identidad dominicana solicitado	81
Cuadro 48.	Descendientes Grupo A: nivel de dificultad para obtener los documentos de identidad	82

Cuadro 49.	Descendientes Grupo A: principal dificultad para obtener los documentos de identidad	82
Cuadro 50.	Descendientes Grupo A: utilidad de la documentación de identidad dominicana para los descendientes de inmigrantes	83
Cuadro 51.	Descendientes Grupo A: razón principal de no buscar los documentos de identidad	84
Cuadro 52.	Inscripción en el Libro de Extranjería	85
Cuadro 53.	Se inscribieron en el Libro de Extranjería según características geográficas, demográficas y socioeconómicas	86
Cuadro 54.	Razón principal por la que no se inscribió en el Libro de Extranjería	87
Cuadro 55.	Documentos entregados a quienes se inscribieron en el Libro de Extranjería	88
Cuadro 56.	Intención de naturalizarse como dominicano	89
Cuadro 57.	Principal razón por la que no piensa naturalizarse como dominicano	89
Cuadro 58.	Personas naturalizadas dominicanas por país de origen, 2005-2015	90
Cuadro 59.	Posesión de documentos de la población dominicana	91
Cuadro 60.	Posesión de documentos de los descendientes, 2012-2017	92
Cuadro 61.	Posesión de documentos de los descendientes según origen	92
Cuadro 62.	Posesión de cédula de identidad según origen de los descendientes de 16 años y más	93
Cuadro 63.	Posesión de documentos de los descendientes según sexo	93
Cuadro 64.	Posesión de documentos de los descendientes según zona de residencia	94
Cuadro 65.	Posesión de acta de nacimiento dominicana de los descendientes por regiones (10 regiones de planificación)	94
Cuadro 66.	Posesión de documentos de los descendientes por grupos de edad	95
Cuadro 67.	Posesión de documentos de los descendientes según escolaridad	95
Cuadro 68.	Posesión de acta de nacimiento dominicana de la población descendiente nacida a partir de enero de 2010 por regiones de planificación	96
Cuadro 69.	Posesión de acta de nacimiento dominicana y de otros países en la población descendiente nacida a partir del año 2010, según regiones de planificación	97
Cuadro 70.	Se inscribió en el Libro de Extranjería: población descendiente según origen nacida a partir del año 2010	98
Cuadro 71.	Posesión de acta de nacimiento dominicana en la población descendiente de inmigrantes en la República Dominicana por origen de los padres y fecha de nacimiento, ENI 2017	99
Cuadro 72.	Posesión de acta de nacimiento de otro país de la población descendiente de inmigrantes en la República Dominicana, por origen de los padres y fecha de nacimiento, ENI 2017	100

Cuadro 73.	Posesión de acta de nacimiento dominicana de la población de descendientes de haitianos en la República Dominicana, ENI 2017	101
Gráfico 2.	País de nacimiento de la madre y del padre de los descendientes	102
Cuadro 74.	Declaración y documentación de los hijos de descendientes según origen	103
Cuadro 75.	Idioma materno, principal idioma hablado y dominio del español de inmigrantes según país de origen y de descendientes en la población de cinco años y más	106
Cuadro 76.	Idioma materno, idioma principal hablado y dominio del español de los descendientes de cinco años y más según origen	107
Cuadro 77.	Inmigrantes según origen y descendientes en la fuerza laboral (población de 10 años y más)	109
Cuadro 78.	Inmigrantes según origen y descendientes por categoría ocupacional (población de 10 años y más)	109
Cuadro 79.	Formalización del empleo de inmigrantes según origen y de descendientes (población de 10 años y más)	110
Cuadro 80.	Formalización del empleo de descendientes según origen (población de 10 años y más)	111
Cuadro 81.	Beneficios laborales monetarios de inmigrantes según origen y descendientes (población de 10 años y más)	111
Cuadro 82.	Beneficios laborales monetarios de los descendientes según origen (población de 10 años y más)	112
Cuadro 83.	Seguros en el trabajo de los inmigrantes según origen y descendientes (población de 10 años y más)	113
Cuadro 84.	Seguros en el trabajo de los descendientes según origen (población de 10 años y más)	113
Cuadro 85.	Tasa de ocupación de inmigrantes por país de origen y de descendientes, según sexo (población de 10 años y más)	114
Cuadro 86.	Tasa de ocupación de descendientes por sexo (población de 10 años y más)	114
Cuadro 87.	Tasa de participación global en la actividad económica de inmigrantes según país de origen y de descendientes, por sexo (población de 10 años y más)	114
Cuadro 88.	Tasa de participación global en la actividad económica de descendientes por sexo (población de 10 años y más)	115
Cuadro 89.	Ingresos mensuales promedios y porcentaje del valor de los ingresos (en RD\$) de inmigrantes según origen y descendientes empleados de 10 y más años, por zona de residencia y sexo	115
Cuadro 90.	Ingresos mensuales promedios y porcentaje del valor de los ingresos (en RD\$) de inmigrantes según país de origen y de descendientes empleados de 10 años y más, por sectores de actividad económica	116
Cuadro 91.	Ingresos mensuales promedios y porcentaje del valor de los ingresos (en RD\$) de descendientes según origen, por zona de residencia y sexo (población de 10 años y más)	118

Cuadro 92.	Medidas de ingreso mensual de inmigrantes y descendientes por sexo (promedio, mediana y moda)	118
Cuadro 93.	Remesas enviadas por los inmigrantes y descendientes	119
Cuadro 94.	Acceso a los servicios educativos de inmigrantes y descendientes de cinco años y más	121
Cuadro 95.	Acceso a los servicios educativos de descendientes según origen	121
Cuadro 96.	Acceso a los servicios de salud de los inmigrantes y descendientes	123
Cuadro 97.	Acceso a los servicios de salud de los descendientes según origen	124
Cuadro 98.	Seguro de salud o médico de los inmigrantes según origen y de los descendientes	125
Cuadro 99.	Seguro de salud o médico de los descendientes según origen	125
Cuadro 100.	Atención médica durante el embarazo de mujeres inmigrantes por país de origen y descendientes de 15 a 49 años	127
Cuadro 101.	Atención médica durante el embarazo de las mujeres descendientes según origen de 15 a 49 años	128
Cuadro 102.	Mujeres descendientes de 15 a 49 años que han dado a luz alguna vez según zona de residencia, regiones y grupos de edad	129
Cuadro 103.	Tipo de unión y planificación familiar de las mujeres de 15 a 49 años descendientes según origen	130
Cuadro 104.	Uso de métodos anticonceptivos de las mujeres descendientes de 15 a 49 años según origen	131
Cuadro 105.	Resumen comparativo de variables de los inmigrantes según origen y los descendientes	134
Cuadro 106.	Resumen comparativo de variables de la población descendiente según origen	136

PRESENTACIÓN

El Gobierno dominicano, a través del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD) y la Oficina Nacional de Estadística (ONE), en el 2017 realizó exitosamente la Segunda Encuesta Nacional de Inmigrantes, ENI-2017. Al igual que la primera encuesta (la ENI-2012), esta nueva edición fue también posible gracias al apoyo técnico-económico de la Unión Europea y del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). La fructífera colaboración entre dichas entidades dio por resultado un segundo levantamiento, sistemático y riguroso, que es una rica fuente de información confiable sobre la inmigración en la República Dominicana.

Sin lugar a duda, las dos ENI, permiten análisis dinámicos y comparativos sobre temas de migración y descendientes que agregan valor a los datos recogidos. La ENI-2017, la más grande encuesta en su género realizada en la República Dominicana, identificó 73,132 lugares habitados y entrevistó a 223,528 personas, de las cuales 26,419 son de origen extranjero

La construcción de la base de datos de la ENI-2017 permite profundizar en temas o cuestiones que no son posibles de tratar en un informe general, pero cuyo examen detenido resulta una prioridad debido al impacto que tienen tanto en la construcción del capital social de las diversas colectividades, como en el desarrollo de la individualidad de las personas que se interrelacionan en espacios geográficos y políticos compartidos.

Por esta razón, los estudios producto de la explotación de la base de datos de la ENI se han constituido en un quehacer obligado, al responder a demandas que no podemos eludir, como en esta ocasión lo hace el volumen *Descendientes de inmigrantes en la República Dominicana*, que examina, como se desprende del título, la situación de las personas nacidas en la República Dominicana, que han residido siempre en el país y que tienen un progenitor o ambos extranjeros.

El análisis de los datos de la ENI-2017 sobre los descendientes y las recomendaciones producidas por este trabajo, así como otras propuestas que se deriven del mismo, están dirigidos a alimentar políticas, planes y programas que den respuesta a las necesidades de esta población, sujeto de derechos, y a promover acciones desde los diferentes actores implicados, atendiendo a las funciones que les corresponden.

Los descendientes componen una categoría poblacional estimada por la ENI-2017 en 277,046 personas, que representan el 2.7% de la población total dominicana. Tratándose de una población fundamentalmente joven, las probabilidades de aumento poblacional son relativamente altas y su capacidad de identificación e integración o no al suelo que los vio nacer constituye un factor clave de estabilidad y progreso personal.

Como se señala más adelante, en la República Dominicana de la totalidad de descendientes, el 61.9% tiene ambos progenitores nacidos en Haití, lo cual repercute, de modos diversos, en sus condiciones de vida y en su acceso a bienes y servicios. Una educación y servicios de salud de calidad, documentación, una vivienda digna con adecuados servicios de agua potable, energía y desechos de aguas residuales, así como también un trabajo decente con beneficios laborales y protección social, derechos civiles y políticos, además de la disminución de las desigualdades y de la discriminación, son todas condiciones necesarias para que nuestro país avance en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, donde **“NADIE SE QUEDE ATRÁS”**.

Los resultados del presente análisis constituyen una excelente fuente para hacer un perfil de la población nacida en la República Dominicana descendiente de inmigrantes y un óptimo material para construir estrategias basadas en evidencias.

Mi gratitud a la Unión Europea, en la persona de su embajador Gianluca Grippa; a la Oficina Nacional de Estadística, en la persona de su directora nacional Alexandra Izquierdo y de su director de Censos y Encuestas Frank Cáceres; al investigador principal de la ENI-2017, Wilfredo Lozano y su equipo; a Lalito Vargas y José Aníbal Batista Galván. Todos ellos, aunque sin participar de manera directa, crearon las bases sólidas para que esta publicación haya sido posible; sin la idoneidad y responsabilidad de su accionar, no hubiéramos podido avanzar en la dirección que hoy lo hacemos con el lanzamiento del estudio *Descendientes de inmigrantes en la República Dominicana*.

Mi especial reconocimiento va a su autora, la Dra. Rosario Espinal, quien con su amplia experiencia como investigadora, además del rigor científico que la caracteriza, fue acuciosa y profunda en la descripción y análisis del tema, y en las propuestas de mejoras viables para la población de descendientes desde una perspectiva de derechos; a Gabriel Godoy, representante del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) que ha brindado un especial apoyo y ha sido parte del consejo consultivo de esta publicación junto con otras personalidades, a quienes también agradecemos sus aportes desinteresados: Flor Rojas, directora del Instituto de Inmigración; Ramón Tejada Holguín, director de la DIAPE; Manuel Mejía en representación del Ministerio de Economía Planificación y Desarrollo (MEPyD); Mayelin Abreu, abogada representante de ASCALA, y Rafael Durán y Matías Bosch, investigadores. Por último, pero no menos importante, a Elba Franco, coordinadora de este estudio. A todos ustedes, les reitero mi gratitud.

Aprovechemos este trabajo; avancemos en la ampliación de los derechos convencidos de que estamos frente a una oportunidad “para que los países y sus sociedades emprendan un nuevo camino con el que mejorar la vida de todos”, repito, **“sin dejar a nadie atrás”**.

Sonia Vásquez
Representante Nacional
Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)

RESUMEN EJECUTIVO

Esta investigación se enmarca en los estudios temáticos complementarios que se realizan a partir de la presentación del *Informe general* de la Segunda Encuesta Nacional de Inmigrantes, ENI-2017.

La encuesta muestra que en la República Dominicana hay una población estimada de 570,933 inmigrantes y 277,046 descendientes de inmigrantes nacidos en territorio dominicano. El mayor porcentaje de inmigrantes es de Haití (87%) y, por tanto, el mayor número de descendientes (91%) traza sus orígenes a ese país.

El foco de análisis de este estudio son los descendientes de inmigrantes encuestados en la ENI-2017, con el propósito de conocer mejor su ascendencia, sus características sociodemográficas, la documentación de identidad que poseen, los idiomas que utilizan, su inserción en el mercado laboral, su acceso a servicios sociales y su salud sexual y reproductiva.

La estrategia metodológica consiste en hacer comparaciones sobre los temas indicados entre inmigrantes según origen (Haití y otros países) y los descendientes como conglomerado, así como también entre cuatro grupos de descendientes según origen: 1) descendientes de padre y madre nacidos en Haití, 2) descendientes de padre o madre nacidos en Haití, 3) descendientes de padre y madre nacidos en otros países, y 4) descendientes de padre o madre nacidos en otros países.

En términos conceptuales se parte del presupuesto de que el modo de integración de los descendientes de inmigrantes varía en función de sus orígenes —tales como el capital

humano de la familia inmigrante— y de la disposición y capacidad que tenga la sociedad de destino para integrar a los inmigrantes y sus descendientes. Investigaciones realizadas en distintos países resaltan que hay sociedades que ofrecen mayor hospitalidad a los inmigrantes y sus descendientes, o que hay grupos de inmigrantes y descendientes que son mejor acogidos que otros en un mismo país. Cuán acogedor u hostil es el país de destino migratorio tiene un impacto decisivo en la integración de los descendientes.

Todos los países que se han constituido en imanes migratorios poseen actualmente un segmento poblacional de descendientes que, según documentan diversas investigaciones, tienen una experiencia de vida diferente a la de sus padres inmigrantes y también a la de los niños y jóvenes de padres no migrantes en el país de destino. De aquí la importancia de estudiar este segmento poblacional que en la República Dominicana registra el mayor crecimiento entre la ENI-2012 y la ENI-2017, con un aumento del 11.8%.

Los objetivos específicos de este estudio son los siguientes:

- Profundizar en las principales características demográficas y socioeconómicas de la población descendiente, incluyendo lo relativo a las características del mercado laboral donde se insertan.
- Realizar un análisis comparativo sobre las principales características demográficas y socioeconómicas de la población descendiente según país de origen (Haití y otros países).

- Identificar algunas diferencias entre los resultados de la ENI-2012 y la ENI-2017.
- Analizar la situación de documentación de los descendientes de inmigrantes y sus implicaciones.

Para el análisis se utilizan cuatro dimensiones de integración —integración civil e identificativa, integración cultural, integración económica e integración social— que encajan con las preguntas que hizo la ENI-2017 y con los siete ejes temáticos que se presentan a continuación.

Ascendencia

El flujo migratorio de un país a otro está determinado por diversos factores: unos que empujan a salir del país de origen y otros que atraen hacia el país de destino. Por varias razones, el mayor flujo migratorio a la República Dominicana proviene de Haití.

La ENI-2017 estimó una población de 570,933 inmigrantes y 277,046 descendientes, para un total de 847,979 personas. Los inmigrantes representan el 5.6% de la población y los descendientes el 2.7%, para un total combinado del 8.3% de la población dominicana.

De los 847,979 inmigrantes y descendientes, el 88.5% tiene raíces en Haití y el 11.5% en otros países, lo que evidencia que la población de inmigrantes y descendientes en la República Dominicana es predominantemente de origen haitiano. De la población descendiente, el 91.1% tiene por lo menos un padre nacido en Haití.

De manera más específica, esta es la composición de los cuatro grupos de descendientes: el 61.9% son de padre y madre nacidos en Haití, el 29.5% de padre o madre nacidos en Haití, el 1.3% de padre y madre nacidos en otros

países y el 7.4% de padre o madre nacidos en otros países. Estos datos muestran que hay una gran diferencia en el peso porcentual de estos cuatro grupos de descendientes.

Del 29.5% de los descendientes (81,636 personas) que tienen padre o madre haitianos, en un 73% de los casos las madres son de origen dominicano y en un 88.6% los padres son de origen dominicano. Esto indica que se ha producido un proceso de procreación entre nacionales haitianos y dominicanos.

Al comparar los datos poblacionales de la ENI-2012 con los de la ENI-2017 se encuentra que hubo un aumento en términos absolutos y relativos en todas las categorías poblacionales, con excepción de los descendientes de padres no haitianos (-35.9%). La categoría que registra el mayor crecimiento es la de descendientes de haitianos (10.7%), seguida por la de inmigrantes de otros países (9.6%) e inmigrantes de Haití (9.2%). Este dato no debe pasar desapercibido en los estudios de población y migración en la República Dominicana, ni tampoco en el diseño de políticas públicas.

Perfil socioeconómico

Las condiciones de vida son una expresión de la posición social en que se encuentra un determinado grupo poblacional y también un indicador de sus posibilidades de ascenso e inclusión social. La Estrategia Nacional de Desarrollo 2030 de la República Dominicana postula la construcción de una sociedad con igualdad de derechos y oportunidades, donde toda la población tenga garantizada educación, salud, vivienda digna y servicios básicos de calidad. Los datos que se presentan en este estudio sirven de referente para evaluar las formas y niveles de integración de la población descendiente de inmigrantes nacidos en la República Dominicana, a la luz de esos objetivos de inclusión social.

La mayoría de los descendientes viven en casas (66.9%), seguidos por los que habitan en pieza en cuartería (17%), y el 27% vive en casa propia totalmente pagada. El servicio de agua del acueducto dentro de la vivienda predomina para los descendientes de inmigrantes no haitianos, mientras los descendientes de haitianos utilizan fuentes diversas, siendo la principal el agua del acueducto en el patio de la vivienda. Respecto al servicio sanitario, el uso de letrina marca la mayor diferencia entre los descendientes: alrededor de un tercio de los descendientes de haitianos usa letrina, mientras que el porcentaje es bajísimo entre los descendientes de inmigrantes de otros países. El uso exclusivo del servicio sanitario en la vivienda es mucho menor entre los descendientes de haitianos.

Los datos sobre la relación de los descendientes con el jefe de hogar muestran que la mayoría de los descendientes (65.1%) son hijos que viven con la persona que funge como tal. Esto significa que muchos descendientes viven con sus padres y conforman un colectivo aún dependiente de la familia de origen. En cambio, el segundo mayor grupo (14.5%) está constituido por descendientes que actúan como jefes de hogar.

La mayoría de la población descendiente es soltera (51.2%), seguida por los que viven en unión libre (24.8%); mientras que solo el 6.5% está casada. El peso porcentual de los solteros está vinculado a que la población descendiente es muy joven.

El 68.6% de la población descendiente vive en la zona urbana, pero en el caso de los descendientes de origen no haitiano hay mayor concentración urbana. Por regiones, el 32.3% de los descendientes vive en la zona metropolitana de Santo Domingo, pero el porcentaje es mayor para los descendientes de origen no haitiano. Una proporción mayor de descendientes de haitianos (26.9%)

que de inmigrantes de Haití (16.9%) vive en las provincias que cultivan caña, lo que refleja cambios en la inserción de la mano de obra haitiana a la economía dominicana: antes se concentraba en el sector azucarero y actualmente se concentra en otros cultivos y en la construcción.

Del total de descendientes, el 64.8% tiene 14 años o menos y el 21.3% tiene entre 15 y 29 años. Esto significa que el 86.1% de los descendientes tiene menos de 30 años. La edad promedio de los descendientes es 14.4 años, pero baja a 12.2 en el caso de los descendientes de padre y madre haitianos.

La mayoría de la población descendiente se ubica en el nivel básico y medio de escolaridad. Solo el 4.3% tiene nivel universitario o superior, pero el porcentaje es mayor para los descendientes de inmigrantes no haitianos, alcanzando el 37.4% en los descendientes de padre y madre de otros países.

Documentación y nacionalidad

La Ley 169-14 estableció dos grupos para los descendientes nacidos en la República Dominicana de padres en condiciones de irregularidad migratoria: el Grupo A correspondía a descendientes que estaban en el Registro Civil dominicano y poseían acta de nacimiento dominicana previa a la Sentencia TC 168/13, y el Grupo B concernía a descendientes sin registro previo que podían acogerse al Plan de Regularización, inscribirse en el Libro de Extranjería, recibir residencia y, posteriormente, optar por la nacionalidad dominicana. En la encuesta se hicieron diversas preguntas que permiten conocer en parte el impacto de esas disposiciones.

Un total de 6,594 personas, o el 2.4% de los descendientes nacidos en la República Dominicana, indicaron que su acta de nacimiento

o documento de identidad había sido objeto de anulación por parte de la Junta Central Electoral (JCE). Los grupos más afectados fueron los que viven en la zona metropolitana de Santo Domingo, los de 15 a 44 años y los que alcanzaron 12 o más años de escolaridad. Esto quiere decir que quienes tenían documentos e indicaron que se los anularon, corresponden a un segmento “élite” de descendientes, precisamente aquellos con mayor nivel de integración a la sociedad dominicana por haber poseído documentos y por haber alcanzado mayor nivel de escolaridad.

De esos 6,594 descendientes, el 88.6% dijo haber tratado de obtener sus documentos de identidad acogiéndose a la ley que reconocía los documentos que tenían anteriormente (es decir, la Ley 169-14), mientras el 11.4% no lo hizo. En el grupo que no lo intentó todos son descendientes de haitianos, mientras la totalidad de los descendientes de padres de otros países señalaron haber tratado de obtener sus documentos. De 5,933 descendientes que trataron de obtener sus documentos, 2,875 (48.5%) los obtuvieron. En el caso de los descendientes de haitianos, el porcentaje que no recibió los documentos fue mayor que el porcentaje que lo recibió, mientras todos los descendientes de inmigrantes de otros países recibieron sus documentos. Este dato merece atención y seguimiento.

Son varias las razones que dieron los descendientes de haitianos de por qué no les entregaron sus documentos de identidad. La más citada entre los descendientes de padre y madre nacidos en Haití es que sus padres son extranjeros (45.1%), mientras entre los descendientes de un padre o una madre de Haití es que su caso todavía estaba en investigación (37.3%). Sobre la facilidad o dificultad para obtener los documentos de identidad, la mayoría (77%) indicó la mucha dificultad, respuesta dada solo por descendientes de haitianos. Los descendientes de padres de

otros países señalaron poca o ninguna dificultad. Esta respuesta, unida al hecho de que todos los descendientes de padres de otros países recibieron los documentos de identidad solicitados, sugiere que las dificultades para obtener los documentos de identidad en la República Dominicana han sido mayores para los descendientes de haitianos que para los otros descendientes.

La ENI no hizo ninguna pregunta que permita evaluar de manera directa la situación de los descendientes del Grupo B, aunque sí interrogó sobre la inscripción en el Libro de Extranjería estipulada para los descendientes del Grupo B que acudían al Plan Nacional de Regularización de Extranjeros (PNRE). Pero en el Libro de Extranjería se encuentran inscritos también otros descendientes que no eran parte del Grupo B, sino que comenzaron a registrarse en ese libro a partir de 2007, cuando la JCE dejó de emitir actas de nacimiento dominicanas a descendientes de inmigrantes en condiciones de irregularidad migratoria. De hecho, la Ley 169-14 no consideró los descendientes inscritos en el Libro de Extranjería previamente, al asumirlos extranjeros y documentados como tales.

De los 42,693 descendientes inscritos en el Libro de Extranjería, el 75.6% se encuentra en la categoría de 0-14 años. Esto indica que muchos de los descendientes inscritos en el Libro de Extranjería son niños. Por otro lado, puede decirse que las leyes más restrictivas de acceso a la nacionalidad dominicana parecen estar surtiendo un cierto efecto. Los padres en condiciones de irregularidad migratoria están recurriendo al Libro de Extranjería para que sus hijos tengan un documento emitido por el Estado dominicano, aunque sea para ser acreditados como extranjeros en el país en que nacieron.

Del total de la población descendiente, el 62.7% tiene acta de nacimiento dominicana, un porcentaje menor que el de la población

general dominicana que alcanza el 94.9%. Entre la población descendiente de 16 años o más, el 59.7% tiene cédula de identidad, un porcentaje menor que el de la población general dominicana que alcanza el 90.5%.

Los descendientes de inmigrantes haitianos poseen menos documentación dominicana. En el caso de los descendientes de padre y madre de Haití, el 57.2% tiene acta de nacimiento dominicana, mientras entre los descendientes de padre y madre de otros países el 96.4% la tiene. Este es un indicador claro de las diferencias por grupo de descendientes en la República Dominicana respecto a su integración civil, ya que los descendientes con acta de nacimiento tienen mayor acceso a diversos servicios y facilidades para una mejor inserción laboral, social y política.

A medida que aumenta la edad, el porcentaje de descendientes que tiene acta de nacimiento es mayor. Así, el grupo de 65 años y más muestra una posesión más alta de diversos documentos dominicanos. El factor educativo es también importante: el porcentaje que tiene acta de nacimiento dominicana es mucho mayor entre los descendientes con educación superior (95.3%). El mismo patrón se observa en el caso de posesión de la cédula de identidad dominicana. Esto es favorable a los descendientes de padres no haitianos que tienen mayor nivel de educación.

Cuando se comparan los datos de la ENI-2012 y la ENI-2017 se observa un aumento del 7.4% en la posesión de acta de nacimiento. Este es un dato importante, ya que el acta de nacimiento es el documento clave para obtener la cédula de identidad y otros documentos. De todas maneras, dado el despliegue de programas (incluidos los estipulados en la Ley 169-14 para restituir documentos anulados al Grupo A o facilitar la adquisición de actas de nacimiento al Grupo B), el porcentaje de descendientes de haitianos con acta de nacimiento resulta aún bajo. Agravada la situación por

el hecho de que ya no hay un plan para documentar a los descendientes que quedaron sin acta de nacimiento, excepto con el acta de nacimiento de extranjero si se inscriben en el Libro de Extranjería.

Hay que resaltar que al comparar los datos de las dos encuestas ENI no ha aumentado la posesión de documentos que otorgan otros países. Lo que significa que no se ha materializado el argumento de los promotores de restricciones a la emisión de documentos de identidad dominicana de que una vez sin papeles dominicanos, los descendientes recurrirían al país de origen de sus padres a buscarlos.

Idiomas

Los datos muestran que la población de descendientes haitianos tiende a aprender con rapidez el idioma español. Solo el 10.3% de los descendientes dijo que habla español regular, poco o nada.

Al comparar los distintos grupos de descendientes, los datos muestran que para los descendientes de padre y madre haitianos el creole predomina como idioma materno (53.2%). No obstante, el idioma español es el principal para todos los grupos de descendientes, aunque ligeramente en menor porcentaje para los descendientes de ambos padres haitianos (72.6%). El 89.3% de los descendientes considera que su dominio del español es bueno o muy bueno, y entre los descendientes de dos padres haitianos el porcentaje es un poco más bajo (85.6%).

Esto significa que aun cuando un 53.2% de los descendientes de padre y madre haitianos tuvo como idioma inicial el creole, muchos han pasado a tener como idioma principal el español. Estos datos muestran la misma situación que se conoce en países como Estados

Unidos, donde los descendientes asumen rápidamente como idioma principal el inglés, no obstante, sus padres les hablen otro idioma desde niños.

El conocimiento del idioma nacional es sin duda una puerta de entrada para avanzar en la sociedad. Facilita los estudios, las opciones laborales y las relaciones sociales fuera de la familia. Además, envía una señal clara a los que se consideran nativos del lugar de que a pesar de ser descendientes de inmigrantes recientes, están en un proceso de integración. El dominio del idioma local, tarde o temprano, se constituye en una fuente de poder para avanzar en el proceso de integración cultural, laboral y político.

Mercado laboral

Según la ENHOGAR-2016, la tasa total de ocupación nacional de las personas de 10 años y más fue de 56.1%, con un 68.8% para los hombres y 43.3% para las mujeres. Según la ENI-2017, el grupo con mayor tasa de ocupación es el de inmigrantes haitianos con 87.2%, casi 20 puntos por encima de la tasa de ocupación de los hombres a nivel de la población dominicana. Esto significa que la inmensa mayoría de los inmigrantes haitianos hombres, en edad de trabajar, tiene empleo. Tal dato es importante para entender el porqué de los flujos migratorios de haitianos hacia la República Dominicana. Es una mano de obra barata de baja calificación que la economía dominicana está empleando en diversos sectores, sobre todo en la agricultura y la construcción. Las tasas de ocupación más bajas se dan en las mujeres, tanto entre las inmigrantes de Haití (41.5%) y de otros países (41.3%), como entre las mujeres descendientes (27.4%), las cuales registran la tasa más baja de todos los grupos.

Entre los cuatro grupos de descendientes considerados el ingreso mensual promedio

es menor para los descendientes de haitianos (14,340 pesos para los de ambos padres haitianos y 14,766 pesos para los de padre o madre de Haití) y mucho más alto para los descendientes de padres de otros países (56,006 pesos para los de ambos padres de otros países y 41,870 pesos para los de padre o madre de otro país). En todos los grupos la mayor parte del ingreso se obtiene en la zona urbana, pero para los descendientes de padres de otros países casi la totalidad se genera en la zona urbana.

En la comparación entre los cuatro grupos de descendientes se observa que los de padres haitianos reciben en menor proporción beneficios monetarios en los empleos que los descendientes de padres de otros países. Por ejemplo, el 24.3% de los descendientes de ambos padres haitianos recibe vacaciones pagadas, comparado con el 80.9% de los descendientes de ambos padres de otros países. En el pago de doble sueldo la diferencia es del 42.6% frente al 90.4% y en el pago de días por enfermedad, del 18.2% frente al 81.5%. Esto refleja que los descendientes de ambos padres haitianos se encuentran ubicados en empleos más vulnerables, con pocos beneficios monetarios.

Acceso a los servicios sociales

Al comparar los grupos de descendientes según origen en el acceso a los servicios educativos, la diferencia principal se encuentra en el tipo de escuela al que han asistido. Los descendientes de haitianos asisten en mayor proporción a las escuelas públicas dominicanas (alrededor del 90%) que los descendientes de padres de otros países, quienes asisten en mayor proporción a las escuelas privadas (alrededor del 45%). Esto es indicativo de la posición de clase de estos dos grupos de descendientes, ya que acceder a las escuelas privadas en la República Dominicana tiene

un costo que los inmigrantes de bajos salarios no pueden cubrir para sus hijos.

Entre los grupos de descendientes también se observa una diferencia importante en el tipo de institución a la que acuden para los servicios de salud. Pocos descendientes de haitianos van a clínicas privadas, mientras más del 50% de los descendientes de padres de otros países acude a clínicas privadas para atenderse. Esto también es sugerente de la posición de clase de los distintos grupos de descendientes según origen.

Sobre el seguro de salud, el 73.1% de los descendientes de padre y madre de otros países cuenta con un seguro de salud, así como el 70.8% de los descendientes de un padre o una madre de otro país, mientras solo el 8.8% de los descendientes de ambos padres haitianos posee seguro de salud y el 24.9% de los que tienen un padre o una madre de Haití. Estos datos se pueden contrastar con el 65.8% de la población dominicana que reporta la ENHOGAR-2016 tiene seguro de salud. Solo los descendientes de padres de otros países se asemejan (y sobrepasan) a la población dominicana en general en cuanto al acceso al seguro de salud. Los descendientes de haitianos están muy por debajo y, por ende, tienen menor nivel de inclusión social medido a través de este beneficio.

Salud sexual y reproductiva

La población descendiente de inmigrantes en la República Dominicana es particularmente joven y muchas mujeres de este colectivo se encuentran en edad reproductiva o pronto lo estarán. Por ello, conocer algunas características de su salud reproductiva es importante en la planificación de políticas públicas.

Los datos muestran que de un total de 39,340 mujeres descendientes en edad reproductiva

(de 15 a 49 años), el 61.7% ha dado a luz alguna vez. El porcentaje es ligeramente mayor para las descendientes de padre y madre nacidos en Haití (63.9%). Al 98.1% la examinaron en su último embarazo y no hay diferencias significativas entre los grupos de mujeres descendientes consideradas. Al 81.8% la examinaron siete veces o más en el último embarazo, llegando a alcanzar el 100% en el caso de las descendientes de ambos padres nacidos en otros países. Al 77% la examinó un ginecólogo u obstetra y el porcentaje es mayor para las descendientes de padres de otros países. Estos datos revelan que la población de mujeres descendientes embarazadas ha tenido acceso regular a chequeos médicos por parte de personal especializado, aunque ha sido mayor para las descendientes de padres de otros países.

El reto

Las variables que se han presentado en este estudio constituyen una buena base para evaluar la situación de vida de los descendientes de inmigrantes en la República Dominicana. El análisis muestra que hay diferencias importantes en la integración entre los descendientes de padres nacidos en Haití y los de padres nacidos en otros países. Los contrastes se observan especialmente en los niveles de escolaridad alcanzados, la documentación dominicana que poseen, las condiciones laborales y los servicios sociales a que acceden.

Los datos indican la relevancia de la teoría de la asimilación segmentada para el caso dominicano. Los descendientes de haitianos se encuentran en condiciones socioeconómicas más vulnerables y enfrentan condiciones más adversas para la integración y la movilidad social que los descendientes de padres de otros países, tanto por el capital humano de sus progenitores como por las condiciones de recep-

ción, en particular, el acceso a la nacionalidad dominicana que se ha hecho más restrictivo.

La sociedad dominicana enfrenta un gran reto para lograr la integración efectiva de los descendientes de inmigrantes haitianos. Se trata de una población fundamentalmente pobre, concentrada en sectores de la economía de bajos salarios. Eludir o negar la incidencia de estos factores adversos a la integración de muchos descendientes de inmigrantes haitianos no ayuda a enfrentar el reto, sino que obstaculiza o retarda el proceso.

La Estrategia Nacional de Desarrollo 2030 de la República Dominicana postula la cons-

trucción de una sociedad con igualdad de derechos y oportunidades donde se promueva la reducción progresiva de la pobreza y la desigualdad social y territorial. La población descendiente debe ser parte integral de esta estrategia para alcanzar objetivos que atañen derechos humanos y sociales fundamentales.

Este estudio aporta información y recomendaciones que se espera contribuyan a la formulación de políticas públicas destinadas a mejorar las condiciones de vida de los descendientes de inmigrantes nacidos y criados en la República Dominicana, sobre todo de aquellos que se encuentran en condiciones de mayor vulnerabilidad socioeconómica.

INTRODUCCIÓN

La migración es un tema de crucial importancia para la sociedad dominicana debido a los significativos flujos poblacionales que entran y salen del país. Estos circuitos migratorios tienen causas y consecuencias socioeconómicas, culturales y políticas, y generan grandes debates en la República Dominicana.

Esta investigación se enmarca en los estudios temáticos complementarios que se realizan a partir de la presentación del *Informe general* de la Segunda Encuesta Nacional de Inmigrantes, ENI-2017¹. Esta encuesta, junto con la ENI-2012², ofrecen los datos más sistemáticos sobre la cantidad de inmigrantes y descendientes en la República Dominicana y sus condiciones generales de vida.

La encuesta muestra que en la República Dominicana hay una población estimada de 570,933 inmigrantes y 277,046 descendientes de inmigrantes nacidos en territorio dominicano. El mayor porcentaje de inmigrantes es de Haití (87%) y, por tanto, el mayor número de descendientes (91%) traza sus orígenes a ese país.

Ambos grupos poblacionales (inmigrantes y descendientes) participaron en la política de regularización o de naturalización que impul-

só el Gobierno dominicano posterior a la Sentencia 168/13 del Tribunal Constitucional: los inmigrantes mediante el Plan Nacional de Regularización de Extranjeros (PNRE) y los descendientes mediante las estipulaciones de la Ley 169-14. La ENI-2017 es la única encuesta disponible que capta información a nivel nacional sobre estas disposiciones legales.

Aunque los inmigrantes a la República Dominicana han procedido fundamentalmente de Haití, en tiempos recientes el origen de la migración se ha diversificado por las dificultades económicas y políticas que enfrentan algunos países de la región, como es el caso de Venezuela. Al ser una migración reciente, su peso en los descendientes es, no obstante, muy reducido.

El foco de análisis de este estudio son los descendientes de inmigrantes encuestados en la ENI-2017 para conocer mejor su ascendencia, sus características sociodemográficas, la documentación de identidad que poseen, los idiomas que usan, su inserción al mercado laboral, su acceso a servicios sociales y su salud sexual y reproductiva. Estos son los siete ejes temáticos del estudio.

La estrategia metodológica consiste en hacer comparaciones sobre los temas indicados entre inmigrantes según origen y los descendientes, así como también entre cuatro grupos de descendientes: 1) descendientes de padre y madre nacidos en Haití, 2) descendientes de padre o madre nacidos en Haití, 3) descendientes de padre y madre nacidos en otro país, y 4) descendientes de padre o madre nacidos en otro país.

1 Oficina Nacional de Estadística (ONE) y Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). *Segunda Encuesta Nacional de Inmigrantes en la República Dominicana, ENI-2017*. Informe general, Santo Domingo, 2018.

2 Oficina Nacional de Estadística (ONE) y Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). *Primera Encuesta Nacional de Inmigrantes en la República Dominicana, ENI-2012*. Informe general, Santo Domingo, 2013.

En términos conceptuales se parte del supuesto de que el modo de integración de los descendientes de inmigrantes varía en función de sus orígenes, tales como el capital humano de la familia migrante, y de la disposición y capacidad que tenga la sociedad de destino de integrar a los inmigrantes y sus descendientes.

La migración no es un fenómeno nuevo en la historia de la humanidad, pero ha tomado mayor relevancia en décadas recientes debido a las nuevas formas de globalización del capitalismo, las desigualdades persistentes a nivel mundial, las facilidades de comunica-

ción y movilidad, las mayores expectativas de progreso y el deterioro político en distintas partes del mundo.

Todos los países que se han constituido en imanes migratorios tienen actualmente un segmento poblacional de descendientes que, según documentan diversas investigaciones, poseen una experiencia de vida diferente a la de sus padres inmigrantes y también a la de los niños y jóvenes de padres no migrantes en el país de destino. De ahí la importancia de estudiar este segmento poblacional que registra el mayor crecimiento entre la ENI-2012 y la ENI-2017, con un aumento del 11.8%.

CAPÍTULO I.
**MARCO METODOLÓGICO
Y CONCEPTUAL**

1.1 Objetivos del estudio

Los objetivos específicos de este estudio son los siguientes:

- Profundizar en las principales características demográficas y socioeconómicas de la población descendiente, incluyendo lo relativo a las características del mercado laboral donde se insertan.
- Realizar un análisis comparativo sobre las principales características demográficas y socioeconómicas de la población descendiente según país de origen (Haití y otros países).
- Identificar algunas diferencias entre los resultados de la ENI-2012 y la ENI-2017.
- Analizar la condición de documentación de los descendientes de inmigrantes y sus implicaciones.

Sobre la posesión de documentos de identidad y la nacionalidad, asunto de particular interés en este estudio, vale señalar que la marginalidad de la migración haitiana, constituida fundamentalmente por mano de obra no cali-

ficada en condiciones de irregularidad migratoria, unida a los cambios en la legislación que han buscado hacer más restrictivo el acceso a la nacionalidad dominicana a partir del 2004, han generado una diversidad de situaciones en el estatus de los descendientes de inmigrantes nacidos en la República Dominicana. Unos tienen acta de nacimiento dominicana y la nacionalidad, otros tienen documentos de residencia provisional, otros tienen acta de nacimiento de extranjero y otros carecen de documentación dominicana porque nunca se inscribieron en el Registro Civil.

La documentación es un factor clave en las oportunidades de integración que tienen los descendientes y no todos los documentos otorgan los mismos derechos. Por ejemplo, inscribir un descendiente nacido en la República Dominicana en el Libro de Extranjería, como se hace desde el 2007 con los hijos de inmigrantes en condición de irregularidad migratoria para recibir un acta de nacimiento de extranjero, es muy distinto a calificar para un acta de nacimiento dominicana que asigna la nacionalidad dominicana.

1.2 La ENI-2017: objetivos y características de la muestra

La Segunda Encuesta Nacional de Inmigrantes, ENI-2017 fue realizada por la Oficina Nacional de Estadística (ONE), bajo un marco de cooperación de asistencia técnica y financiera con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y la Unión Europea (UE). Junto con la Primera Encuesta Nacional de Inmigrantes del 2012, la ENI-2017 es la de mayor amplitud en la muestra entre los estudios sobre la inmigración en la República Dominicana.

La ENI-2017 tuvo cuatro objetivos principales, según se extrae del *Informe general*³:

1. Estimar el volumen de la población inmigrante residente en la República Dominicana y los descendientes.
2. Caracterizar dicha población en sus principales particularidades demográficas y socioeconómicas, incluyendo lo relativo a su inserción al mercado de trabajo.
3. Describir el impacto del Plan Nacional de Regularización de Extranjeros (PNRE) en la población inmigrante y descendiente, y de la Ley 169-14.
4. Analizar algunas variables relativas a la salud sexual y reproductiva de las mujeres inmigrantes y descendientes en edad reproductiva, de 15 a 49 años.

Los dos primeros objetivos fueron compartidos con la ENI-2012, mientras los otros dos fueron introducidos por primera vez en la ENI-2017. El PNRE y el régimen especial de la Ley 169-14 se efectuaron después de la ENI-2012, en respuesta a los cambios, controversias y problemas que derivaron de la Sentencia 168/13, emitida por el Tribunal Constitucional el 23 de septiembre de 2013. Esta Sentencia estableció que no correspondía la nacionalidad dominicana a los descendientes de extranjeros en condición de irregularidad migratoria, nacidos en territorio dominicano a partir de 1929, aún estuviesen inscritos en el Registro Civil dominicano.

La encuesta del 2017 mantuvo la misma metodología que la del 2012 por los amplios resultados obtenidos en la primera y la posibilidad de hacer comparaciones sobre la población de inmigrantes y descendientes. El trabajo de campo de la ENI-2017 se realizó del 15 de agosto al 18 de octubre de ese año.

La metodología utilizada por la ENI-2017, según se extrae del informe general de la encuesta, tiene las siguientes características⁴:

- Una muestra probabilística de conglomerados completos en una etapa. Conglomerados completos se refiere a que en un área o segmento territorial todos los hogares o habitáculos son parte de la muestra y cubiertos por los encuestadores. Para comparar los datos del 2012 con los del 2017 se mantuvo la misma base de referencia de la muestra, pero con una nueva muestra de segmentos. Como marco de muestra se utilizó la base cartográfica y las informaciones del IX Censo Nacional de Población y Vivienda del 2010 de la Oficina Nacional de Estadística (ONE). Los conglomerados geográficos corresponden a los segmentos censales, los cuales se tomaron como unidades primarias de muestreo (UPM). Este muestreo estratificado de conglomerados completos permitió considerar en la

muestra elementos no contemplados en la cartografía de la ONE, tales como edificios o áreas en construcción y viviendas improvisadas. La muestra incluyó 912 UPM, 540 en la zona urbana y 372 en la zona rural (se perdió una UPM, reduciéndose a 911).

- Se aplicaron dos cuestionarios. El cuestionario 1 corresponde al hogar y se aplicó en un total de 73,286 hogares que formaban el conglomerado compacto. Ahí se registraron las informaciones básicas de todos sus residentes habituales. Esto permitió identificar la presencia de 17,397 inmigrantes y 9,022 descendientes de inmigrantes nacidos en la República Dominicana, conforme a la definición operativa adoptada. A los inmigrantes y descendientes de inmigrantes identificados se les aplicó el cuestionario individual o cuestionario 2.
- Los resultados de la muestra de la encuesta se ajustaron a los parámetros poblacionales nacionales estimados para el 2017. Con estos parámetros nacionales se hicieron las proyecciones de población total inmigrante y descendiente en la República Dominicana. Los factores de expansión o elevación de la muestra a la población total del país se agregaron como variables de diseño a la base de datos en función de las entrevistas completas de los cuestionarios, y con esta proyección de población inmigrante y de descendientes se realizaron todos los análisis estadísticos de las variables incluidas en el estudio.
- La estimación total de la población inmigrante alcanzó la cifra absoluta de 570,933 personas, que representa el 5.6% de la población total de la República Dominicana, y la de descendientes la cifra de 277,046, que representa el 2.7%. Esto significa que la población total de inmigrantes y descendientes alcanzan 847,979 personas, con un peso del 8.3% en la población total del país.
- Dado que las encuestas en poblaciones en condiciones de vulnerabilidad —en este caso de inmigrantes indocumenta-

⁴ *Ibíd.*, 46-56.

dos que generan fuertes controversias—enfrentan riesgos de que se rechace la entrevista o se ofrezca información falsa, se procedió a informar, promocionar y socializar la iniciativa con diversos grupos sociales antes de la realización de la encuesta. Como parte de la estrategia se realizaron múltiples encuentros de difusión y socialización en distintas provincias con la participación de 154 organizaciones. También se mantuvo la presencia de intérpretes que participaron en los equipos de entrevistadores y de enlaces comunitarios que tuvieron a su cargo conectar a los supervisores con las organizaciones locales. El propósito era generar la mayor confianza posible entre

los inmigrantes y descendientes para que accedieran a ser entrevistados y de la manera más fidedigna posible. Como medida de precaución y para evitar confusión con planes gubernamentales relacionados con los inmigrantes, la encuesta se realizó bajo el nombre de Encuesta Nacional Demográfica y Socioeconómica (ENADES), tanto en el 2012 como en el 2017, ejecutada por la ONE. Así se identificaron los encuestadores.

El cuadro a continuación muestra la distribución de los totales de las muestras efectivas o con información completa de las UPM, viviendas, otros tipos de habitáculos, hogares, personas, inmigrantes y descendientes⁵.

CUADRO 1.

Distribución de los totales de las muestras efectivas o con información completa de las UPM, viviendas, otros tipos de habitáculos, hogares, personas, inmigrantes, descendientes de inmigrantes, personas de origen extranjero (inmigrantes + descendientes), según dominio de estimación

Dominio de estimación	UPM	Viviendas y otros habitáculos	Viviendas	Otros habitáculos	Hogares	Personas encontradas en las viviendas y habitáculos	Inmigrantes encuestados en las viviendas y habitáculos	Descendientes de Inmigrantes encuestados	Personas de origen extranjero
País	911	73,132	73,023	109	73,286	223,528	17,397	9,022	26,419
Provincias de alta concentración poblacional	243	21,927	21,894	33	21,987	67,122	3,781	1,721	5,502
Provincias fronterizas y contiguas	169	13,494	13,480	14	13,509	43,504	5,880	2,612	8,492
Provincias que cultivan caña	197	15,334	15,330	4	15,341	43,626	4,221	3,282	7,503
Provincias que producen arroz, bananos, víveres y pecuaria	140	11,088	11,055	33	11,135	34,597	2,011	553	2,564
Provincias de menor concentración de extranjeros	162	11,289	11,264	25	11,314	34,679	1,504	854	2,358

5 En las encuestas ENI se consideran descendientes los nacidos en la República Dominicana de uno o dos progenitores nacidos en otros países. En diversos estudios realizados en Estados Unidos y Europa se consideran también descendientes a los hijos de inmigrantes que llegaron antes de los 12 o los 14 años, referidos en la literatura sociológica como generación 1.5 en el contexto del país de destino migratorio.

1.3 Metodología del estudio de descendientes de inmigrantes

Este estudio utiliza como fuente primaria la base de datos de la Segunda Encuesta Nacional de Inmigrantes, ENI-2017, que tiene las especificaciones ya indicadas. Se abarcan siete ejes temáticos en función de los objetivos específicos de esta investigación y de las preguntas que hizo la encuesta, prestando especial atención a los aspectos relacionados con la integración de los descendientes.

Los ejes temáticos son los siguientes:

- 1. Ascendencia.** Según los datos reportados en el informe general de la ENI-2017, la inmensa mayoría de los descendientes de inmigrantes en la República Dominicana son de origen haitiano (91%). Este estudio busca especificar con la mayor precisión posible las distintas ascendencias de los descendientes de inmigrantes en la República Dominicana.
- 2. Perfil sociodemográfico.** Las características sociodemográficas de los descendientes (condiciones de las viviendas, sexo, edad, estado conyugal, zona de residencia, región, dimensión geográfica y nivel de escolaridad) son importantes para establecer un perfil descriptivo de esa población. En el plano comparativo se contrastan para diversas variables los inmigrantes según país de origen y los descendientes, así como también los cuatro grupos de descendientes ya especificados según origen.
- 3. Documentación y nacionalidad.** El análisis de la documentación de identidad y el estatus de nacionalidad de los descendientes es de particular importancia en países donde el *jus soli* ha operado con limitaciones o inconsistencias, como es el caso de la República Dominicana. Se analiza el impacto de la evolución del marco legal en los derechos de la población descendiente, así como también la participación de los descendientes en el régimen especial que creó la Ley 169-14, en respuesta a los afectados por la Sentencia TC 168/13. Se consideran dos grupos en condiciones distintas con respecto a la nacionalidad que identificó la Ley 169-14: el Grupo A, compuesto por descendientes de inmigrantes en condiciones de irregularidad migratoria que se habían inscrito en el Registro Civil; y el Grupo B, compuesto por descendientes de inmigrantes en condiciones de irregularidad migratoria que no se habían inscrito en el Registro Civil.
- 4. Idiomas.** El conocimiento del idioma del país donde se vive es muy importante en el proceso de integración cultural y funcional de los descendientes; aunque, por otro lado, conocer el idioma de los padres inmigrantes es un componente de la multiculturalidad y del afianzamiento de las raíces familiares. Se indaga si los descendientes solo hablan español o si hablan también el idioma de los padres, en el caso de los que provienen de un país donde se hable otro idioma como Haití. Se asume que el conocimiento del español facilitará la integración en general.
- 5. Mercado laboral.** La inserción al mercado laboral es un factor clave para conocer las condiciones de vida y de movilidad social y, en el caso de los inmigrantes y sus descendientes, para el proceso de integración económica. Se hacen comparaciones entre inmigrantes según origen y descendientes para establecer diferencias o similitudes en las condiciones ocupacionales de estos grupos, y para tener un referente sobre aspectos económicos de la movilidad social. Como la migración haitiana es de origen fundamentalmente pobre y en la República Dominicana muchos inmigrantes haitianos se dedican a actividades de bajos salarios, se asume que la posición social de esos descendientes es más precaria que la de otros descendientes.
- 6. Acceso a los servicios sociales.** Uno de los motores de la migración a nivel mundial es mejorar las condiciones de vida de

la familia. El acceso a la educación es un referente importante para estimar si la migración ha contribuido a generar movilidad social vía el sistema educativo. Otro indicador de integración social es el acceso a los servicios de salud. La ENI-2017 hace varias preguntas que permiten evaluar de manera general ambos aspectos.

7. Salud sexual y reproductiva. Se presentan datos sobre las prácticas y servicios de salud sexual y reproductiva de la población inmigrante y descendiente femenina de 15 a 49 años, tema que se incluyó por primera vez en la ENI-2017, y que permite comprender aspectos relacionados con la fecundidad.

Las temáticas se analizan a partir de la presentación de cuadros con estadísticas descriptivas generales y con cruce de variables sociodemográficas en los casos que se amerite para conocer mejor las similitudes o diferencias entre inmigrantes según origen y descendientes, o entre los cuatro grupos de descendientes nacidos en la República Dominicana según origen.

Para organizar las estadísticas y realizar los análisis comparativos se utiliza la siguiente clasificación poblacional con la que se estructuran muchos de los cuadros:

CLASIFICACIÓN POBLACIONAL						
Inmigrantes según origen y descendientes nacidos en la República Dominicana			Descendientes nacidos en la República Dominicana según origen			
Inmigrantes de Haití	Inmigrantes de otros países	Descendientes nacidos en R.D. (de padre y/o madre nacidos en el extranjero)	Descendientes de padre y madre nacidos en Haití	Descendientes de padre o madre nacidos en Haití (el otro padre o madre puede ser dominicano o de otro país)	Descendientes de padre y madre nacidos en otros países	Descendientes de padre o madre nacidos en otros países

Para las variables que se consideren relevantes de comparación longitudinal se utiliza también información de la Primera Encuesta Nacional de Inmigrantes del 2012. Cuando se presentan datos extraídos de manera completa o parcial de los informes generales de la ENI (2012 o 2017) se indica en la fuente del cuadro. Los cuadros que no tienen esta especificación se prepararon para los fines de este estudio.

Vale aclarar que la ENI es una encuesta censal por conglomerados compactos que enfatiza el levantamiento de información sobre la población y las condiciones de vida, no sobre las opiniones ni actitudes de los encuestados, con unas pocas excepciones.

Por eso no es posible conocer cómo piensan los descendientes acerca de una serie de temáticas de carácter nacional o sobre su propia situación de vida.

Este estudio aporta información nueva y recomendaciones que se espera contribuyan a la formulación de políticas públicas destinadas a mejorar las condiciones de vida de los descendientes de inmigrantes de distintas condiciones socioeconómicas en la República Dominicana.

1.4 La migración y los descendientes: argumentos teóricos

Desde la década de 1980 se han realizado muchos estudios sobre los flujos migratorios, las características de las migraciones y los procesos de incorporación de los inmigrantes a las sociedades de destino, en medio de los grandes movimientos poblacionales que caracterizaron las últimas décadas del siglo XX y el comienzo del siglo XXI.

Las teorías sobre la migración laboral internacional enfatizan que los procesos migratorios reflejan la lógica y las modalidades del capitalismo global. La búsqueda de mano de obra barata por parte del capital y de mejores empleos por parte de los trabajadores a nivel mundial marcan los grandes flujos migratorios que se registran. Pero la decisión de emigrar, aunque se desee, es difícil. Supone un proceso de decisión individual y familiar complejo, de evaluación de posibilidades y riesgos, y de selección del lugar de destino en función de las opciones o la factibilidad⁶.

Cuatro factores influyen de manera fundamental en los procesos migratorios: las expectativas de mejoría económica, la búsqueda de refugio político, la existencia de una red social de inmigrantes en la sociedad de destino, y las políticas y leyes migratorias. La importancia de la expectativa de mejoría económica explica por qué los grandes flujos migratorios de los últimos 60 años se han dirigido a Estados Unidos, Canadá y Europa Occidental. La migración por guerras y otros conflictos políticos ha tenido un destino similar, ya que los países con economías más desarrolladas tienen sistemas políticos más tolerantes y han acogido refugiados en grandes cantidades en las postguerras.

Al ser imanes migratorios, en los países desarrollados se han establecido enclaves de diversas nacionalidades que funcionan como redes sociales de referencia para la migración. Ellos mantienen contacto con sus familiares, envían remesas y son referentes de progreso económico. Así, los migrantes se convierten en imán para la migración de familiares y amistades⁷.

Los procesos migratorios plantean los retos de integración de los inmigrantes y sus descendientes a la sociedad de destino, pero ambos grupos presentan características diferentes. Los inmigrantes son extranjeros en el país de destino migratorio y los descendientes son nativos. Los inmigrantes tienen raíces claras y una historia en el país de origen, y mantienen de una forma u otra los contactos y la identidad cultural del país de donde proceden. Los descendientes, por el contrario, tienden a carecer de fuertes vínculos con la cultura de origen de sus progenitores y, desde muy temprana edad, tienen que navegar en el proceso de inserción a la sociedad donde nacieron e intentar conectar de alguna manera con la sociedad de origen de sus padres⁸.

Los descendientes de inmigrantes tienen la ventaja de conocer mejor que sus padres los códigos de la sociedad donde nacieron, pero también enfrentan desafíos especiales de integración cultural, económica, social y política por su ascendencia migratoria. Su condición puede constituirse en ventaja o desventaja para la inclusión y la movilidad social, dependiendo del capital humano de la familia de origen, las oportunidades eco-

⁶ Douglas Massey y K. E. Espinosa, "What's driving Mexico-U.S. migration? A theoretical, empirical and policy analysis". *American Journal of Sociology*, 102, 1997: 939-399. Christopher Mitchell, "U.S. Foreign Policy and Dominican Migration to the United States." Christopher Mitchell (ed.), *Western Hemisphere Immigration and United States Foreign Policy*. University Park: Pennsylvania State University Press, 1992.

⁷ Ver para el caso dominicano, Rosario Espinal, "Intención de emigrar en República Dominicana". *Revista de Estudios Sociales*, Año 50, Vol. XLI (156), 2018: 7-27.

⁸ Para las conexiones transnacionales de los descendientes en Estados Unidos, ver Peggy Levitt, "Roots and Routes: Understanding the Lives of the Second Generation Transnationally". *Journal of Ethnic and Migration Studies*, Vol. 35 (7), 2009: 1225-1242.

nómicas, la apertura cultural de la sociedad para integrarlos y el sistema legal existente⁹. En este sentido, se presentan diferentes modos de incorporación para los descendientes en función de las ventajas y desventajas que definen el proceso de integración¹⁰.

A pesar de sus diferencias, la inserción efectiva de los inmigrantes y descendientes es un factor crucial en la construcción de la cohesión social en cualquier sociedad con un flujo migratorio significativo, y la marginalidad de esa población genera resentimientos y conflictos sociales que empeoran si permanecen desatendidos a través del tiempo. De ahí que el tema de la integración efectiva de los inmigrantes y descendientes sea de vital importancia desde el punto de vista de los derechos humanos y sociales¹¹.

En los Estados Unidos, el país donde más se ha estudiado la migración y sus descendientes, se partió históricamente de que los inmigrantes llegarían con entusiasmo a trabajar, se adaptarían a la sociedad a cambio de ser favorecidos con un estatus de clase media y tanto ellos como sus descendientes superarían las

dificultades de la transición migratoria para vivir el sueño americano. Es el postulado clásico de la teoría de la asimilación¹².

La migración europea a Estados Unidos de fines del siglo XIX y principios del siglo XX ayudó a sementar esta concepción, pero las nuevas migraciones a Estados Unidos post-1965 desde América Latina, el Caribe y Asia han levantado dudas sobre ese proceso lineal de integración. Un argumento cuestionador es que los europeos eran blancos y, por tanto, su decisión de integrarse a la sociedad norteamericana dependía, en particular, del abandono de su vínculo étnico-cultural. Eso no resulta tan fácil para los descendientes de latinos, asiáticos o africanos que enfrentan mayor discriminación. Además, las condiciones económicas han cambiado, siendo ahora más difícil para la clase obrera ascender económicamente debido a la desindustrialización y la reestructuración del capitalismo global¹³.

La sociedad ha cambiado, postula la teoría de la asimilación segmentada¹⁴, y, en vez de existir un solo camino hacia la integración dentro de la clase media, existen al menos tres posibilidades: la primera, en la tradición clásica, enfatiza la asimilación a la próspera clase media; la segunda consiste en la asimilación a un grupo pobre o subclase; y la tercera en mantener fuertes lazos étnico-culturales de apoyo para ascender e incorporarse selectivamente. Esto produce una asimilación diferenciada dependiendo del grupo migratorio y sus descendientes¹⁵.

⁹ Alejandro Portes y Rubén Rumbaut, *Legacies: The Story of the Immigrant Second Generation*. Oakland: University of California Press, 2001.

¹⁰ Un artículo de referencia sobre este tema es el de Alejandro Portes y Min Zhou, "The New Second Generation: Segmented Assimilation and its Variants". *The Annals of the American Academy of Political and Social Science* 530 (1), 1993: 74-96. Edward Telles y Vilma Ortiz, *Generations of Exclusions: Mexican-Americans, Assimilation, and Race*. New York: Russell Sage Foundation, 2008.

¹¹ En los estudios sociológicos se utiliza con frecuencia el término "segunda generación" para referirse a los descendientes de inmigrantes. En el informe general de la ENI-2017, en algunas ocasiones se utiliza el término "primera generación" para referirse a los descendientes. En el presente estudio se utiliza el término "descendientes" en referencia a los hijos de inmigrantes nacidos en la República Dominicana. Vale señalar que el término segunda generación no está libre de controversia. Por un lado, refiere al vínculo con la generación de origen migratorio (primera generación), en tanto su identidad estará marcada por la experiencia migratoria de sus padres y por ser considerados hijos de inmigrantes. Esa experiencia familiar les unifica como grupo social. Por otro lado, se critica que el término puede estar estereotipando a la población descendiente, que se le quiera marcar o que se asuma como migratoria a una población que ha nacido en el país de destino migratorio, por lo cual no habría una sucesión generacional de cultura compartida.

¹² Robert E. Park y Ernest Burgess, *Introduction to the Science of Sociology*. Chicago: University of Chicago Press, 1969 [1921].

¹³ Alejandro Portes, "Introduction: Immigrants and Its Aftermath". Alejandro Portes (ed.), *The New Second Generation*. New York: Russell Sage Foundation, 1996.

¹⁴ Alejandro Portes y Min Zhou, "The New Second Generation: Segmented Assimilation and its Variants". *The Annals of the American Academy of Political and Social Science* 530 (1), 1993: 74-96.

¹⁵ Un argumento similar con el uso de los términos "incorporación desigual" y "pluralismo fragmentado" aparece en el siguiente estudio: Juan Carlos Checa y Ángeles Arjona, "La integración de los inmigrantes de 'segunda generación' en Almería: un caso de pluralismo fragmentado". *Revista Internacional de Sociología*, Vol. 67 (3), 2009: 701-727.

Es decir, los descendientes siguen procesos de integración diferentes que pueden ser de acomodación, resistencia, rechazo o aculturación selectiva, en función de aspectos básicos que moldean la integración, en particular, la familia y sus capacidades de integración. Estas últimas dependen del capital humano que poseen, las ventajas o barreras culturales y económicas en la sociedad de destino y los recursos comunitarios con que cuentan los inmigrantes y sus descendientes para enfrentar las barreras sociales¹⁶. La aceptación o rechazo hacia los inmigrantes y sus descendientes se expresan en interacciones interpersonales, en el acceso a bienes y servicios, y en el sistema legal.

En Europa, donde la migración histórica fue entre países de esa región, también se han producido cambios importantes en el origen de la migración post-1960. Los inmigrantes provienen predominantemente de las excolonias de África, Asia, América Latina y el Caribe lo que ha trastocado la vieja ideología colonizadora europea de mantener a los colonizados en las colonias y ser los europeos quienes emigraban. Tanto para los países europeos como para los Estados Unidos, constituidos bajo la idea de una superioridad racial y cultural, los fuertes flujos migratorios han trastornado el intento en décadas recientes de producir sociedades multiculturales, enfocadas en la integración de los inmigrantes y sus descendientes. Actualmente se observa menos receptividad hacia los inmigrantes y sus descendientes, aunque los descendientes manejen los códigos idiomáticos y culturales por haber nacido en esos países¹⁷.

En resumen, de los estudios sociológicos de las últimas décadas se extrae que los modos de integración de los descendientes no son homogéneos, que hay diferencias entre los países, así como entre distintos grupos de inmigrantes y descendientes en un mismo país. Las investigaciones realizadas en distintos contextos resaltan que hay sociedades que ofrecen un ambiente de mayor acogida hacia los inmigrantes y sus descendientes, o hay grupos de inmigrantes y descendientes que son mejor acogidos que otros en un mismo país. Cuán acogedor u hostil es el país de destino migratorio tiene un impacto decisivo en la integración de los descendientes porque los contextos de recepción importan.

Este estudio utiliza cuatro dimensiones de integración que encajan con las preguntas que hizo la ENI-2017 y con los ejes temáticos que estructuran esta investigación¹⁸. Cabe mencionar, no obstante, que la ENI-2017, al ser una encuesta enfocada en los inmigrantes, no formula suficientes preguntas sobre los descendientes para tener una idea más completa de su integración, incluso en las dimensiones propuestas en el cuadro a continuación¹⁹.

¹⁶ Ver el comentario sobre el caso de España de María Aysa-Lastra, "Spanish Legacies: The Coming of Age of the Second Generation, by Alejandro Portes, Rosa Aparicio, and William Haller". Oakland: University of California Press, 2016. *Contemporary Sociology*, 47 (2), 2018:212-214. Alejandro Portes y Rubén Rumbaut, *Legacies: The Story of the Immigrant Second Generation*. Oakland: University of California Press, 2001. Alejandro Portes y Min Zhou, "The New Second Generation: Segmented Assimilation and its Variants". *The Annals of the American Academy of Political and Social Science* 530 (1), 1993: 74-96.

¹⁷ Una experiencia más positiva de integración se encuentra en España, según se revela en el estudio de Alejandro Portes, Rosa Aparicio y William Haller. *Spanish Legacies: The Coming of Age of the Second Generation*. Oakland: University of California Press, 2016.

¹⁸ Una clasificación más amplia de dimensiones de integración se encuentra en: Estrella Gualda Caballero, "Panorámica preliminar sobre la 'segunda generación' y los adolescentes y jóvenes inmigrantes en Huelva: sus dinámicas de integración". Estrella Gualda Caballero (ed.), *La segunda generación de inmigrantes en Huelva: Estudio HIJAI*. Diálogos Red: Xátiva, 2010. Esta clasificación incluye la integración funcional y cultural con énfasis en el conocimiento del idioma del país de destino migratorio, la integración estructural con énfasis en la nacionalidad y participación política, la integración social con énfasis en la interacción social y la asociatividad, la integración identificativa con énfasis en el sentimiento de pertenencia a la nación e identificación territorial, y la integración global con énfasis en la satisfacción y felicidad en el destino migratorio o la intención de retornar.

¹⁹ Por ejemplo, en la integración cultural se utilizan indicadores que no solo se refieren al idioma y en la integración social se utilizan indicadores asociativos para lo cual no hay datos en la ENI.

Dimensiones de integración	Temas de análisis
Integración civil e identificativa	Documentación y nacionalidad
Integración cultural	Uso de idiomas
Integración económica	Acceso al mercado laboral
Integración social	Acceso a la educación y los servicios de salud

Integración civil e identificativa: contar con documentos de identidad y tener opción a la nacionalidad del país donde se nace y se vive son elementos fundamentales para producir la integración civil de los descendientes. Esos documentos dan certeza de pertenencia y son un instrumento esencial para el acceso a múltiples actividades educativas, laborales, políticas y para transacciones civiles y legales diversas. Sin documentación se restringen significativamente los derechos fundamentales, así como el radio de acción y acceso a los beneficios en la sociedad. La ENI-2017 hace diversas preguntas para captar las distintas situaciones legales en que se encuentran los descendientes de inmigrantes, sobre todo a partir de la Sentencia TC 168/13 y la Ley 169-14; y también sobre el sentido de identificación con la República Dominicana a través de preguntas sobre la intención de nacionalizarse.

Integración cultural: el idioma, aunque no es la única expresión de integración cultural, es un mecanismo fundamental de comunicación, de absorción y producción de la cultura en diversas dimensiones. Es la forma de pertenecer a un conglomerado humano con posibilidades de comunicación. La ENI-2017 hace tres preguntas sobre el idioma de los migrantes y los descendientes que permiten compararlos y conocer los niveles de uso del español y creole, ya que la inmensa mayoría de los descendientes son de origen haitiano.

Integración económica: en la adultez, el acceso al mercado laboral es fundamental para desarrollar potencialidades y adquirir los recursos necesarios para la supervivencia y la movilidad social. Los migrantes, con mucha frecuencia, se mudan a otro país en busca de

mejores trabajos; por tanto, entrar al mercado laboral es fundamental y muchas veces lo hacen en trabajos inferiores, principalmente si hay diferencia de idiomas y no se tiene mucha fluidez. Los descendientes entonces tienen el desafío de superar la experiencia de sus padres, ya que contarán con más herramientas idiomáticas, culturales y sociales para ganar acceso al mercado laboral. A fin de cuentas, los descendientes son nativos por nacimiento del país al que sus padres emigraron.

Integración social: la integración al sistema de beneficios sociales se logra de diversas maneras y la integración social más amplia incluye aspectos como la construcción de redes sociales y la vida asociativa. Este estudio se enfoca solo en el acceso a dos tipos de servicios sociales (educativos y de salud) que fueron los incluidos en las preguntas formuladas por la ENI-2017.

1.5 La migración haitiana y sus descendientes

En la República Dominicana, donde la migración proviene fundamentalmente de Haití, según muestran claramente la ENI-2012 y la ENI-2017, se presentan desafíos importantes para la integración de los inmigrantes haitianos y sus descendientes. Las relaciones históricas entre ambos países han estado marcadas por el legado de la ocupación haitiana a la República Dominicana entre 1822 y 1844, y la masacre de Trujillo contra haitianos en territorio dominicano en 1937. Estos eventos han sentado las bases para una relación de temores y conflictos²⁰.

Mientras los jornaleros haitianos vivían en los bateyes en la Era de Trujillo (1930-1961) y durante los 12 años de Balaguer (1966-1978), la migración haitiana no fue un asunto de alta preocupación nacional²¹. Posteriormente, los trabajadores haitianos se insertaron en diversos renglones agrícolas, en la construcción, el turismo y el comercio informal²². Ahora, la mayoría vive en la zona urbana, y, en términos numéricos, la población inmigrante haitiana ha aumentado; en con-

secuencia, también sus descendientes, como muestra la ENI-2017.

La caída de la dictadura de Duvalier en 1986, la inestabilidad política en Haití, la pobreza y el terremoto del 2010 han contribuido a aumentar el flujo migratorio en los últimos 30 años. Por su parte, el Estado dominicano tuvo por norma, durante décadas, no proveer de documentos adecuados a esos inmigrantes ni a sus descendientes, lo que ha generado serios problemas en su vida cotidiana.

La migración haitiana a la República Dominicana ha sido un constante desacuerdo en mutuo acuerdo. Los haitianos quieren salir de su país por las precarias condiciones de vida, la República Dominicana es la opción más fácil por compartir frontera, y el Gobierno y segmentos empresariales dominicanos han buscado esa mano de obra barata para labores fundamentales en distintos sectores de la economía. Esta recíproca necesidad explica la constante migración irregular, a pesar de los discursos en contra de ella y sus efectos.

El proceso de restricciones legales para imposibilitar que los descendientes de inmigrantes en condiciones de irregularidad migratoria pudieran acceder a la nacionalidad dominicana culminó con la promulgación de la Constitución de 2010 el 26 de enero de ese año, al establecerse por primera vez que los hijos de inmigrantes en condición irregular no eran dominicanos. La medida luego se extendió retrospectivamente a 1929 con la Sentencia del Tribunal Constitucional 168/13 del 23 de septiembre del 2013.

En un debate amplio, que aún continúa, los defensores de las medidas restrictivas para el acceso a la nacionalidad dominicana han utilizado tres argumentos distintos para justificarlas: el legalista, el culturalista y el geopolítico.

El argumento legalista sostiene que los descendientes de inmigrantes en condición de irregularidad migratoria nacidos en

²⁰ Desde perspectivas opuestas, ver visiones sobre la isla en las obras de Joaquín Balaguer, *La isla al revés: Haití y el destino dominicano*. Santo Domingo: Editora Corripio, 1983; y Rafael Emilio Yunén, *La isla como es: hipótesis para su interpretación*. Santiago: Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra: Santiago, 1985. Ver también Lozano, Wilfredo (editor). *La cuestión haitiana en Santo Domingo: migración internacional, desarrollo y relaciones interestatales entre Haití y la República Dominicana*, Santo Domingo FLACSO-RD y Centro Norte-Sur de la Universidad de Miami, 1992; y Wilfredo Lozano y Bridget Wooding (editores), *Los retos del desarrollo insular: Desarrollo sostenible, migraciones y derechos humanos en las relaciones dominico-haitianas en el siglo XXI*. Santo Domingo: FLACSO RD y CIES-Universidad Iberoamericana, 2008.

²¹ Ver para estudios de los inmigrantes jornaleros en los bateyes, Frank Moya Pons, *El Batey. Estudio socioeconómico de los bateyes del Consejo Estatal del Azúcar*. Fondo para el Avance de las Ciencias Sociales. Santo Domingo: Amigo del Hogar, 1986. Franc Báez Evertsz, *El bracero haitiano en la República Dominicana*. Santo Domingo: Editora Taller, 1986.

²² Los cambios en la migración haitiana a fines del siglo XX y principios del siglo XXI son tratados en varios trabajos. Ver Rubén Silié, Carlos Segura y Carlos Dore (editores), *La nueva inmigración haitiana*. Santo Domingo: FLACSO, 2002. Franc Báez Evertsz y Wilfredo Lozano, "Los cambios de la inmigración y la polémica de sus cifras". *Revista Dominicana de Política Exterior*, Vol. 1 (1), 2005.

la República Dominicana no pueden acceder a la nacionalidad dominicana porque sus padres vivían en condición de ilegalidad cuando nacieron. Se amparan también en que la Constitución de Haití otorga la nacionalidad haitiana a los descendientes de sus nacionales, por tanto, según esta visión, en la República Dominicana no hay apátridas de origen haitiano.

El argumento culturalista parte de que los inmigrantes haitianos y sus descendientes son culturalmente diferentes a los dominicanos, y su integración constituye una amenaza a la identidad cultural dominicana.

El argumento geopolítico se basa en la idea de que Haití es un país muy pobre, que la República Dominicana al compartir frontera con él recibe una avalancha de inmigrantes que no puede asumir y que la comunidad internacional busca que la República Dominicana se haga cargo del problema haitiano. Se recurre al concepto de “invasión haitiana” para ese flujo migratorio que es considerado una amenaza para la existencia misma de la República Dominicana, e incluso se apela a la ocupación haitiana de 1822-1844 como referente del deseo haitiano de dominación de la isla.

Aunque el tema es polarizador y se mantiene en el debate público hasta la fecha, en el país hay un segmento importante de la población que ha expresado en encuestas estar de acuerdo con que los hijos de inmigrantes haitianos nacidos en la República Dominicana tengan la nacionalidad dominicana. Según los datos del Barómetro de las Américas, así ha evolucionado la respuesta a la siguiente pregunta: ¿Hasta qué punto está usted de acuerdo con que los hijos de inmigrantes haitianos nacidos en la República Dominicana sean ciudadanos dominicanos?

CUADRO 2.
De acuerdo con que los hijos de inmigrantes haitianos nacidos en la República Dominicana sean ciudadanos dominicanos

Año	Promedios de apoyo en escala de 0-100
2006	43.4
2008	47.2
2010	48.3
2012	54.8
2014	52.4

Fuente: Jana Morgan, Rosario Espinal y Elizabeth Zechmeister, *Cultura política de la democracia en República Dominicana y en las Américas*, 2014. Santo Domingo: USAID y Vanderbilt University, 2015, 241.

CAPÍTULO II.
**MARCO LEGAL DOMINICANO
Y SU IMPACTO
EN LOS DESCENDIENTES**

El objetivo de esta sección es ofrecer un resumen de la evolución del marco legal dominicano que impacta sobre los descendientes de inmigrantes en la República Dominicana debido a los cambios que se han producido a partir del año 2004. Es necesario hacerlo por tres razones principales: la cantidad de preguntas que hace la ENI-2017 sobre la documentación de inmigrantes y descendientes, la presentación y análisis de cuadros que reflejan los resultados de esas preguntas, y por las recomendaciones que se hacen al respecto²³.

2.1 La nacionalidad dominicana: breve recuento de 1929 al 2010

El Estado dominicano ha regulado el acceso a la nacionalidad dominicana a través de tres regímenes: *jus sanguinis*, cuando por lo menos uno de los progenitores es dominicano; *jus soli*, a partir del nacimiento en el país; y por naturalización. En la reforma constitucional del 20 de junio de 1929 se incorporó, por primera vez, una de las regulaciones más notorias del derecho a la nacionalidad dominicana, cuando la Constitución estableció que serían dominicanas todas las personas nacidas en territorio dominicano, salvo aquellas descendientes de extranjeros residentes en calidad de representantes diplomáticos o de personas en tránsito²⁴.

Esta excepción se mantuvo a través de los años en las subsiguientes reformas constitucionales²⁵, pero no existió una definición clara del concepto “en tránsito”, por lo cual, una

parte de los descendientes de inmigrantes en condiciones de irregularidad nacidos en la República Dominicana pudieron inscribirse en el Registro Civil y obtener documentos de identidad dominicana en virtud del *jus soli*.

La Ley General de Migración 285-04 del año 2004 estableció nuevas categorías migratorias, como la de extranjero no residente, que incluye a turistas, trabajadores temporeros y pasajeros en tránsito hacia otro destino²⁶. Asimismo, dispuso que para los fines del artículo 11 de la Constitución vigente en aquel momento, relativo al derecho a la nacionalidad dominicana, “los no residentes son considerados personas en tránsito”, sin hacer referencia al periodo de duración en territorio dominicano. Para apuntalar este criterio, la ley creó un nuevo registro de nacimiento, específico para las personas nacidas de extranjeros no residentes en el país, conocido comúnmente como la constancia de nacimiento rosada²⁷.

Esta definición del estatus de inmigrante en tránsito resultó ser controversial porque no reconocía escalas de tiempo de permanencia en el país y generó disputas legales a nivel nacional e internacional. Las restricciones al *jus soli* así formuladas fueron consideradas discriminatorias por defensores de derechos humanos, un segmento de la sociedad dominicana y organismos internacionales. De hecho, la Corte Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), a través de la sentencia del 8 de septiembre del 2005 sobre el caso de las niñas Yean y Bosico versus República Dominicana, cuestionó esta interpretación legislativa sobre la categoría de “extranjero en tránsito” y estableció que era inadmisibles que el estatus migratorio de los padres se transmitiera a los hijos.

²³ Para la elaboración de esta sección sobre el marco legal se solicitaron consultas escritas a los abogados Francisco Henry Félix, Paola Pelletier y Elina Castillo. Para conocer la experiencia de los descendientes en el proceso de solicitud de documentación que instituyó la Ley 169-14, se consultó a Ana Belique. Agradecimientos a ellos por sus contribuciones.

²⁴ Hasta el 2004 ninguna ley adjetiva o sentencia definió el concepto de tránsito. La ley de Migración de 1939 y su reglamento se referían de manera análoga al concepto de “transeúnte”.

²⁵ Todas las reformas previas a la de 2010.

²⁶ Cabe destacar que las personas extranjeras que ingresaban al territorio dominicano por contratos de la industria azucarera se reputaban como trabajadores temporeros. Ver Ley General de Migración 285-04, artículo 36, numeral 5, en línea, disponible en: <https://www.dgii.gov.do/tarjeta-Turistica/legislacion/Documents/Ley285-04.pdf>

²⁷ Ley General de Migración 285-04, artículo 28. El numeral 1 de este artículo expresamente indica que esta constancia es “distinta a la Constancia de Nacimiento Oficial”.

En su sentencia, la Corte IDH interpretó que:

El estatus migratorio de una persona no puede ser condición para el otorgamiento de la nacionalidad por el Estado, ya que su calidad migratoria no puede constituir, de ninguna forma, una justificación para privarla del derecho a la nacionalidad ni del goce y ejercicio de sus derechos²⁸.

Poco después, la Suprema Corte de Justicia, en un fallo del 14 de diciembre del 2005, ratificó la constitucionalidad de los artículos 28 y 36 de la Ley General de Migración 285-04 y amplió el alcance del concepto de “persona en tránsito”, incluyendo no solo a los “extranjeros no residentes”, a los que se refirió la Ley de Migración, sino también a toda persona extranjera que se encontrara en territorio dominicano sin una autorización válida para ello²⁹. Según este criterio, los descendientes de personas en condición migratoria irregular serían excluidos de la nacionalidad dominicana por *jus soli*, sin importar que hubieran nacido en territorio dominicano, ni el tiempo de permanencia de sus ascendientes.

Hasta la promulgación de la Ley General de Migración las restricciones en materia de acceso a la nacionalidad eran fundamentalmente la expresión de la discrecionalidad de las Oficialías del Estado Civil, pero en el 2007 la Junta Central Electoral, con la Circular 17-2007 y la Resolución 12-2007³⁰, institucionalizó la práctica de supresión de documentos de identidad, a tra-

vés de un procedimiento administrativo con el que se suspendía provisionalmente la emisión de constancias del estado civil de registros con “irregularidades”. Esta disposición administrativa constituyó un mecanismo para aplicar de manera retroactiva restricciones al *jus soli* introducidas en el 2004. El proceso afectó de manera particular a los dominicanos de ascendencia haitiana, que constituyen la inmensa mayoría de los descendientes de inmigrantes en la República Dominicana.

Mientras la Suprema Corte de Justicia dio por cerrado el debate con su fallo del 14 de diciembre del 2005 sobre la constitucionalidad de la Ley General de Migración de 2004, la política de supresión de la JCE elevó el nivel de conflictividad a nivel nacional e internacional en torno al tema de la nacionalidad de muchos descendientes de inmigrantes.

2.2 La Constitución de 2010

En el año 2010 se promulgó una nueva constitución que limitó el margen de interpretación para las restricciones al *jus soli*. Esta constitución fue modificada en el 2015, pero no se afectó el texto original del artículo 18 sobre el derecho a la nacionalidad.

El artículo 18 de la Constitución de 2015 establece que son dominicanas y dominicanos:

1. Los hijos e hijas de madre o padre dominicanos;
2. Quienes gocen de la nacionalidad dominicana antes de entrar en vigor la Constitución;
3. Las personas nacidas en territorio nacional con excepción de los hijos e hijas de extranjeros miembros de legaciones diplomáticas y consulares, de extranjeros que se hallen en tránsito o residen ilegalmente en territorio dominicano. Se considera persona en tránsito a toda extranjera o extranjero definido como tal en las leyes dominicanas.

²⁸ Corte Interamericana de Derechos Humanos (CIDH). “Caso de las niñas Yean y Bosico Vs. República Dominicana”. Sentencia del 8 de septiembre de 2005. Serie C No. 130, párr. 155.

²⁹ Suprema Corte de Justicia (SCJ), Sentencia No. 9 del B.J. No. 1141, 14 de diciembre de 2005, Considerandos 12-14, en línea, disponible en: http://www.poderjudicial.gob.do/consultas/consultas_sentencias/detalle_info_sentencias.aspx?ID=114110009

³⁰ Junta Central Electoral, Resolución 12-2007 para la puesta en vigencia del Libro Registro del Nacimiento de Niño (a) de madre extranjera no residente en República Dominicana, en línea, disponible en: <http://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2012/8897.pdf?file=fileadmin/Documentos/BDL/2012/8897>

4. Las personas nacidas en el extranjero, de padre o madre dominicanos, no obstante, haber adquirido, por el lugar de nacimiento, una nacionalidad distinta a la de sus padres. Una vez alcanzada la edad de dieciocho años podrían manifestar su voluntad, ante autoridad competente, de asumir la doble nacionalidad o renunciar a una de ellas;
5. Quienes contraigan matrimonio con un dominicano o dominicana, siempre que opten por la nacionalidad de su cónyuge y cumplan con los requisitos establecidos en la ley;
6. Los descendientes directos de dominicanos residentes en el exterior;
7. Las personas naturalizadas de conformidad con las condiciones y formalidades requeridas por la ley.

De la lectura del artículo 18 de la Constitución de 2010 se desprenden dos conclusiones:

1. Se cierra el debate jurídico a nivel nacional sobre la asimilación de las categorías de extranjero indocumentado y extranjero en tránsito, ya que ambas situaciones aparecen como excepciones diferenciadas de restricción al *jus soli*.³¹
2. La aplicación de estas restricciones al *jus soli* no es retroactiva como explícitamente lo establece el artículo 18.2.

³¹ El debate, sin embargo, se mantiene abierto a nivel supranacional ya que la Comisión Interamericana de Derechos Humanos y la Corte Interamericana de Derechos Humanos no comparten estos criterios por considerarlos discriminatorios y contrarios al Sistema Internacional de Protección de Derechos Humanos.

2.3 Sentencia 168/13 del Tribunal Constitucional

Desde el año 2007, la Junta Central Electoral estuvo cuestionada por aplicar retroactivamente vía administrativa e indirecta las disposiciones restrictivas del *jus soli* que se adoptaron en la legislación nacional a partir de la Ley de Migración del 2004.

El 23 de septiembre del 2013, el Tribunal Constitucional³² emitió la Sentencia 168/13 que partió de la definición ampliada de “persona en tránsito”, referida por la Suprema Corte de Justicia en el año 2005, para declarar que ninguna de las personas nacidas en territorio dominicano desde el 1929, descendientes de padres inmigrantes en condición irregular, tenían acceso a la nacionalidad dominicana por *jus soli*.³³ Entre otras medidas, el tribunal también ordenó a la JCE realizar una auditoría de los registros de nacimiento vinculados a este colectivo, durante la cual los documentos de identidad de quienes figuraban en el Registro Civil de manera irregular seguirían suspendidos.

Los elementos más sustanciales de la parte dispositiva de la Sentencia TC 168/13 son los siguientes:

- El Tribunal Constitucional estableció que a la señora Juliana Deguis no es dominicana ya que, aunque nació en territorio nacional, es hija de migrantes haitianos jornaleros temporeros. Este criterio se hizo extensible a todas las personas que se encontraran en una situación análoga.

³² Apoderado de un recurso de revisión en material de amparo, incoado por la señora Juliana Deguis Pierre, en contra de la sentencia 473/2012 dictada por la Cámara Civil, Comercial y de Trabajo del Juzgado de Primera Instancia del Distrito Judicial de Monte Plata, en fecha diez (10) de julio de dos mil doce (2012).

³³ Tribunal Constitucional, Sentencia TC-168-13, 2013, en línea, disponible en: <https://presidencia.gob.do/themes/custom/presidency/docs/gobplan/gobplan-15/Sentencia-TC-0168-13-C.pdf>

- El Tribunal Constitucional ordenó a la Junta Central Electoral la revisión o nulidad de todas las actas de nacimiento ante el tribunal correspondiente, con lo cual la JCE quedó desautorizada a continuar reteniendo las actas de nacimiento vía administrativa³⁴.
- El Tribunal Constitucional ordenó a la Junta Central Electoral realizar una auditoría minuciosa en todos los libros del Registro Civil desde el 21 de junio de 1929 hasta la fecha de la promulgación de la sentencia (25 de septiembre 2013). La auditoría debía producir:
 - Lista de todos los extranjeros inscritos en los libros del Registro Civil.
 - Lista de extranjeros inscritos irregularmente en dichos registros.
 - La creación de libros-registros de extranjería anuales, desde el 21 de junio de 1929 al 18 de abril del 2007.
 - La transferencia administrativa de la lista de “extranjeros irregularmente inscritos en el Registro Civil de la República Dominicana a los nuevos libros-registros de nacimiento de extranjeros según el año que corresponda a cada uno de ellos”.
- El Tribunal Constitucional ordenó elaborar e implementar en un plazo de 90 días el Plan Nacional de Regularización de Extranjeros dispuesto por el artículo 151 de la Ley General de Migración.

Estas disposiciones muestran la intención de aplicar de manera retroactiva la noción de extranjero en tránsito adoptada en el 2004 y de invalidar los documentos de identidad dominicana a todos los descendientes de inmigrantes en condición irregular que fueron reconocidos en el pasado por parte del mismo Estado dominicano. Estas disposiciones agravaron el

conflicto nacional e internacional en torno a la situación de los descendientes³⁵, desencadenando un proceso que llevó al Gobierno dominicano a adoptar una solución que redujera las tensiones y ofreciera la posibilidad de restituir la nacionalidad a los descendientes afectados. De ahí surgió la Ley 169-14.

2.4 Ley 169-14

El objetivo de la Ley 169-14³⁶, promulgada el 23 de mayo del 2014, fue establecer, primero, un mecanismo especial de acceso a la nacionalidad dominicana para los hijos de extranjeros en condición de irregularidad migratoria, nacidos en territorio dominicano desde el 16 de junio de 1929 al 18 de abril del 2007, que ya habían sido inscritos en el Registro Civil dominicano de manera “irregular” (Grupo A)³⁷; y segundo, establecer un registro de hijos de padres extranjeros en situación irregular nacidos en la República Dominicana que no estaban inscritos en el Registro Civil dominicano

³⁵ En el caso emblemático de *Personas Dominicanas y Haitianas Expulsadas vs. República Dominicana*, siguiendo el criterio asentado en el Caso *Yean y Bosico*, la Corte Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) falló que la excepción prevista en el artículo 18 de la Constitución de 2010 viola el derecho a la igualdad y no discriminación, y ordenó su reforma (ver Corte IDH. Caso de personas dominicanas y haitianas expulsadas Vs. República Dominicana. Excepciones Preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia de 28 de agosto de 2014. Serie C No. 282, párrafos 292-298 y Punto Resolutivo 19). Esta decisión no fue acogida de manera positiva por las autoridades dominicanas, siendo tildada de violatoria de la soberanía nacional. Como reacción a esta decisión, meses después, el Tribunal Constitucional determinó que el instrumento mediante el cual la República Dominicana aceptó la competencia de la Corte IDH era inconstitucional, por lo que dicha corte no tendría jurisdicción para conocer casos contra el país (ver Tribunal Constitucional, Sentencia TC/0256/14, en línea: <https://do.vlex.com/vid/sentencia-num-tc-0256-584493886>

³⁶ Ver ley en línea: <https://presidencia.gob.do/themes/custom/presidency/docs/gobplan/gobplan-15/Ley-No-169-14.pdf>

³⁷ Cabe destacar que, en muchos de estos casos, se trata de personas descendientes de trabajadores temporeros o braceros que registraban a sus hijos o hijas ante las Oficinas del Estado Civil utilizando las fichas que las autoridades dominicanas les entregaban al momento de ingresar al país, como documento de identidad.

³⁴ La revisión la puede realizar la propia JCE a través de la Dirección Nacional del Registro Civil, pero la nulidad es la que debe ser dictada por un tribunal de Primera Instancia.

(Grupo B). Para el Grupo B, la Ley estipuló la promulgación de un reglamento de implementación. El reglamento 250-14 fue promulgado el 23 de julio del 2014.

Para las personas del denominado Grupo A la ley estableció un procedimiento expedito, ya que el mismo solo consistía en la obligación de la Junta Central Electoral (JCE) de subsanar las irregularidades identificadas sin intención de dolo en las actas de nacimiento, en virtud de lo cual los beneficiarios del procedimiento quedarían acreditados como dominicanos. La ley estableció que no serían beneficiados por ella las personas inscritas en el Registro Civil mediante falsedad de datos, suplantación de identidad o cualquier otra artimaña que se pudiera catalogar como falsedad de escritura.

En cuanto al Grupo B, la ley previó un régimen de naturalización por excepción, en virtud del cual, las personas que calificaran debían inscribirse en el Libro de Extranjería previsto por la Ley General de Migración y administrado por la JCE. Una vez inscritas, la ley ordenaba que se registraran en el Plan Nacional de Regularización de Extranjeros (PNRE), también previsto en la Ley General de Migración, cuya ejecución fue ordenado por la Sentencia TC 168/13. Al pasar por este procedimiento y mostrar los documentos requeridos, recibirían una residencia; y al transcurrir dos años de acogerse al PNRE, las personas podrían optar por la nacionalidad dominicana mediante la naturalización. En este sentido, las personas del Grupo B fueron calificadas como extranjeras, y al requerirse el registro en el Libro de Extranjería y en el PNRE, la Ley 169-14 estableció la carga de la prueba de nacimiento en territorio dominicano a las personas del Grupo B. Se previó un plazo de 90 días para iniciar el proceso de registro.

Los medios de prueba que podían presentarse eran:

- a) Constancia de nacido vivo emitida por hospital público o centro de salud privado, que indicara generalidades de la madre, género de la criatura y fecha de nacimiento;

- b) Acto notariado con la presencia de siete testigos que corroboraran fecha de nacimiento, nombre del niño y nombre de los padres;
- c) Declaración jurada y autenticada ante notario de la partera que asistió en el alumbramiento, la fecha y lugar del nacimiento y el nombre de la madre.
- d) Declaración jurada ante notario de familiares dominicanos en primer o segundo grado que posean documentación nacional dominicana.

Lo positivo del procedimiento era que ofrecía una ventana para el acceso a la nacionalidad dominicana a personas nacidas en territorio dominicano en situación de subregistro. Las dificultades del procedimiento eran: 1) el trauma que podía significar asumirse como extranjero después de vivir toda una vida asumiéndose como dominicano, 2) el perfil socioeconómico y educacional de los llamados a beneficiarse de este proceso dificultaba la obtención de documentos por sencillos que parecieran, y 3) la discrecionalidad y prejuicios que pudieran tener los operadores del proceso.

Las estadísticas respecto a quiénes serían beneficiados con este nuevo régimen no eran del todo conocidas. Al momento de la promulgación de la Ley 169-14 se hablaba de cientos de miles de afectados que serían beneficiados en el Grupo A o B. Sin embargo, en mayo del 2015, la JCE publicó los resultados de la auditoría llevada a cabo por mandato de la TC-168/13, a través de la cual identificó a las personas beneficiarias del Grupo A en unas 55,000³⁸, número que posteriormente ascendió a 61,036³⁹. En cuanto al Grupo B se

³⁸ Junta Central Electoral, "JCE coloca en oficialías de todo el país las listas con nombres de 55,000 personas beneficiadas por Ley 169 14", en línea: <http://jce.gob.do/Noticias/jce-coloca-oficialias-pais-listas-nombres-55-mil-personas-beneficiadas-ley-169-14>

³⁹ Ver datos de la Junta Central Electoral presentados a la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH),

desconoce el universo total de descendientes no inscritos en el Registro Civil, pero solo se inscribieron 8,768 personas en el Plan Nacional de Regularización de Inmigrantes para obtener residencia, según estipulaba la Ley 169-14. De esas 8,768 personas, 6,570 han sido favorecidas con residencia y 2,198 casos han sido observados, según estadísticas del Ministerio de Interior y Policía al mes de julio de 2018⁴⁰.

Para el Gobierno dominicano la Ley 169-14 representó la solución a un problema político de gran envergadura por las repercusiones negativas para la imagen internacional del país y la polarización interna que generó la Sentencia TC 168/13. Para los descendientes la ley abrió una ventana de oportunidad para validar su condición de nacionales dominicanos (Grupo A) o seguir un proceso de registro conducente eventualmente a la naturalización como nacionales dominicanos (Grupo B).

Estos procesos, aún en implementación, no han estado exentos de dificultades para los descendientes; de ahí que hayan surgido diversas críticas, entre ellas: 1) la creación del Libro de Transcripción por la Junta Central Electoral, exclusivo para dominicanos descendientes que los pone en una subcategoría de ciudadanos; 2) la emisión de nuevas actas de nacimiento a los descendientes del Grupo A sin vínculo con el acta original, que queda anulada una vez se emite la nueva; lo que en el futuro podría poner en riesgo esta población de descendientes en caso de cuestionarse la validez de las nuevas actas; y 3) retrasos en las entregas de los documentos por parte de la JCE.

Informe Anual 2017, Capítulo V: Seguimiento de recomendaciones formuladas por la CIDH en sus informes de país o temáticos con relación a la situación de derechos humanos en República Dominicana, 2017, 892. <http://www.oas.org/es/cidh/docs/anual/2017/docs/IA2017cap.5RD-es.pdf>

⁴⁰ Datos suministrados por el Ministerio de Interior y Policía.

2.5 Problemas pendientes

A pesar del marco legal establecido y de los conteos oficiales de beneficiarios de la Ley 169-14, no se sabe con exactitud cuántos descendientes nacidos en la República Dominicana permanecen sin documentos de identidad dominicana, tanto entre los que nacieron antes de promulgarse la Constitución de 2010, como de los nacidos posteriormente.

Concluidos los plazos de la Ley 169-14, no existe ya una vía legal para la adquisición de la nacionalidad dominicana vía la naturalización de los descendientes de inmigrantes en condiciones de irregularidad, nacidos antes de promulgarse la Constitución de 2010. Por otro lado, si el flujo de inmigrantes indocumentados se hubiese detenido a partir del 2010, la magnitud del problema fuera menor. Pero con una legislación más restrictiva de acceso a la nacionalidad en el marco de la Constitución de 2010 y un flujo de inmigrantes indocumentados que prosigue, debe asumirse que los niños sin documentación o solo con acta de nacimiento de extranjero irán en aumento.

Si bien las leyes dominicanas son actualmente claras en cuanto al derecho o no a la nacionalidad dominicana de los descendientes de inmigrantes, la realidad social es otra; y la posibilidad de que aumente significativamente la cantidad de niños nacidos y criados en la República Dominicana que nunca tendrán documentación dominicana por ser descendientes de padres en condición migratoria irregular es muy real.

Actualmente preocupa de manera especial la situación de cuatro grupos de descendientes con respecto a la documentación dominicana:

1. Los del Grupo A que todavía no han recibido sus actas de nacimiento, a pesar de que el procedimiento debió ser expedito según estableció la Ley 169-14.
2. Una parte del Grupo B que tampoco ha recibido sus documentos de residente, a

pesar de haberse inscrito en el PNRE (aunque hay que reconocer que en algunos casos es por evidencias inconclusas).

3. Los inscritos en el Libro de Extranjería entre el 2007 y la promulgación de la Constitución de 2010 que no pudieron acogerse al plan especial que ofreció la Ley 169-14 por estar ya registrados en el Libro de Extranjería.
4. Los descendientes de parejas mixtas (dominicano-haitiana) cuando se requieren documentos de la madre haitiana, que no posee, para emitir al descendiente un acta de nacimiento dominicana o cuando se cuestiona la paternidad del padre dominicano al momento de hacer la declaración, sobre todo, si es tardía⁴¹.

⁴¹ Ver para un análisis del tema de los descendientes de parejas mixtas, OBMICA, *Estado de las migraciones que atañen a la República Dominicana 2016*. Santo Domingo: Editora Búho, 2017, 248.

CAPÍTULO III.
**RESULTADOS DE LA ENI-2017
SOBRE DESCENDIENTES**

3.1 Ascendencia

El flujo migratorio de un país a otro está determinado por diversos factores, unos que empujan a salir del país de origen y otros que atraen hacia el país de destino migratorio.

Por muchas razones, el mayor flujo migratorio a la República Dominicana proviene de Haití:

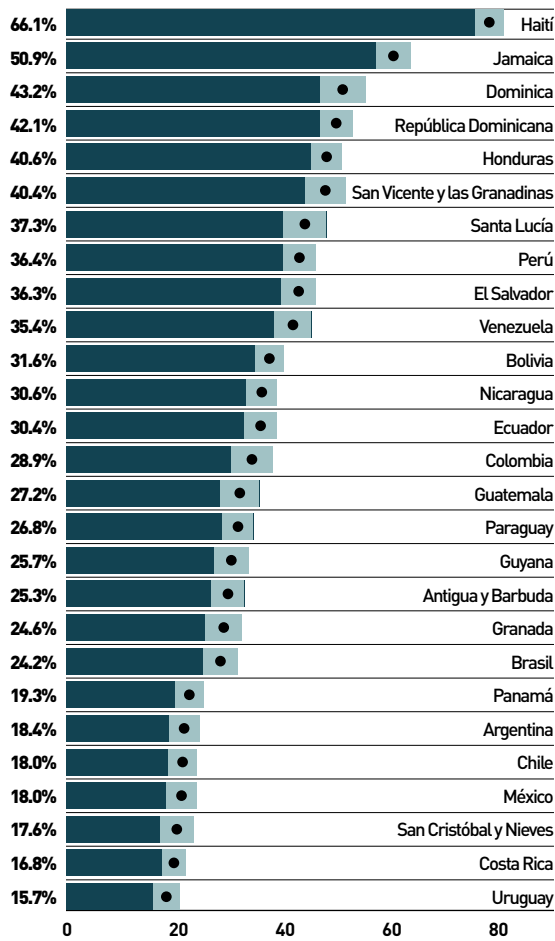
1. La República Dominicana comparte frontera con Haití.
2. Hay una larga historia de traer jornaleros haitianos, sistema que en el pasado fue patrocinado directamente por los Gobiernos de ambos países.
3. Las condiciones políticas y económicas de la República Dominicana son más estables y prósperas que en Haití.

1. En la República Dominicana se ha producido un fuerte proceso emigratorio de diversos sectores trabajadores, dejando puestos de trabajo disponibles para los inmigrantes.
2. Los trabajadores haitianos suplen mano de obra barata en sectores de bajos salarios y calificación, como la agricultura y la construcción.
3. Las leyes laborales dominicanas no se aplican al 80%-20% que establece el Código de Trabajo para trabajadores dominicanos y extranjeros, dejando en libertad a los empresarios y al Gobierno para el empleo de trabajadores extranjeros.

4. La corrupción ha facilitado el tráfico de inmigrantes por la frontera terrestre.
5. Por las condiciones de vida adversas que enfrentan, muchos haitianos desean irse de su país; así, en las encuestas regionales, los haitianos registran la mayor intención de emigrar, como se observa en el gráfico a continuación⁴².

GRÁFICO 1.

Intenciones de vivir o trabajar en otro país, 2016/17



95% Intervalo de confianza [Efecto de diseño incorporado]
 Fuente: Barómetro de las Américas por LAPOP, 2016.

⁴² Rosario Espinal, Jana Morgan, Fernanda Bodi, Elizabeth Zechmeister, *Cultura política de la democracia en la República Dominicana y en las Américas*, 2016/2017. Santo Domingo: USAID y Vanderbilt University, 2017, 153.

La encuesta ENI-2017, utilizando el factor de expansión poblacional en base a la población identificada en las 911 unidades primarias de muestreo (UPM), que constituyen los conglomerados geográficos, estimó una población de

570,933 inmigrantes y 277,046 descendientes, para un total de 847,979 personas. Los inmigrantes representan el 5.6% de la población y los descendientes el 2.7%, para un total combinado del 8.3% de la población dominicana.

CUADRO 3.
Composición de la población dominicana por ascendencia de los padres

Población total		Nacidos en RD de padre y madre nacidos en RD		Nacidos en el extranjero (inmigrantes)		Nacidos en RD de padre y/o madre nacidos en el extranjero (descendientes)	
Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
10,189,895	100.0	9,341,916	91.7	570,933	5.6	277,046	2.7

Fuente: datos extraídos de ONE y UNFPA, Segunda Encuesta Nacional de Inmigrantes en la República Dominicana, ENI-2017, Informe general, Santo Domingo, 2018.

De los 847,979 inmigrantes y descendientes, el 88.5% tiene raíces en Haití y el 11.5% en otros países, lo que evidencia que la pobla-

ción de inmigrantes y descendientes en la República Dominicana es predominantemente de origen haitiano.

CUADRO 4.
Población de inmigrantes y descendientes de Haití y otros países (consolidada)

Total		Inmigrantes y descendientes de Haití		Inmigrantes y descendientes de otros países	
Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
847,979	100.0	750,174	88.5	97,805	11.5

Fuente: ONE y UNFPA, ENI-2017, Informe general.

El cuadro siguiente desagrega la población inmigrante y la descendiente entre haitianos y no haitianos. De la población descendiente, el 91.1% tiene por lo menos un padre nacido en Haití. O sea que, la inmensa mayoría de

los descendientes en la República Dominicana son de origen haitiano y ese porcentaje es ligeramente mayor que el 87.2% de inmigrantes nacidos en Haití.

CUADRO 5.
Población de inmigrantes y descendientes de Haití y otros países (desagregada)

Población inmigrante		Población nacida en Haití		Población nacida en otros países		Población descendiente		Padre y/o madre nacido en Haití		Padre y/o madre nacido en otros países	
Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
570,933	100	497,825	87.2	73,108	12.8	277,046	100	252,349	91.1	24,697	8.9

En el siguiente cuadro se presenta la clasificación fundamental de cuatro grupos que se utiliza a través de este estudio para comparar la población descendiente: 1) 61.9% son descendientes de padre y madre nacidos en Haití, 2) 29.5% son descendientes de padre o madre nacidos en Haití, 3) 1.3% son descendientes

de padre y madre nacidos en otros países, y 4) 7.4% son descendientes de padre o madre nacidos en otros países. Estos datos muestran que hay una gran diferencia en el peso porcentual de los cuatro grupos de descendientes, siendo el mayor el grupo de padre y madre nacidos en Haití.

CUADRO 6. Población de descendientes según origen

	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití*		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	277,046	100.0	171,535	61.9	81,636	29.5	3,509	1.3	20,367	7.4

* Todos los descendientes de padre o madre nacidos en Haití se incluyen en esta categoría, independientemente del país donde nació el otro padre o madre.

Al comparar los datos poblacionales de la ENI-2012 con los de la ENI-2017 se encuentra que hubo un aumento en términos absolutos y relativos en todas las categorías poblacionales, con excepción de los descendientes de padres no haitianos (-35.9%). La categoría que registra el mayor crecimiento es la de descendientes de padres haitianos (10.7%), seguida de los inmigrantes de otros países (9.6%) y los inmigrantes de Haití (9.2%). Este dato no debe pasar desapercibido en los estudios de población y migración en la República Dominicana, ni tampoco en el diseño de políticas públicas.

También hay que resaltar que la población inmigrante de origen haitiano y no haitiano, así como los descendientes de haitianos crecieron a una tasa mayor que la población dominicana en general entre los años 2012 y 2017. La tasa global de aumento de la población registró un crecimiento de 4.7%, pero si solo se considera la población "nativa", esto es, la no descendiente inmediata de extranjeros, la tasa de crecimiento fue de 4.3%.

CUADRO 7.
Población nativa, inmigrante y descendientes: comparación de la ENI-2012 y la ENI-2017

POBLACIÓN	ENI-2012		ENI-2017		VARIACIÓN RELATIVA	
	Absoluto	%	Absoluto	%	Absoluto	%
Población de origen extranjero	768,784	100.0	847,979	100.0	79,195	9.7
A. Inmigrantes	524,633	68.2	570,933	59.6	46,300	9.4
- Nacidos en Haití	458,233	59.6	497,825	58.7	39,592	9.2
- Nacidos en otros países	66,400	8.6	73,108	0.9	6,708	9.6
B. Descendientes	244,151	31.8	277,046	32.6	32,845	11.8
- Padres nacidos en Haití	209,912	27.3	253,255	29.8	43,343	10.7
- Padres nacidos en otros países	34,239	4.5	23,791	2.8	-10,448	-35.9
Población República Dominicana	9,716,240	100.0	10,189,895	100.0	473,655	4.7
Población nativa	8,947,456	92.1	9,341,916	91.6	394,460	4.3
Población de origen extranjero	768,784	7.9	847,979	8.4	-	-
Población inmigrante	524,633	5.4	570,933	5.6	-	-
Población descendiente	244,151	2.5	277,046	2.8	-	-
- Padres nacidos en Haití	209,912	2.1	253,255	2.4	-	-
- Padres nacidos en otros países	34,239	0.4	23,791	0.4	-	-

Tasas de crecimiento porcentual en la primera parte del cuadro.

Fuente: ONE y UNFPA, ENI-2017, Informe general, 294

Aunque la ascendencia de la inmensa mayoría de los descendientes es haitiana, en décadas recientes se ha producido un flujo migratorio importante de Venezuela. Entre la ENI-2012 y la ENI-2017 la población nacida en el extranjero que reside en la República Dominicana solo aumentó para los casos

de Haití y Venezuela; y para ese período la población venezolana aumentó de 3,435 a 25,872 personas, un incremento de 653%, según se establece en el informe general de la ENI-2017⁴³. No obstante, los descendientes de las nuevas migraciones tienen aún poco peso poblacional.

CUADRO 8.
Población nacida en el extranjero por año de la ENI, según principales países de nacimiento

	ENI-2017		ENI-2012	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	570,933	100.0	524,632	100.0
Haití	497,825	87.20	458,233	87.34
Puerto Rico	2,356	0.4	4,416	0.84
Cuba	2,024	0.4	3,145	0.60
Estados Unidos	10,016	1.8	13,514	2.58
Otros del Caribe y Norteamérica	2,738	0.5	3,597	0.69
Centro América	1,910	0.3	2,293	0.44
Venezuela	25,872	4.5	3,434	0.65
Colombia	2,642	0.5	2,738	0.52
Otros de Suramérica	3,455	0.6	3,839	0.73
China	2,595	0.5	3,643	0.69
Otros de Asia	2,749	0.5	3,589	0.68
España	7,592	1.3	6,720	1.28
Italia	3,713	0.7	4,044	0.77
Francia	1,530	0.3	3,599	0.69
Alemania	977	0.2	1,792	0.34
Otros de Europa	2,087	0.4	4,125	0.79
Otros	852	0.1	1,912	0.36

Fuente: ONE y UNFPA, ENI-2017, Informe general, 70.

Los dos cuadros a continuación muestran el país de origen de la madre y del padre de la población de descendientes en la ENI-2017. La mayoría de las madres de descendientes na-

cieron en Haití (76%) y la mayoría de los padres también (77.3%). En ambos casos, el segundo país de origen de la madre o del padre de los descendientes es la República Dominicana.

CUADRO 9.
País de nacimiento de la madre de los descendientes

	Absoluto	Relativo
República Dominicana	57,952	20.9
Haití	210,508	76.0
Venezuela	2,210	.8
Resto de Suramérica	1,212	.4
Caribe hispano (Cuba y Puerto Rico)	1,075	.4
China	831	.3
Estados Unidos	821	.3
Centroamérica y resto del Caribe	589	.2
España	587	.2
Resto de Europa	487	.2
Italia	161	.1
Resto de Norteamérica (México y Canadá)	64	.0
Resto del mundo	551	.2
Total	277,046	100.0

CUADRO 10.
País de nacimiento del padre de los descendientes

	Absoluto	Relativo
República Dominicana	43,229	15.6
Haití	214,198	77.3
Caribe hispano (Cuba y Puerto Rico)	3,117	1.1
España	2,838	1.0
Estados Unidos	2,459	.9
Centroamérica y resto del Caribe	2,006	.7
Suramérica (sin Venezuela)	1,985	.7
Resto de Europa	1,960	.7
Venezuela	1,262	.5
Italia	1,183	.4
China	910	.3
Resto de Norteamérica (México y Canadá)	326	.1
Resto del mundo	1,575	.6
Total	277,046	100.0

De los 81,636 descendientes que tienen un padre o una madre haitianos, en un 73% de los casos, las madres son de origen dominicano y en un 88.6% los padres son de origen dominicano. Esto indica que se ha producido

un proceso de procreación entre nacionales haitianos y dominicanos. En estos casos de descendientes de parejas mixtas dominico-haitianas, si las madres o los padres dominicanos hacen las declaraciones correspondientes

en el Registro Civil, los hijos tendrían acceso vía su progenitor dominicano a la nacionalidad dominicana. El proceso es más fácil cuando la

madre es dominicana porque los oficiales del Registro Civil no cuestionan la maternidad en la generalidad de los casos.

CUADRO 11.
País de nacimiento de la madre de los descendientes según origen

	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	277,046	100.0	171,535	61.9	81,636	29.5	3,509	1.3	20,367	7.4
República Dominicana	57,952	100.0	0	0.0	42,499	73.3	0	0.0	15,452	26.7
Haití	210,508	100.0	171,535	81.5	38,973	18.5	0	0.0	0	0.0
Venezuela	2,210	100.0	0	0.0	0	0.0	753	34.1	1,457	65.9
Estados Unidos	821	100.0	0	0.0	0	0.0	443	54.0	378	46.0
España	587	100.0	0	0.0	0	0.0	93	15.9	494	84.1
Caribe hispano	1,075	100.0	0	0.0	46	4.2	76	7.1	953	88.7
Italia	161	100.0	0	0.0	0	0.0	103	64.2	58	35.8
Resto de Europa	487	100.0	0	0.0	92	18.9	87	17.9	308	63.2
China	831	100.0	0	0.0	0	0.0	831	100.0	0	0.0
Resto de Suramérica	1,212	100.0	0	0.0	0	0.0	220	18.1	992	81.9
Resto de Norteamérica	64	100.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	64	100.0
Centro América y el resto del Caribe	589	100.0	0	0.0	26	4.4	425	72.3	137	23.3
Resto del mundo	551	100.0	0	0.0	0	0.0	477	86.5	74	13.5

CUADRO 12. País de nacimiento del padre de los descendientes según origen

	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	277,046	100.0	171,535	61.9	81,636	29.5	3,509	1.3	20,367	7.4
República Dominicana	43,229	100.0	0	0.0	38,315	88.6	0	0.0	4,914	11.4
Haití	214,198	100.0	171,535	80.1	42,663	19.9	0	0.0	0	0.0
Venezuela	1,262	100.0	0	0.0	0	0.0	673	53.4	588	46.6
Estados Unidos	2,459	100.0	0	0.0	269	10.9	443	18.0	1,747	71.0
España	2,838	100.0	0	0.0	0	0.0	93	3.3	2,745	96.7
Caribe hispano	3,117	100.0	0	0.0	25	0.8	24	0.8	3,069	98.4
Italia	1,183	100.0	0	0.0	0	0.0	270	22.8	913	77.2
Resto de Europa	1,960	100.0	0	0.0	123	6.3	0	0.0	1,838	93.7
China	910	100.0	0	0.0	0	0.0	831	91.3	79	8.7
Resto de Suramérica	1,985	100.0	0	0.0	100	5.0	138	6.9	1,747	88.0
Resto de Norteamérica	326	100.0	0	0.0	120	37.0	0	0.0	205	63.0
Centro América y el resto del Caribe	2,006	100.0	0	0.0	21	1.1	478	23.8	1,507	75.1
Resto del mundo	1,575	100.0	0	0.0	0	0.0	558	35.5	1,017	64.5

3.2 Perfil sociodemográfico de los descendientes

Esta sección presenta un perfil de los descendientes de inmigrantes en distintas temáticas. Las comparaciones se realizan entre inmigrantes según origen y descendientes, y entre los cuatro grupos de descendientes según origen de los padres. El objetivo es conocer las condiciones sociodemográficas de esta población en términos de las condiciones de vivienda, las relaciones de parentesco, el estado conyugal y convivencia, las concentraciones geográficas, el sexo, los grupos de edades y el nivel de escolaridad. Estos datos permiten apreciar las condiciones de vida en que se encuentran los descendientes, tanto respecto a los inmigrantes, como en comparación entre grupos de descendientes.

Las condiciones de vida no son solo una expresión de la posición social en que se encuentra un determinado grupo poblacional, sino también un indicador de sus posibilidades de ascenso e inclusión social. La Estrategia Nacional de Desarrollo 2030 de la República Dominicana postula la construcción

de “una sociedad con igualdad de derechos y oportunidades, en la que toda la población tiene garantizada educación, salud, vivienda digna y servicios básicos de calidad, y que promueve la reducción progresiva de la pobreza y la desigualdad social y territorial”⁴⁴. Los datos que se presentan en este estudio sirven de referente para evaluar las formas y niveles de integración de la población descendientes de inmigrantes nacidos en la República Dominicana, a la luz de esos objetivos de inclusión social que establece de manera general la Estrategia Nacional de Desarrollo⁴⁵.

⁴⁴ Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo de la República Dominicana, Ley 1-12 Estrategia Nacional de Desarrollo 2030, 10, <http://economia.gob.do/mepyd/wp-content/uploads/archivos/end/marco-legal/ley-estrategia-nacional-de-desarrollo.pdf>

⁴⁵ Un estudio previo sobre las características socioeconómicas de los descendientes en relación con los inmigrantes y la población nativa en base a la ENI-2012 fue realizado por Martin Murphy, *Análisis comparativo de las condiciones socioeconómicas de las poblaciones de inmigrantes, descendientes de inmigrantes y población nativa*. Santo Domingo: UNFPA, 2013.

3.2.1 Características de las viviendas y servicios en el hogar

En esta sección se presentan algunos datos generales sobre las condiciones de vivienda de los inmigrantes y descendientes, y los servicios con que cuentan en el hogar (de electricidad, agua y sanitarios), así como artículos específicos que poseen.

Con respecto al tipo de vivienda o estructura habitada, se encuentra que los inmigrantes

haitianos viven mayormente en casas (51.9%) o en piezas de cuartería (31.2%), los inmigrantes de otros países en casas (47%) y apartamentos (46.3%), y los descendientes en casas (66.9%) y en piezas de cuartería (17%). Pocos inmigrantes o descendientes viven en fincas o en obras en construcción.

CUADRO 13.
Tipo de vivienda o estructura donde viven inmigrantes según origen y descendientes

Tipo de vivienda o estructura	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidos en otros países		Descendientes nacidos en R.D.	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	847,979	100.0	497,825	100.0	73,107	100.0	277,046	100.0
Viviendas								
Casa	478,359	56.4	258,545	51.9	34,391	47.0	185,423	66.9
Apartamento	67,906	8.0	21,160	4.3	33,827	46.3	12,919	4.7
Pieza en cuartería	203,457	24.0	155,255	31.2	965	1.3	47,236	17.0
Pieza en parte atrás de la vivienda	46,510	5.5	31,214	6.3	1,557	2.1	13,739	5.0
Pieza anexa a la vivienda	2,182	.3	1,787	.4	0	.0	395	.1
Barracón	15,919	1.9	9,586	1.9	0	.0	6,333	2.3
Vivienda en construcción	11,832	1.4	6,762	1.4	209	.3	4,861	1.8
Vivienda compartida con negocio	13,802	1.6	7,213	1.4	1,613	2.2	4,975	1.8
Local no destinado para habitación	1,750	.2	1,312	.3	65	.1	373	.1
Estructuras								
Negocio, taller, industria o fábrica	1,261	.1	468	.1	479	.7	313	.1
Obra en construcción	2,126	.3	2,126	.4	0	.0	0	.0
Granja o finca	2,849	.3	2,370	.5	0	.0	479	.2
Vive en la calle	25	.0	25	.0	0	.0	0	.0

En la mayoría de las viviendas las paredes son de block o concreto (58.2%), sobre todo, en las viviendas de los inmigrantes de otros países (81.9%). El techo de la vivienda es de concreto para la mayoría de los inmigrantes de otros países (74.8%), pero de zinc para la mayoría de los inmigrantes de Haití (70.3%) y los descen-

dientes nacidos en la República Dominicana (69%). El piso es principalmente de cemento para los inmigrantes de Haití (74.2%) y para los descendientes (72.5%), y de cerámica para los inmigrantes de otros países (53.7%). Estos materiales muestran que la calidad de la vivienda es superior para los inmigrantes de otros países.

CUADRO 14.
Características de las viviendas según paredes, techo y piso

	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidos en otros países		Descendientes nacidos en R.D.	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
¿De qué material es la mayor parte de las paredes de esta vivienda o estructura?								
Total	847,979	100.0	497,827	100.0	73,107	100.0	277,046	100.0
Block o concreto	493,814	58.2	272,604	54.8	59,898	81.9	161,312	58.2
Madera	197,020	23.2	131,499	26.4	953	1.3	64,568	23.3
Tabla de palma	40,735	4.8	25,901	5.2	202	0.3	14,632	5.3
Tejamanil	4,149	0.5	3,128	0.6	0	0.0	1,021	0.4
Zinc	69,740	8.2	42,665	8.6	0	0.0	27,075	9.8
Yagua	2,127	0.3	1,729	0.3	0	0.0	398	0.1
Cartón, <i>plywood</i> o materiales de desecho	2,419	0.3	1,607	0.3	155	0.2	657	0.2
Otro	3,062	0.4	1,718	0.3	0	0.0	1,344	0.5
Sin información	34,913	4.1	16,976	3.4	11,899	16.3	6,039	2.2
¿De qué material es la mayor parte del techo de esta vivienda o estructura?								
Total	847,979	100.0	497,826	100.0	73,107	100.0	277,046	100.0
Concreto	250,119	29.5	120,992	24.3	54,690	74.8	74,437	26.9
Zinc	546,676	64.5	349,739	70.3	5,643	7.7	191,294	69.0
Asbesto cemento	5,527	0.7	3,083	0.6	830	1.1	1,615	0.6
Cana	3,611	0.4	2,509	0.5	29	0.0	1,072	0.4
Yagua	3,656	0.4	2,329	0.5	0	0.0	1,326	0.5
Otro	2,708	0.3	1,759	0.4	16	0.0	933	0.3
Sin información	35,682	4.2	17,415	3.5	11,899	16.3	6,369	2.3
¿De qué material es la mayor parte del piso de esta vivienda?								
Total	847,979	100.0	497,826	100.0	73,108	100.0	277,046	100.0
Granito	6,657	0.8	1,709	0.3	3,224	4.4	1,724	0.6
Mármol	2,202	0.3	0	0.0	1,843	2.5	359	0.1
Mosaico	22,442	2.6	9,965	2.0	5,682	7.8	6,795	2.5
Cerámica	122,480	14.4	45,461	9.1	39,259	53.7	37,759	13.6
Cemento	580,577	68.5	369,382	74.2	10,351	14.2	200,844	72.5
Madera	5,989	0.7	3,979	0.8	21	0.0	1,989	0.7
Tierra	69,415	8.2	48,507	9.7	118	0.2	20,791	7.5
Otro	1,137	0.1	334	0.1	645	0.9	158	0.1

La mayoría de los dos grupos de inmigrantes y también los descendientes viven en vivienda alquilada, aunque el porcentaje es mayor para los inmigrantes nacidos en Haití (73%). En casa propia ya pagada totalmente

viven el 9% de los inmigrantes de Haití, el 28.5% de los inmigrantes nacidos en otros países y el 27.4% de los descendientes.

CUADRO 15.
Condición de tenencia de la vivienda de inmigrantes según origen y descendientes

	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidos en otros países		Descendientes nacidos en R.D.	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	841,718*	100.0	492,868	100.0	72,596	100.0	276,254	100.0
La vivienda donde vive es:								
Propia, ya pagada totalmente	140,612	16.7	44,170	9.0	20,723	28.5	75,719	27.4
Propia, todavía pagándola	6,814	0.8	3,032	0.6	961	1.3	2,821	1.0
Alquilada	549,604	65.3	359,615	73.0	37,466	51.6	152,523	55.2
Cedida o prestada por familiares, amigos u otros	49,236	5.8	30,081	6.1	2,165	3.0	16,990	6.1
Cedida o prestada por la empresa	75,077	8.9	49,490	10.0	243	0.3	25,343	9.2
Sin información	20,375	2.4	6,479	1.3	11,038	15.2	2,858	1.0

* 6,261 personas viven en estructuras para un total de 847,979 personas.

La inmensa mayoría de la población de inmigrantes y descendientes tienen servicio de energía eléctrica del tendido público. En el caso de los inmigrantes de Haití un 10%

utiliza lámparas de gas o velas, y en los descendientes un 6.2%. Ese uso es inexistente entre los inmigrantes de otros países.

CUADRO 16.
Servicios de energía del hogar o lugar donde viven inmigrantes según origen y descendientes

	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidos en otros países		Descendientes nacidos en R.D.	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
¿Cuál es el principal tipo de alumbrado que se utiliza en su hogar o lugar donde vive?								
Total	847,979	100.0	497,825	100.0	73,107	100.0	277,046	100.0
Energía eléctrica del tendido público	734,318	86.6	424,912	85.4	59,649	81.6	249,757	90.1
Energía eléctrica de planta propia	3,792	0.4	2,486	0.5	68	0.1	1,237	0.4
Lámparas de gas o kerosene	17,301	2.0	10,218	2.1	0	0.0	7,083	2.6
Velas	48,941	5.8	39,099	7.9	0	0.0	9,842	3.6
Energía de carga solar o baterías	4,842	0.6	2,590	0.5	620	0.8	1,633	0.6
Otro	15,379	1.8	9,785	2.0	1,833	2.5	3,761	1.4
Sin información	23,406	2.8	8,735	1.8	10,937	15.0	3,734	1.3

El tipo de combustible más utilizado para cocinar es el gas propano, pero un alto 37% de los inmigrantes de Haití usa el carbón, así como un 15% de los descendientes de inmigrantes.

Respecto al servicio de agua en la vivienda el porcentaje mayor de inmigrantes de Haití (48.2%) y de descendientes (45.7%) lo reciben del acueducto en el patio de la vivienda, mientras los inmigrantes de otros países reciben

ese servicio mayoritariamente del acueducto dentro de la vivienda (68.8%). Solo el 16% de los inmigrantes de Haití y el 21.8% de los descendientes tienen servicio de agua del acueducto dentro de su vivienda. Este es un indicador de que las condiciones del hogar son

mejores para los inmigrantes de otros países. La similitud en el acceso al agua en la vivienda entre inmigrantes de Haití y descendientes se debe, probablemente, a que la mayoría de los descendientes son de origen haitiano y son niños o jóvenes que viven con sus padres.

CUADRO 17.
Servicios de agua en el hogar o lugar donde viven inmigrantes según origen y descendientes

	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidos en otros países		Descendientes nacidos en R.D.	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
¿De dónde proviene el agua que se utiliza en su hogar o lugar donde vive para lavar, fregar, bañarse, cocinar y otras labores de limpieza e higiene?								
Total	847,979	100.0	497,825	100.0	73,107	100.0	277,046	100.0
Del acueducto dentro de la vivienda	190,413	22.5	79,776	16.0	50,272	68.8	60,365	21.8
Del acueducto en el patio de la vivienda	372,264	43.9	240,059	48.2	5,583	7.6	126,622	45.7
De una llave de otra vivienda	79,402	9.4	54,979	11.0	447	0.6	23,977	8.7
Del acueducto, pero de una llave pública	48,001	5.7	30,929	6.2	1,772	2.4	15,300	5.5
De un manantial, río o arroyo, canal	50,996	6.0	37,191	7.5	239	0.3	13,567	4.9
De pozo	52,314	6.2	30,189	6.1	2,677	3.7	19,447	7.0
Lluvia	4,336	0.5	3,218	0.6	80	0.1	1,039	0.4
De camión tanque	24,527	2.9	11,410	2.3	1,100	1.5	12,016	4.3
Sin información	25,725	3.0	10,075	2.0	10,937	15.0	4,712	1.7

Al comparar los cuatro grupos de descendientes en el acceso al servicio de agua se encuentra que el acueducto dentro de la vivienda predomina para los descendientes de padres de otros países. Los descendientes de haitianos utilizan fuentes más diversas: acueducto en el patio de la vivienda, acueducto

en la vivienda, llave de otra vivienda, agua de pozo, etc. A partir de este indicador también se deduce que las condiciones de la vivienda son mejores para los descendientes de padres nacidos en otros países que para los descendientes de haitianos.

CUADRO 18.
Servicios de agua en el hogar o lugar donde viven los descendientes según origen

	Total		Ambos padres nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Ambos padres nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
¿De dónde proviene el agua que se utiliza en su hogar o en el lugar donde usted vive para lavar, fregar, bañarse, cocinar y otras labores de limpieza e higiene?										
Total	277,046	100.0	171,535	100.0	81,636	100.0	3,509	100.0	20,367	100.0
Del acueducto dentro de la vivienda	60,365	21.8	31,029	18.1	12,950	15.9	2,423	69.1	13,963	68.6
Del acueducto en el patio de la vivienda	126,622	45.7	83,707	48.8	38,882	47.6	736	21.0	3,297	16.2
De una llave de otra vivienda	23,977	8.7	16,683	9.7	6,898	8.5	0	0.0	395	1.9
Del acueducto, pero de una llave pública	15,300	5.5	10,041	5.9	4,688	5.7	0	0.0	571	2.8
De un manantial, río o arroyo, canal	13,567	4.9	9,425	5.5	3,931	4.8	17	0.5	193	0.9
De pozo	19,447	7.0	12,608	7.4	6,054	7.4	48	1.4	737	3.6
Lluvia	1,039	0.4	678	0.4	321	0.4	0	0.0	40	0.2
De camión tanque	12,016	4.3	5,290	3.1	6,423	7.9	46	1.3	258	1.3
Otro	1,990	0.7	1,265	0.7	725	0.9	0	0.0	0	0.0
Sin información	2,723	1.0	808	0.5	762	0.9	238	6.8	914	4.5

La mayoría de los inmigrantes y descendientes utilizan el agua de botellones para beber: el 70.7% de los inmigrantes de Haití, 81.5% de los inmigrantes de otros países y 76.7% de

los descendientes. La segunda fuente de agua para beber de los inmigrantes de Haití y los descendientes es del acueducto del patio de la vivienda, 7.7% y 6.2%, respectivamente.

CUADRO 19.
Servicios de agua para beber del hogar o lugar donde viven inmigrantes
según origen y descendientes

¿De dónde proviene el agua que se usa en su hogar o lugar donde vive, para beber?	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidos en otros países		Descendientes nacidos en R.D.	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	847,979	100.0	497,825	100.0	73,107	100.0	277,046	100.0
Del acueducto dentro de la vivienda	11,276	1.3	6,874	1.4	1,259	1.7	3,143	1.1
Del acueducto en el patio de la vivienda	55,342	6.5	38,249	7.7	0	0.0	17,093	6.2
De una llave de otra vivienda	15,173	1.8	11,275	2.3	0	0.0	3,898	1.4
Del acueducto, de una llave pública	18,571	2.2	12,992	2.6	0	0.0	5,579	2.0
De manantial, río, arroyo o canal	25,911	3.1	18,422	3.7	68	0.1	7,421	2.7
Pozo	17,918	2.1	11,575	2.3	37	0.1	6,307	2.3
Lluvia	10,216	1.2	6,579	1.3	66	0.1	3,571	1.3
De camión tanque	5,715	0.7	3,604	.7	148	0.2	1,963	0.7
De botellones	624,056	73.6	352,011	70.7	59,575	81.5	212,471	76.7
De camioncito procesada	40,222	4.7	27,713	5.6	416	0.6	12,093	4.4
Sin información	23,578	2.8	8,532	1.7	11,539	15.8	3,507	1.3

El servicio sanitario es diverso. Para los inmigrantes de Haití, los tres tipos de servicios sanitarios más comunes son: letrina (34.3%), inodoro con descarga a pozo séptico (27%) e inodoro con descarga a cloaca (25.6%). Para los inmigrantes de otros países predominan dos tipos de servicio sanitario: el inodoro con descarga a cloaca (48%) y el inodoro con descarga a pozo séptico (36.1%). La situación de los descendientes es más parecida a la de los inmigrantes de Haití por la razón antes señalada: la mayoría de los descendientes son de origen haitiano y menores de edad, por tanto, muchos viven con sus padres.

El servicio sanitario es de uso exclusivo para el 40.6% de los inmigrantes de Haití, el 82.9% de los inmigrantes de otros países y el 56.6% de los descendientes. El uso compartido con otra vivienda predomina entre los inmigrantes de Haití (47%). Este servicio es indicativo de las mejores condiciones de vivienda que tienen los inmigrantes de otros países, comparados con los inmigrantes de Haití y los descendientes en general.

CUADRO 20.
Servicio sanitario del hogar o lugar donde viven inmigrantes según origen y descendientes

	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidos en otros países		Descendientes nacidos en R.D.	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
El servicio sanitario que se utiliza en su hogar o lugar donde vive es...								
Total	847,979	100.0	497,825	100.0	73,107	100.0	277,046	100.0
Inodoro con descarga a cloaca	235,402	27.8	127,345	25.6	35,113	48.0	72,944	26.3
Inodoro con descarga a pozo séptico	248,739	29.3	134,536	27.0	26,358	36.1	87,845	31.7
Inodoro con descarga a río, cañada u otro	7,150	0.8	4,876	1.0	83	0.1	2,192	0.8
Letrina	255,370	30.1	170,670	34.3	449	0.6	84,251	30.4
No hay servicio sanitario	80,753	9.5	54,002	10.8	168	0.2	26,582	9.6
Sin información	20,565	2.4	6,396	1.3	10,937	15.0	3,232	1.2
El servicio sanitario que se utiliza en su hogar o lugar donde vive es...								
Total	847,979	100.0	497,825	100.0	73,107	100.0	277,046	100.0
De uso exclusivo	419,646	49.5	202,145	40.6	60,623	82.9	156,877	56.6
De uso compartido con otra vivienda	324,298	38.2	233,918	47.0	1,379	1.9	89,000	32.1
Sin información	104,035	12.3	61,762	12.4	11,105	15.2	31,169	11.3

El uso de letrina marca la mayor diferencia en el servicio sanitario entre los grupos de descendientes: mientras alrededor de un tercio de los descendientes de haitianos usa letrina, es bajísimo en el caso de los descendientes de inmigrantes de otros países. La inmensa

mayoría de los descendientes de padres de otros países tiene inodoro con descarga a la cloaca o a pozo séptico. El uso exclusivo del servicio sanitario en la vivienda es mucho mayor en los descendientes de padres de otros países que en los descendientes de haitianos.

CUADRO 21.
Servicio sanitario del hogar o lugar donde viven los descendientes según origen

	Origen de los descendientes									
	Total		Ambos padres nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Ambos padres nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
El servicio sanitario que se utiliza en su hogar o lugar donde vive, es...										
Total	277,046	100.0	171,535	100.0	81,636	100.0	3,509	100.0	20,367	100.0
Inodoro con descarga a cloaca	72,944	26.3	42,058	24.5	18,358	22.5	1,590	45.3	10,938	53.7
Inodoro con descarga a pozo séptico	87,845	31.7	51,985	30.3	26,712	32.7	1,613	46.0	7,535	37.0
Inodoro con descarga a río, cañada u otro	2,192	0.8	1,301	0.8	891	1.1	0	0.0	0	0.0
Letrina	84,251	30.4	57,583	33.6	25,740	31.5	67	1.9	861	4.2
No hay servicio sanitario	26,582	9.6	17,555	10.2	8,908	10.9	0	0.0	119	0.6
Sin información	3,232	1.2	1,052	0.6	1,027	1.3	238	6.8	914	4.5
El servicio sanitario que se utiliza en su hogar o en el lugar donde vive, es...										
De uso exclusivo	156,877	62.6	86,940	56.5	48,370	66.5	3,122	89.0	18,446	91.1
De uso compartido con otra vivienda	89,000	35.5	65,248	42.4	22,753	31.3	148	4.2	850	4.2
Sin información	4,586	1.8	1,792	1.2	1,604	2.2	238	6.8	953	4.7

De todos los artículos sobre los que se preguntó en la encuesta, el celular es el más poseído por todos los grupos y prácticamente no hay diferencia entre ellos: en el 78.6% de los hogares de los inmigrantes de Haití hay celular, en el 81.1% de los hogares de inmigrantes de otros países y en el 82% de los hogares de los descendientes⁴⁶.

Hay diferencias porcentuales grandes entre los grupos de inmigrantes según origen y los descendientes en muchos artículos sobre los que se preguntó en el Cuestionario de Hogar. Los inmigrantes de otros países aventajan a los inmigrantes de Haití y a los descendientes en la propiedad de la mayoría de los

artículos del hogar. Pero en la posesión de motores, los descendientes aventajan a los dos grupos de inmigrantes.

Con estos indicadores de hogar es posible señalar que las condiciones de vida de los inmigrantes de otros países son superiores a la de los inmigrantes de Haití y a la de los descendientes nacidos en la República Dominicana (la mayoría de origen haitiano).

⁴⁶ La pregunta sobre posesión de celular se hizo para el hogar, no de manera individual, ya que fue parte del conjunto de preguntas sobre artículos en el hogar que se hicieron en el Cuestionario de Hogar #1.

CUADRO 22.
Artículos del hogar o lugar donde viven inmigrantes según origen y descendientes

Artículos del hogar o lugar donde viven	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidos en otros países		Descendientes nacidos en R.D.	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	847,979	100.0	497,825	100.0	73,107	100.0	277,046	100.0
Radio	301,571	35.6	160,672	32.3	34,740	47.5	106,159	38.3
Nevera	336,372	39.7	143,743	28.9	54,294	74.3	138,334	49.9
Abanico	408,497	48.2	197,941	39.8	57,250	78.3	153,305	55.3
Equipo de música	81,277	9.6	31,261	6.3	21,380	29.2	28,636	10.3
Estufa	549,931	64.9	287,996	57.9	57,926	79.2	204,009	73.6
Lavadora	339,102	40.0	138,817	27.9	50,082	68.5	150,202	54.2
Aire acondicionado	43,088	5.1	5,984	1.2	25,549	34.9	11,555	4.2
Internet	119,276	14.1	40,252	8.1	43,036	58.9	35,988	13.0
Televisor	459,703	54.2	221,255	44.4	49,994	68.4	188,454	68.0
Parábola propia	39,271	4.6	16,302	3.3	9,185	12.6	13,785	5.0
Teléfono celular	678,043	80.0	391,486	78.6	59,287	81.1	227,270	82.0
Teléfono fijo o residencial	66,094	7.8	14,705	3.0	31,236	42.7	20,153	7.3
Computadora	71,592	8.4	25,710	5.2	23,756	32.5	22,126	8.0
Laptop	73,091	8.6	22,653	4.6	30,610	41.9	19,829	7.2
Tableta	55,332	6.5	13,081	2.6	25,417	34.8	16,833	6.1
Calentador de agua	28,026	3.3	2,563	0.5	18,531	25.3	6,932	2.5
Inversor	46,805	5.5	7,510	1.5	22,403	30.6	16,892	6.1
Microondas	51,204	6.0	10,309	2.1	24,787	33.9	16,108	5.8
Bomba de agua	59,424	7.0	15,843	3.2	25,645	35.1	17,936	6.5
Carro privado	48,467	5.7	9,406	1.9	25,674	35.1	13,387	4.8
Carro de trabajo	8,410	1.0	2,086	0.4	4,424	6.1	1,900	0.7
Yipeta	23,570	2.8	3,282	0.7	14,660	20.1	5,628	2.0
Camioneta privada	10,131	1.2	1,546	0.3	5,122	7.0	3,463	1.3
Camioneta de trabajo	6,368	0.8	1,767	0.4	2,435	3.3	2,165	0.8
Motor, pasola	137,947	16.3	62,790	12.6	9,746	13.3	65,411	23.6
Bicicleta	42,394	5.0	18,311	3.7	9,035	12.4	15,048	5.4

3.2.2 Relación de parentesco, estado conyugal, convivencia e hijos

Los datos sobre la relación de los descendientes con el jefe o la jefa del hogar muestran que la mayoría de los descendientes (65.1%) son hijos que viven con la persona que funge como tal. Esto significa que muchos descen-

dientes viven en la estructura del hogar y, por ende, es una población aún dependiente de la familia de origen. El segundo grupo mayor está conformado por las personas que desempeñan la jefatura de hogar (14.5%).

CUADRO 23.
Relación de parentesco con el jefe o la jefa de hogar de los descendientes

	Absoluto	Relativo
Total	277,046	100.0
Jefe o jefa	40,268	14.5
Esposo(a) o compañero(a)	16,785	6.1
Hijo(a)	180,451	65.1
Yerno o nuera	550	0.2
Nieto(a)	9,424	3.4
Padre o madre	637	0.2
Suegro(a)	562	0.2
Hermano(a)	3,161	1.1
Cuñado(a)	552	0.2
Tío(a)	136	0.0
Sobrino(a)	5,275	1.9
Abuelo(a)	170	0.1
Otro pariente	2,469	0.9
Hijo(a) de crianza	12,251	4.4
No pariente	3,955	1.4
Trabajador(a) doméstico(a)	126	0.0
Sin información	273	0.1

En los cuatro grupos de descendientes, la mayor cantidad de personas se coloca en la categoría de hijo o jefe de hogar. Entre los descendientes de haitianos, sea de uno o dos padres haitianos, la proporción de hijos es mayor que

entre los descendientes de padres de otros países. En cuanto a la jefatura de hogar, su peso porcentual es menor entre los descendientes de inmigrantes haitianos que entre los descendientes de inmigrantes de otros países.

CUADRO 24.
Relación de parentesco con el jefe o la jefa del hogar de los descendientes según origen

	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	277,046	100.0	171,535	100.0	81,636	100.0	3,509	100.0	20,367	100.0
Jefe o jefa	40,268	14.5	20,830	12.1	13,112	16.1	1,263	36.0	5,064	24.9
Espos(a) o compañero(a)	16,785	6.1	10,082	5.9	5,205	6.4	248	7.1	1,251	6.1
Hijo(a)	180,451	65.1	118,994	69.4	49,984	61.2	1,918	54.7	9,555	46.9
Yerno o nuera	550	0.2	289	0.2	167	0.2	0	0.0	94	0.5
Nieto(a)	9,424	3.4	3,627	2.1	3,770	4.6	80	2.3	1,948	9.6
Padre o madre	637	0.2	73	0.0	81	0.1	0	0.0	483	2.4
Suegro(a)	562	0.2	136	0.1	0	0.0	0	0.0	426	2.1
Hermano(a)	3,161	1.1	1,977	1.2	1,023	1.3	0	0.0	161	0.8
Cuñado(a)	552	0.2	373	0.2	180	0.2	0	0.0	0	0.0
Tío(a)	136	0.0	82	0.0	19	0.0	0	0.0	35	0.2
Sobrino(a)	5,275	1.9	2,945	1.7	1,572	1.9	0	0.0	758	3.7
Abuelo(a)	170	0.1	170	0.1	0	0.0	0	0.0	0	0.0
Otro pariente	2,469	0.9	1,924	1.1	457	0.6	0	0.0	89	0.4
Hijo(a) de crianza	12,251	4.4	7,153	4.2	4,821	5.9	0	0.0	276	1.4
No pariente	3,955	1.4	2,647	1.5	1,079	1.3	0	0.0	229	1.1
Trabajador(a) doméstico(a)	126	0.0	126	0.1	0	0.0	0	0.0	0	0.0
No sabe/sin información	273	0.1	107	0.1	166	0.2	0	0.0	0	0.0

De los 40,268 descendientes que son responsables de hogar, el 66.4% son hombres y el 33.6% son mujeres. Por regiones, el porcentaje de mujeres jefas de hogar es mayor en Enriquillo (45.8%) e Higuamo

(42.9%) y por dominios geográficos es mayor en las provincias fronterizas y contiguas (37.7%) y en las que cultivan caña (36.2%). Estas son precisamente zonas donde habitan más descendientes.

CUADRO 25.
Jefatura de hogar de descendientes por sexo, según zona de residencia,
región y dominios geográficos

	Total		Hombre		Mujer	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	40,268	100.0	26,734	66.4	13,535	33.6
Zona de residencia						
Urbana	27,970	100.0	18,362	65.6	9,608	34.4
Rural	12,298	100.0	8,372	68.1	3,926	31.9
Regiones de planificación						
Cibao Norte	3,851	100.0	2,430	63.1	1,421	36.9
Cibao Sur	614	100.0	572	93.2	42	6.8
Cibao Nordeste	973	100.0	684	70.3	289	29.7
Cibao Noroeste	1,854	100.0	1,417	76.4	437	23.6
Valdesia	2,062	100.0	1,739	84.4	322	15.6
Enriquillo	2,686	100.0	1,456	54.2	1,229	45.8
El Valle	760	100.0	563	74.1	197	25.9
Yuma	9,868	100.0	6,489	65.8	3,379	34.2
Higuamo	5,054	100.0	2,884	57.1	2,170	42.9
Metropolitana	12,547	100.0	8,499	67.7	4,048	32.3
Dominios geográficos						
Provincias de alta concentración poblacional	13,945	100.0	9,331	66.9	4,614	33.1
Provincias fronterizas y contiguas	4,248	100.0	2,647	62.3	1,601	37.7
Provincias que cultivan caña	14,882	100.0	9,492	63.8	5,390	36.2
Provincias que producen arroz, bananos, víveres y pecuaria	2,601	100.0	2,146	82.5	455	17.5
Provincias de menor concentración de extranjeros	4,591	100.0	3,117	67.9	1,474	32.1

La mayoría de la población descendiente es soltera (51.2%), seguida por los que están en unión (24.8%), y solo el 6.5% está casado. El peso porcentual de los solteros está vinculado al hecho de que la población de descendientes es particularmente joven, con una edad pro-

medio de 14.4 años. Los solteros predominan entre los descendientes de haitianos, con más del 50%, pero son menos en el caso de los descendientes de padres de otros países. Hay menos descendientes casados entre los de origen haitiano que entre los de otros orígenes.

CUADRO 26.
Estado conyugal de la población descendiente de 12 años y más

Estado conyugal	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	118,378	100.0	65,130	100.0	40,246	100.0	1,988	100.0	11,014	100.0
Casado(a)	7,714	6.5	3,228	5.0	1,859	4.6	539	27.1	2,089	19.0
Unido(a)	29,313	24.8	17,527	26.9	9,986	24.8	189	9.5	1,611	14.6
Viudo(a)	2,968	2.5	1,055	1.6	495	1.2	175	8.8	1,244	11.3
Divorciado(a)	915	0.8	154	0.2	20	0.0	136	6.8	604	5.5
Separado(a) de matrimonio legal o religioso	1,052	0.9	148	0.2	298	0.7	401	20.2	206	1.9
Separado(a) de unión libre	15,677	13.2	8,763	13.5	6,061	15.1	96	4.8	757	6.9
Soltero(a)	60,645	51.2	34,222	52.5	21,467	53.3	453	22.8	4,503	40.9
Sin información	93	0.1	33	0.1	60	0.1	0	0.0	0	0.0

La inmensa mayoría de los descendientes que dijeron estar casados o unidos viven con sus parejas en la misma vivienda (92.3%) y el

patrón es el mismo independientemente del origen de los descendientes.

CUADRO 27.
Convivencia con pareja de los descendientes de 12 años y más según origen

	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
¿Actualmente vive usted en esta vivienda con su esposa(o) o compañera(o)?										
Total	37,027	100.0	20,755	100.0	11,845	100.0	728	100.0	3,700	100.0
Sí	34,194	92.3	19,017	91.6	11,030	93.1	728	100.0	3,419	92.4
No	2,655	7.2	1,664	8.0	747	6.3	0	0.0	244	6.6
Sin información	178	0.5	73	0.4	67	0.6	0	0.0	37	1.0

De la población de descendientes de 12 años o más, el 45.6% dijo tener hijos. Estos son descendientes de descendientes⁴⁷. El porcentaje es mayor en los descendientes de padres

de otros países, pero esa población tiene en promedio mayor edad que los descendientes de haitianos, como se verá más adelante.

⁴⁷ En los estudios sociológicos los hijos de descendientes se denominan "tercera generación".

CUADRO 28.											
Descendientes, de 12 años y más según origen, que tienen hijos											
¿Tiene usted hijos?	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países		
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	
Total	118,378	100.0	65,130	100.0	40,246	100.0	1,988	100.0	11,014	100.0	
Sí	53,981	45.6	28,596	43.9	17,389	43.2	1,600	80.5	6,395	58.1	
No	64,213	54.2	36,412	55.9	22,794	56.6	387	19.5	4,619	41.9	
Sin información	184	0.2	122	0.2	62	0.2	0	0.0	0	0.0	

La edad promedio de los descendientes que tienen hijos es mucho mayor entre los descendientes de padres de otros países que entre

los descendientes de origen haitiano. Por otro lado, la proporción de mujeres con hijos es mayor que la proporción de hombres con hijos.

CUADRO 29.											
Descendientes que tienen hijos según edad promedio y sexo											
Sexo de los descendientes que tienen hijos	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países		
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	
Edad promedio de los descendientes que tienen hijos	38.4 años		34.8 años		35.4 años		64.8 años		56.0 años		
Total	53,981	100.0	28,596.0	100	17,389	100.0	1600.5	100	6,395	100.0	
Hombre	22,652	42.0	11,917.0	42	7,247	41.7	629.8	39	2,858	44.7	
Mujer	31,329	58.0	16,679.0	58	10,142	58.3	970.7	61	3,537	55.3	

3.2.3 Zonas de residencia, regiones y dominios geográficos

Al comparar inmigrantes de Haití, inmigrantes de otros países y descendientes nacidos en la República Dominicana por zona urbana y rural, la mayoría de los tres grupos se concentra en la zona urbana, pero el porcentaje es aún mayor para los inmigrantes que no provienen de Haití. En cuanto a las 10 regiones de planificación del país, el mayor porcentaje de los tres grupos se ubica en la zona metropolitana de Santo Domingo, pero el porcentaje radicado ahí es aún

mayor para los inmigrantes que no provienen de Haití. En consecuencia, en relación con los dominios geográficos, los mayores porcentajes de población de los tres grupos se encuentran en las provincias de alta concentración poblacional, que son precisamente las provincias con los grandes centros urbanos.

Es llamativo que el 26.9% de los descendientes se encuentre en las provincias que

cultivan caña, por encima del 16.9% de inmigrantes haitianos que viven en esas provincias. Esto podría reflejar los cambios en la inserción de la mano de obra haitiana a

la economía dominicana, que antes se concentraba en el sector azucarero y actualmente se concentra en otros cultivos y en la construcción.

CUADRO 30.								
Zona de residencia, regiones y dominios geográficos de inmigrantes según origen y descendientes								
	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidos en otros países		Descendientes nacidos en R.D.	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	847,979	100.0	497,825	100.0	73,107	100.0	277,046	100.0
Zona de residencia								
Urbana	589,137	69.5	330,609	66.4	68,408	93.6	190,120	68.6
Rural	258,841	30.5	167,216	33.6	4,699	6.4	86,926	31.4
Regiones de planificación								
Cibao Norte	131,060	15.5	83,616	16.8	10,924	14.9	36,520	13.2
Cibao Sur	29,400	3.5	20,225	4.1	1,760	2.4	7,416	2.7
Cibao Nordeste	28,907	3.4	18,649	3.7	4,112	5.6	6,145	2.2
Cibao Noroeste	83,038	9.8	58,644	11.8	1,537	2.1	22,857	8.3
Valdesia	54,443	6.4	35,791	7.2	4,353	6.0	14,299	5.2
Enriquillo	46,634	5.5	23,820	4.8	1,659	2.3	21,155	7.6
El Valle	29,675	3.5	18,119	3.6	750	1.0	10,805	3.9
Yuma	105,950	12.5	49,825	10.0	10,236	14.0	45,889	16.6
Higuamo	45,736	5.4	21,098	4.2	2,192	3.0	22,447	8.1
Metropolitana	293,134	34.6	168,037	33.8	35,584	48.7	89,513	32.3
Dominios geográficos								
Provincias de alta concentración poblacional	369,519	43.6	218,253	43.8	43,943	60.1	107,323	38.7
Provincias fronterizas y contiguas	116,053	13.7	70,493	14.2	2,897	4.0	42,663	15.4
Provincias que cultivan caña	172,027	20.3	84,263	16.9	13,275	18.2	74,489	26.9
Provincias que producen arroz, bananos, víveres y pecuaria	103,345	12.2	72,475	14.6	5,668	7.8	25,203	9.1
Provincias de menor concentración de extranjeros	87,035	10.3	52,342	10.5	7,324	10.0	27,369	9.9

En la zona rural vive una mayor proporción de descendientes de haitianos (33.3% de ambos padres haitianos y 33.8% de padre o madre haitianos) que de descendientes de inmigrantes de otros países (2.4% y 10.3%). Estos últimos se concentran fundamentalmente en la zona urbana (97.6% y 89.7%) y, específicamente, en provincias de alta concentración poblacional (64.9% y 55.6%). En la zona don-

de se cultiva caña hay una presencia importante de descendientes de haitianos, no así de descendientes de padres de otros países. Igual sucede en las provincias de la zona fronteriza. Estos datos reflejan la estructura laboral migratoria, con muchos inmigrantes haitianos ubicados en las zonas de cultivos agrícolas y en la frontera, y los demás fundamentalmente en los grandes centros urbanos.

CUADRO 31.
Zona de residencia, regiones y dominios geográficos de descendientes según origen

	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	277,046	100.0	171,535	100.0	81,636	100.0	3,509	100.0	20,367	100.0
Zona de residencia										
Urbana	190,120	68.6	114,451	66.7	53,966	66.1	3,426	97.6	18,277	89.7
Rural	86,926	31.4	57,084	33.3	27,669	33.9	83	2.4	2,090	10.3
Regiones de planificación										
Cibao Norte	36,520	13.2	24,556	14.3	7,975	9.8	381	10.9	3,608	17.7
Cibao Sur	7,416	2.7	5,335	3.1	1,009	1.2	130	3.7	941	4.6
Cibao Nordeste	6,145	2.2	4,164	2.4	627	0.8	94	2.7	1,259	6.2
Cibao Noroeste	22,857	8.3	17,222	10.0	4,867	6.0	27	0.8	740	3.6
Valdesia	14,299	5.2	8,185	4.8	4,180	5.1	380	10.8	1,555	7.6
Enriquillo	21,155	7.6	13,074	7.6	7,518	9.2	0	0.0	563	2.8
El Valle	10,805	3.9	6,183	3.6	4,283	5.2	81	2.3	258	1.3
Yuma	45,889	16.6	25,527	14.9	18,771	23.0	176	5.0	1,416	7.0
Higuamo	22,447	8.1	12,688	7.4	8,914	10.9	197	5.6	647	3.2
Metropolitana	89,513	32.3	54,601	31.8	23,492	28.8	2,041	58.2	9,379	46.1
Dominios geográficos										
Provincias de alta concentración poblacional	107,323	38.7	67,248	39.2	26,484	32.4	2,277	64.9	11,314	55.6
Provincias fronterizas y contiguas	42,663	15.4	26,980	15.7	14,546	17.8	109	3.1	1,027	5.0
Provincias que cultivan caña	74,489	26.9	43,129	25.1	28,102	34.4	469	13.4	2,789	13.7
Provincias que producen arroz, bananos, víveres y pecuaria	25,203	9.1	18,567	10.8	3,964	4.9	173	4.9	2,499	12.3
Provincias de menor concentración de extranjeros	27,369	9.9	15,611	9.1	8,540	10.5	481	13.7	2,738	13.4

3.2.4 Composición por sexo y edad

La población por sexo muestra patrones distintos entre los dos grupos de inmigrantes, así como entre los inmigrantes de Haití y los descendientes. Entre los inmigrantes de Haití predominan los hombres con un 62.9%. La proporción de hombres baja a 52.9% en los

inmigrantes de otros países y a 51.4% en los descendientes. Esto refleja que la migración haitiana es mayoritariamente de hombres, mientras en los otros dos grupos hay mayor balance por sexo en la población, aunque en ambos es mayor el porcentaje de hombres.

CUADRO 32.
Sexo de inmigrantes según origen y de descendientes

	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidos en otros países		Descendientes nacidos en R.D.	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	847,979	100.0	497,825	100.0	73,107	100.0	277,046	100.0
Hombres	494,131	58.3	313,084	62.9	38,659	52.9	142,389	51.4
Mujeres	353,847	41.7	184,741	37.1	34,449	47.1	134,658	48.6

En los dos grupos de descendientes de origen haitiano, hay un relativo equilibrio entre hombres y mujeres, pero en los descendientes de padres nacidos en otros países, se invierten los porcentajes: predominan los hombres en

los descendientes de padres nacidos en otros países y las mujeres en los de padre o madre nacidos en otros países. En conjunto, hay un relativo balance por sexo en la población descendiente: 51.4% hombres y 48.6% mujeres.

CUADRO 33.
Sexo de los descendientes según origen

	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	277,046	100.0	171,535	100.0	81,636	100.0	3,509	100.0	20,367	100.0
Sexo										
Hombre	142,389	51.4	89,247	52.0	40,725	49.9	1,611	45.9	10,806	53.1
Mujer	134,658	48.6	82,288	48.0	40,911	50.1	1,897	54.1	9,561	46.9

La edad promedio de los inmigrantes es 30.7 para los nacidos en Haití y 32.9 para los nacidos en otros países, mientras que para los descendientes es 14.4, una población muy joven. Del total de 277,046 descendientes, el 64.8% tiene 14 años o menos y el 21.3% tiene entre 15 y 29 años. Esto significa que

el 86.1% de los descendientes tiene menos de 30 años. En el caso de los inmigrantes, sobre todo de los nacidos en Haití, el grueso de la población está entre 15 y 45 años, siendo una población más adulta que los descendientes, pero de todas maneras relativamente joven.

CUADRO 34.
Edad de inmigrantes según origen y descendientes

	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidos en otros países		Descendientes nacidos en R.D.	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	847,979	100.0	497,825	100.0	73,107	100.0	277,046	100.0
Edad promedio		25.6		30.7		32.9		14.4
Grupos de edad								
0-14	231,216	27.3	35,805	7.2	15,750	21.5	179,661	64.8
15-29	305,754	36.1	226,445	45.5	20,216	27.7	59,093	21.3
30-44	209,056	24.7	170,095	34.2	17,073	23.4	21,888	7.9
45-64	75,397	8.9	51,561	10.4	13,365	18.3	10,471	3.8
65 y más	26,121	3.1	13,553	2.7	6,675	9.1	5,893	2.1
Sin información o no sabe	435	0.1	366	0.1	28	0.0	40	0.0

La edad promedio menor (12.2 años) corresponde al grupo de descendientes de padre y madre nacidos en Haití, mientras que la edad promedio mayor (30.9 años) corresponde a los descendientes de inmigrantes nacidos en otros países. La inmensa mayo-

ría de los descendientes está en edad reproductiva o pronto lo estará, un dato que deben considerar los expertos en cambios poblacionales y flujos migratorios, así como también los expertos en el diseño de políticas públicas.

CUADRO 35.
Edad de los descendientes según origen

	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	277,046	100.0	171,535	100.0	81,636	100.0	3,509	100.0	20,367	100.0
Edad promedio		14.4		12.2		15.4		30.9		25.9
Edad en grupos										
0-14	179,661	64.8	119,245	69.5	48,314	59.2	1,766	50.3	10,335	50.7
15-29	59,093	21.3	34,215	19.9	21,130	25.9	282	8.0	3,467	17.0
30-44	21,888	7.9	12,134	7.1	7,974	9.8	125	3.6	1,656	8.1
45-64	10,471	3.8	4,463	2.6	3,411	4.2	505	14.4	2,092	10.3
65 y más	5,893	2.1	1,478	0.9	767	0.9	830	23.7	2,818	13.8
Sin información/no sabe	40	0.0	0	0.0	40	0.0	0	0.0	0	0.0

3.2.5 Escolaridad

El nivel de escolaridad es un factor fundamental para determinar el nivel de bienestar de la población y sus posibilidades de ascenso social. Aunque en la sociedad contemporánea el mayor nivel de escolaridad no se traduce automáticamente en mejores salarios, quien no avanza en el sistema educativo tiene opciones más limitadas para ingresar al mercado laboral y para desarrollar diversas habilidades. En general, puede decirse que, con un bajo nivel de escolaridad, el camino de la movilidad social se presenta más difícil y con opciones más restringidas.

Comenzando por lo más básico, los datos sobre la situación de lectoescritura en la población inmigrante y descendiente muestran que los inmigrantes de otros países superan a los de Haití en el nivel de alfabetismo: 98.1% versus 72.3%, para una diferencia porcentual de 25.8 puntos. La misma situación se encuentra cuando se comparan los cuatro grupos de descendientes: el porcentaje que sabe leer y escribir es menor en los descendientes de haitianos que en los descendientes de inmigrantes de otros países.

CUADRO 36.
Lectoescritura en los inmigrantes según origen y en los descendientes
(población de cinco años y más)

	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidos en otros países		Descendientes nacidos en R.D.	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	726,729	100.0	480,533	100.0	57,349	100.0	188,847	100.0
Sabe leer y escribir	548,087	75.4	347,256	72.3	56,241	98.1	144,591	76.6
No sabe leer y escribir	178,073	24.5	133,071	27.7	1,108	1.9	43,893	23.2
Sin información/no sabe	569	0.1	206	0.0	0	0.0	363	0.2

CUADRO 37.
Lectoescritura en los descendientes de cinco y más años según origen

	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	188,847	100.0	108,989	100.0	61,972	100.0	2,400	100.0	15,485	100.0
Sabe leer y escribir	144,591	76.6	79,863	73.3	48,588	78.4	2,374	98.9	13,766	88.9
No sabe leer y escribir	43,893	23.2	28,954	26.6	13,231	21.4	27	1.1	1,681	10.9
Sin información	363	0.2	173	0.2	153	0.2	-	0.0	38	0.2

Los inmigrantes de Haití registran el mayor porcentaje de personas en el nivel escolar más bajo (21.2%), mientras es ínfimo el porcentaje de los inmigrantes nacidos en otros países que se encuentran en esa situación (2.1%). En el otro extremo de la escala educativa, mientras solo el 3.1% de los inmigrantes haitianos ha alcanzado el nivel uni-

versitario o superior, el 48.4% de los otros inmigrantes llega a ese nivel. En el caso de los descendientes, la distribución porcentual por nivel de escolaridad se acerca más a los inmigrantes haitianos: la mayoría se encuentra en el nivel básico o primario, pero esto puede ser producto de la juventud de los descendientes.

CUADRO 38.

Nivel de escolaridad de los inmigrantes según país de origen y los descendientes (población de cinco años y más)

	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidos en otros países		Descendientes nacidos en R.D.	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	726,729	100.0	480,533	100.0	57,349	100.0	188,847	100.0
Ningún nivel o preescolar	129,540	17.8	101,737	21.2	1,179	2.1	26,624	14.1
Básico o primario	366,388	50.4	238,241	49.6	11,482	20.0	116,665	61.8
Secundario	176,899	24.3	123,425	25.7	16,730	29.2	36,745	19.5
Universitario o superior	50,885	7.0	15,076	3.1	27,743	48.4	8,066	4.3
Sin información o no sabe	3,017	0.4	2,054	0.4	216	0.4	747	0.4

Pocos inmigrantes haitianos (3.5%) están en el grupo que no tiene edad escolar, y este porcentaje alcanza el 21.6% para los inmigrantes nacidos en otros países y el 31.8% para los descendientes de inmigrantes naci-

dos en la República Dominicana. Esto significa que entre los inmigrantes haitianos hay pocos niños con menos de cinco años, pero no así entre los descendientes.

CUADRO 39.

Inmigrantes según origen y descendientes que no están en edad escolar (menores de cinco años)

	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidos en otros países		Descendientes nacidos en R.D.	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	847,979	100.0	497,825	100.0	73,107	100.0	277,046	100.0
No está en edad escolar	121,250	14.3	17,292	3.5	15,758	21.6	88,199	31.8

Del total de la población de inmigrantes y descendientes con nivel educativo universitario o superior, el 29.6% son inmigrantes de Haití, el 54.5% son inmigrantes de otros países y el 26% son descendientes. Esta brecha educativa entre inmigrantes de Haití y de otros países

impacta en los descendientes, como se muestra en el cuadro subsiguiente.

CUADRO 40.
Inmigrantes según origen y descendientes con nivel universitario o superior

	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidos en otro país		Descendientes nacidos en R.D.	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	726,729	100.0	480,533	66.1	57,349	7.9	188,847	26.0
Universitario o superior	50,885	100.0	15,076	29.6	27,743	54.5	8,066	15.9

Al comparar los cuatro grupos de descendientes se encuentra que los descendientes de padres de otros países registran un porcentaje mucho mayor en el nivel de educación superior que los descendientes de padres haitianos. El porcentaje en educación superior es el más

alto entre los descendientes de inmigrantes nacidos en otros países (37.4%), mientras solo el 1.1% de los descendientes de inmigrantes haitianos ha alcanzado ese nivel; aunque estos datos están afectados por la composición de edad de estos grupos poblacionales.

CUADRO 41.
Nivel de escolaridad de descendientes de cinco años y más según origen

	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	188,847*	100.0	108,989	100.0	61,972	100.0	2,400	100.0	15,485	100.0
Nivel de instrucción										
Ningún nivel o preescolar	26,624	14.1	17,412	16.0	7,903	12.8	27	1.1	1,282	8.3
Básico o primario	116,665	61.8	72,703	66.7	36,585	59.0	995	41.4	6,383	41.2
Secundario	36,745	19.5	17,322	15.9	14,859	24.0	481	20.0	4,083	26.4
Universitario o superior	8,066	4.3	1,162	1.1	2,268	3.7	898	37.4	3,738	24.1
Sin información o no sabe	747	0.4	391	0.4	357	0.6	-	0.0	-	0.0

* No se incluye en este cuadro la población que no está en edad escolar.

Tomando en consideración solo la población con nivel universitario o superior de 16 años o más, se encuentra que la mayoría de quienes han alcanzado el nivel universitario o superior pertenecen al grupo de descendientes de padre o madre naci-

dos en otros países (46.3%), seguido por el grupo de padre o madre nacidos en Haití (28.1%). Esto significa que un porcentaje mayor de descendientes de parejas de origen nacional mixto ha alcanzado el nivel de educación superior.

CUADRO 42.
Nivel universitario o superior en población descendiente según origen de 16 años o más

Descendientes con nivel universitario o superior	Padre y madre nacidos en Haití		Inmigrantes nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	8,066	100.0	1,162	14.4	2,268	28.1	898	11.1	3,738	46.3

En resumen, el perfil sociodemográfico muestra una población joven de descendientes con 14.4 años promedio (12.2 en los descendientes de padre y madre nacidos en Haití), que reside mayoritariamente en provincias de alta concentración poblacional y en zonas de cultivo de caña de azúcar en el caso de los descendientes de haitianos.

La mayoría de los descendientes (65.1%) son hijos que viven con la persona que funge como responsable del hogar. Esto significa que muchos descendientes viven en la estructura del hogar y, por ende, constituyen una población aún dependiente de la familia de origen. El segundo grupo mayor es el que se desempeña como jefe de hogar (14.5%). La mayoría de la población de descendientes es soltera (51.2%), seguida por los que viven en unión (24.8%). El peso porcentual de los solteros está vinculado al hecho de que la población de descendientes es particularmente joven, con una edad promedio de 14.4 años. Una mayor proporción de mujeres que de hombres dijo tener hijos y la inmensa mayoría vive con su pareja en el hogar.

Entre los inmigrantes hay más hombres que mujeres (61.6% frente a 38.4%) y también entre los descendientes (51.4% frente a 48.6%); pero la brecha entre la cantidad de hombres y de mujeres es mayor entre los inmigrantes (23.2%) que entre los descendientes (2.6%). Esto quiere decir que el principal flujo migratorio es de hombres más que de mujeres. Los descendientes, por el contrario, son producto de procesos reproductivos mediante los cuales la población por sexo tiende a equipararse si se reproduce de manera natural.

El porcentaje de los descendientes que sabe leer y escribir es menor entre los descendientes de haitianos. El nivel educativo se concentra en el básico por la juventud de la población descendiente, en especial, la de origen haitiano. En lo que respecta a la educación universitaria, los descendientes de parejas mixtas, sean de padre o madre haitiano o de otro país, alcanzan una proporción mayor de representación en el nivel universitario o superior.

3.3 Documentación y nacionalidad

El análisis de la documentación de identidad y el estatus de nacionalidad de los descendientes es de particular importancia en países donde no opera el jus soli o donde ha operado con inconsistencias, como es el caso de la República Dominicana.

La ENI-2017 hizo un conjunto de preguntas sobre el Plan Nacional de Regularización

de Extranjeros (PNRE) y la documentación de los descendientes. Como se indicó en la sección sobre el marco legal dominicano, la Ley 169-14 estableció dos grupos para los descendientes nacidos en la República Dominicana de padres en condiciones de irregularidad migratoria: el Grupo A correspondiente a descendientes de inmigrantes en condiciones de irregularidad

migratoria con acta de nacimiento dominicana emitida por el Registro Civil previo a la Sentencia TC 168/13 y el Grupo B para descendientes sin registro previo que podrían acogerse al Plan de Regularización, inscribirse en el Libro de Extranjería, reci-

bir residencia y, posteriormente, optar por la nacionalidad dominicana si proveían la documentación requerida. En la encuesta se hicieron diversas preguntas que permiten tener cierto conocimiento del impacto de esas disposiciones.

3.3.1 Ley 169-14

3.3.1.1 Grupo A

Como ya se explicó en la sección sobre el marco legal, la Ley 169-14 ordenó la entrega de manera expedita de las actas de nacimiento asentadas en el Registro Civil correspondientes a las personas afectadas por la Sentencia TC 168/13, siempre que sobre esas actas no se identificaran alteraciones que hicieran suponer falsedad de escritura.

Para comprender la situación de los descendientes del Grupo A hay que señalar que desde antes de la Sentencia TC 168/13, la Junta Central Electoral había iniciado una política de despojo de documentación amparada en el fallo de la Suprema Corte de Justicia en di-

ciembre del 2005. En consecuencia, un grupo de descendientes de inmigrantes en condiciones de irregularidad perdieron sus documentos antes de la Sentencia TC 168/13, a pesar de haber estado inscritos en el Registro Civil.

La siguiente pregunta formulada en la ENI-2017 buscó captar la cantidad de descendientes que se encontraban en situación de anulación de sus documentos. Un total de 6,594 personas, o 2.4% de los descendientes nacidos en la República Dominicana, indicaron en la encuesta que su acta de nacimiento o documento de identidad habían sido objeto de anulación por parte de la JCE⁴⁸.

CUADRO 43.
Descendientes Grupo A: anulación de documentos de identidad dominicana a descendientes

	Absoluto	Relativo
¿Fue usted objeto de anulación de su acta de nacimiento o de su documento de identidad por parte de la Junta Central Electoral?	275,839*	100.0
Sí	6,594**	2.4
No	214,911	77.9
Nunca tuve documento	52,941	19.2
Sin información	1,394	0.5

* El total de 275,839 se corresponde con el factor de expansión de quienes concedieron la entrevista, que era una decisión opcional después que el encuestador levantaba la información básica del hogar. Cuando es información general, se utiliza el total de 277,046, que es el estimado de población descendiente en base al factor de expansión de la población encontrada en las unidades primarias de muestreo (UPM).

** Este número no tiene que corresponder con el total de casos que la JCE identificó y auditó a partir de la Sentencia TC168/13, ya que en esa auditoría se encontraban también las personas a quienes la JCE no había anulado ni retenido sus documentos. Los documentos de descendientes se retenían usualmente cuando la persona asistía a una oficialía del Registro Civil a buscar una copia nueva de su acta de nacimiento o cuando acudía a renovar un documento de identidad como la cédula o el pasaporte.

⁴⁸ La forma general en que se hizo esta pregunta y el uso del término "anulación" dificulta comprender exactamente el significado de las respuestas. Es probable que algunos encuestados interpretaran el término anulación como invalidación y otros como suspensión o retención, pero no hay forma de saberlo.

De los descendientes que indicaron que sus documentos fueron anulados, los más afectados, según características sociodemográficas, fueron los que viven en la zona metropolitana de Santo Domingo, tienen entre 15 y 44 años y alcanzaron 12 o más años de escolaridad. Esto quiere decir que,

quienes tenían documentos e indicaron que se los anularon, corresponden a un segmento "élite" de descendientes, precisamente, aquellos con mayor nivel de incorporación a la sociedad dominicana por haber tenido documentos y por haber alcanzado mayor nivel de escolaridad.

CUADRO 44.

Descendientes Grupo A: anulación de documentos de identidad dominicana según características geográficas y sociodemográficas

Características geográficas, demográficas y socioeconómicas	Total		Sí les fueron anulados		No les fueron anulados		Nunca tuve documento		Sin información	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	275,839	100.0	6,594	2.4	214,911	77.9	52,941	19.2	1,394	0.5
Zona de residencia										
Urbana	189,344	100.0	4,189	2.2	152,661	80.6	31,511	16.6	982	0.5
Rural	86,495	100.0	2,404	2.8	62,250	72.0	21,429	24.8	412	0.5
Dominios geográficos										
Provincias de alta concentración poblacional	106,876	100.0	3,365	3.1	84,024	78.6	18,930	17.7	557	0.5
Provincias fronterizas y contiguas	42,428	100.0	539	1.3	31,717	74.8	9,853	23.2	319	0.8
Provincias que cultivan caña	63,507	100.0	1,269	2.0	49,714	78.3	12,241	19.3	282	0.4
Provincias que producen arroz, bananos, víveres y pecuaria	35,891	100.0	917	2.6	28,106	78.3	6,724	18.7	145	0.4
Provincias de menor concentración de extranjeros	27,136	100.0	504	1.9	21,349	78.7	5,192	19.1	91	0.3
Regiones de planificación										
Cibao Norte	36,313	100.0	776	2.1	29,823	82.1	5,516	15.2	198	0.5
Cibao Sur	7,429	100.0	66	0.9	5,895	79.3	1,469	19.8	0	0.0
Cibao Nordeste	6,171	100.0	38	0.6	5,335	86.5	727	11.8	71	1.2
Cibao Noroeste	22,716	100.0	437	1.9	15,278	67.3	6,892	30.3	110	0.5
Valdesia	14,320	100.0	412	2.9	11,071	77.3	2,837	19.8	0	0.0
Enriquillo	21,062	100.0	145	0.7	16,390	77.8	4,374	20.8	153	0.7
El Valle	10,745	100.0	223	2.1	8,376	77.9	2,017	18.8	129	1.2
Yuma	45,666	100.0	949	2.1	35,606	78.0	8,861	19.4	250	0.5
Higuamo	22,308	100.0	435	1.9	17,586	78.8	4,227	18.9	60	0.3
Metropolitana	89,108	100.0	3,113	3.5	69,552	78.1	16,021	18.0	423	0.5
Sexo										
Hombre	141,226	100.0	3,644	2.6	109,590	77.6	27,282	19.3	709	0.5
Mujer	134,613	100.0	2,949	2.2	105,321	78.2	25,658	19.1	685	0.5

CUADRO 44. (Continuación)
 Descendientes Grupo A: anulación de documentos de identidad dominicana
 según características geográficas y sociodemográficas

Características geográficas, demográficas y socioeconómicas	Total		Sí les fueron anulados		No les fueron anulados		Nunca tuve documento		Sin información	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Edad en grandes grupos										
0-14	178,962	100.0	2,082	1.2	133,519	74.6	42,511	23.8	851	0.5
15-29	58,662	100.0	2,847	4.9	47,385	80.8	8,100	13.8	331	0.6
30-44	21,889	100.0	1,265	5.8	18,396	84.0	2,046	9.3	181	0.8
45-64	10,714	100.0	263	2.5	10,256	95.7	164	1.5	32	0.3
65 y más	5,611	100.0	137	2.4	5,355	95.4	119	2.1	0	0.0
Años de estudio agrupados										
Sin años de estudio	15,385	100.0	381	2.5	10,400	67.6	4,546	29.5	58	0.4
1-3	10,895	100.0	182	1.7	8,784	80.6	1,914	17.6	15	0.1
4-7	256	100.0	0	0.0	185	72.5	70	27.5	0	0.0
8	709	100.0	0	0.0	637	89.9	71	10.1	0	0.0
9-11	46,873	100.0	674	1.4	35,533	75.8	10,475	22.3	192	0.4
12	14,300	100.0	436	3.0	11,099	77.6	2,714	19.0	52	0.4
13 y más	43,771	100.0	1,818	4.2	39,237	89.6	2,444	5.6	273	0.6
Sin información/no sabe	731	100.0	0	0.0	529	72.4	177	24.2	25	3.5

Fuente: ONE y UNFPA, ENI-2017, *Informe general*, 450.

Un total de 5,933 descendientes (89.9%) indicaron que trataron de obtener sus documentos de identidad acogiéndose a la ley que reconocía los documentos que tenían anteriormente (es decir, la Ley 169-14), mientras 660 (10.0%) no lo hizo. Del grupo que no lo intentó, todos son descendientes de haitianos. Los descendientes de padres de otros países dijeron todos haber tratado de obtener sus documentos.

De 5,933 descendientes que trataron de obtener sus documentos de identidad que habían sido anulados, a 2,875 personas (48.5%)⁴⁹ se

los entregaron. En el caso de los descendientes de haitianos, el porcentaje de no entrega fue mayor que el de entrega, mientras a todos los descendientes de inmigrantes de otros países les entregaron los documentos. Este dato merece atención y seguimiento.

⁴⁹ Podría plantearse que hay una subestimación de la encuesta de los que recibieron sus documentos, ya que, de acuerdo con los datos ofrecidos por la JCE a la CIDH para su informe del 2017, ese organismo había emitido 20,872 actas de nacimiento. Pero el dato de la encuesta se basa en el total de 6,594 que dijo que le anularon sus documentos, no en la cantidad de la auditoría de la JCE, que muestra un número mucho más alto de casos auditados.

CUADRO 45.										
Descendientes Grupo A: intento y obtención de documentos de identidad										
Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países		
Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	
¿Trató de obtener sus documentos de identidad acogiéndose a la ley que reconocía los documentos que tenía anteriormente?										
Total	6,594	100.0	4,895	100.0	1,444	100.0	136	100.0	119	100.0
Sí	5,933	89.9	4,337	88.6	1,342	92.9	136	100.0	119	100.0
No	660	10.0	557	11.4	103	7.1	0	0.0	0	0.0
¿Le entregaron documento de identidad dominicana?										
Total	5,933	100.0	4,337	100.0	1,342	100.0	136	100.0	119	100.0
Sí	2,875	48.5	2,068	47.7	553	41.2	136	100.0	119	100.0
No	3,030	51.1	2,270	52.3	761	56.7	0	0.0	0	0.0
Sin información	28	0.5	0	0.0	28	2.1	0	0.0	0	0.0

Se inclinaron más por hacer esfuerzos para obtener sus documentos los descendientes residentes en la zona urbana, en la zona metropolitana de Santo Domingo, los hombres,

las personas entre 15 y 64 años y con mayor nivel de escolaridad. Precisamente, a los de mayores recursos económicos y sociales.

CUADRO 46.
Descendientes Grupo A: intento de obtener documentos de identidad
según las características geográficas y sociodemográficas

	Total		Sí trató		No trató		Sin información	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	5,933	100.0	2,875	48.5	3,030	51.1	28	0.5
Zona de residencia								
Urbana	3,744	100.0	1,922	51.3	1,822	48.7	0	0.0
Rural	2,189	100.0	952	43.5	1,208	55.2	28	1.3
Dominios geográficos								
Provincias de alta concentración poblacional	3,004	100.0	1,752	58.3	1,252	41.7	0	0.0
Provincias fronterizas y contiguas	439	100.0	90	20.5	349	79.5	0	0.0
Provincias que cultivan caña	1,104	100.0	521	47.2	554	50.2	28	2.6
Provincias que producen arroz, bananos, víveres y pecuaria	901	100.0	281	31.2	620	68.8	0	0.0
Provincias de menor concentración de extranjeros	486	100.0	231	47.5	255	52.5	0	0.0
Regiones de planificación								
Cibao Norte	713	100.0	113	15.9	572	80.2	28	4.0
Cibao Sur	66	100.0	0	0.0	66	100.0	0	0.0
Cibao Nordeste	38	100.0	38	100.0	0	0.0	0	0.0
Cibao Noroeste	391	100.0	56	14.3	335	85.7	0	0.0
Valdesia	378	100.0	205	54.2	173	45.8	0	0.0
Enriquillo	145	100.0	75	51.4	71	48.6	0	0.0
El Valle	169	100.0	15	9.1	154	90.9	0	0.0
Yuma	783	100.0	493	63.0	290	37.0	0	0.0
Higuamo	435	100.0	205	47.2	230	52.8	0	0.0
Metropolitana	2,815	100.0	1,675	59.5	1,140	40.5	0	0.0
Sexo								
Hombre	3,193	100.0	1,830	57.3	1,336	41.8	28	0.9
Mujer	2,740	100.0	1,045	38.1	1,695	61.9	0	0.0
Edad en grandes grupos								
0-14	1,686	100.0	662	39.3	1,024	60.7	0	0.0
15-29	2,755	100.0	1,546	56.1	1,209	43.9	0	0.0
30-44	1,176	100.0	534	45.4	642	54.6	0	0.0
45-64	179	100.0	119	66.6	60	33.4	0	0.0
65 y más	137	100.0	13	9.6	95	69.8	28	20.6
Años de estudio agrupados								
Sin años de estudio	357	100.0	159	44.6	198	55.4	0	0.0
1-3	182	100.0	53	29.2	129	70.8	0	0.0
4-7	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
8	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
9-11	535	100.0	123	22.9	413	77.1	0	0.0
12	416	100.0	289	69.3	128	30.7	0	0.0
13 y más	1,698	100.0	1,096	64.5	602	35.5	0	0.0

Fuente: ONE y UNFPA, ENI-2017, *Informe general*, 452.

Son varias las razones que dieron los descendientes de haitianos de por qué no les entregaron sus documentos de identidad. La más citada entre los descendientes de padre y madre nacidos en Haití es que sus padres

son extranjeros (45.1%); mientras entre los descendientes de un padre o una madre de Haití predominó la respuesta de que su caso todavía está en investigación (37.3%).

CUADRO 47.
Descendientes Grupo A: razones de la no entrega del documento de identidad dominicana solicitado

	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
¿Cuál considera ha sido la razón principal por la que no le han entregado sus documentos de identidad?										
Total	3,059*	100.0	2,270	100.0	789	100.0	0	0.0	0	0.0
En la Junta le dijeron que sus padres lo inscribieron con un carnet del CEA	41	1.4	41	1.8	0	0.0	0	0.0	0	0.0
Porque todavía su caso está en investigación	548	17.9	254	11.2	294	37.3	0	0.0	0	0.0
Porque los nombres de sus padres no coinciden con los que están en los libros	129	4.2	18	0.8	111	14.0	0	0.0	0	0.0
Porque tiene que depositar las actas de nacimiento de sus padres	296	9.7	204	9.0	91	11.6	0	0.0	0	0.0
Porque sus padres son extranjeros	1,143	37.4	1,023	45.1	120	15.2	0	0.0	0	0.0
Porque hubo problemas al pasar la información al nuevo libro	169	5.5	169	7.4	0	0.0	0	0.0	0	0.0
Porque tiene que esperar que tomen una decisión	176	5.7	123	5.4	53	6.7	0	0.0	0	0.0
Otro	494	16.2	403	17.7	92	11.6	0	0.0	0	0.0
Sin información	62	2.0	34	1.5	28	3.6	0	0.0	0	0.0

* El total de 3,059 proviene de los 3,030 a quienes no les entregaron los documentos de identidad y 28 casos sin información en la pregunta que aparece en el cuadro 45.

Sobre la facilidad o dificultad para obtener los documentos de identidad, la mayoría (77%) indicó mucha dificultad y en esa respuesta solo figuran descendientes de haitianos. Los descendientes de padres de otros países señalaron poca dificultad o ninguna dificultad. Esta respuesta, unida al hecho de

que todos los descendientes de padres de otros países recibieron los documentos de identidad solicitados, sugiere que las dificultades para obtener los documentos de identidad en la República Dominicana han sido mayores para los descendientes de haitianos que para los otros descendientes.

CUADRO 48.

Descendientes Grupo A: nivel de dificultad para obtener los documentos de identidad

¿Logró usted obtener sus documentos de identidad con mucha, poca o ninguna dificultad?	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	2,875	100.0	2,068	100.0	553	100.0	136	100.0	119	100.0
Mucha dificultad	2,214	77.0	1,752	84.7	462	83.6	0	0.0	0	0.0
Poca dificultad	256	8.9	165	8.0	76	13.8	0	0.0	15	12.2
Ninguna dificultad	405	14.1	150	7.3	15	2.6	136	100.0	104	87.8

La principal dificultad señalada por los descendientes del Grupo A para obtener sus documentos fue que le hicieron ir muchas veces a la Junta Central Electoral (50.8%) y la segunda que cuando iban a un lugar lo enviaban a otro (22.9%). Estos problemas afectaron a los descendientes de haitianos. Los descendien-

tes de un padre o una madre de otro país indicaron como dificultad que por largo tiempo las autoridades decían que estaban investigando el caso. No se registraron razones de dificultad entre los descendientes de padre y madre nacidos de otros países.

CUADRO 49.

Descendientes Grupo A: principal dificultad para obtener los documentos de identidad

¿Cuál fue la principal dificultad que tuvo para obtener sus documentos?	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	2,470	100.0	1,917	100.0	538	100.0	0	0.0	15	100.0
Le hicieron ir muchas veces a la Junta Central Electoral	1,254	50.8	981	51.2	272	50.6	0	0.0	0	0.0
Cada vez que iba a un lugar lo mandaban para otros	566	22.9	503	26.2	63	11.7	0	0.0	0	0.0
Durante un largo tiempo solo decían que estaban investigando	416	16.8	277	14.4	124	23.1	0	0.0	15	100.0
Le hicieron buscar muchos documentos de sus padres y hermanos	181	7.3	116	6.1	65	12.1	0	0.0	0	0.0
La cantidad de dinero que gastaba en cada viaje a la Junta Central Electoral	49	2.0	36	1.9	13	2.4	0	0.0	0	0.0
La desinformación a la que le sometían	4	0.2	4	0.2	0	0.0	0	0.0	0	0.0

Diversas razones señalan los descendientes a quienes se les formuló la pregunta sobre la utilidad de tener los documentos de identidad. Las más mencionadas fueron: tener un mejor

trabajo (33.9%), evitar caer preso en una redada migratoria y ser deportado (33.8%), obtener mayores ingresos (20.3%) y poder declarar a los hijos (17.1%).

CUADRO 50.
Descendientes Grupo A: utilidad de la documentación de identidad dominicana
para los descendientes de inmigrantes

¿Para qué le ha servido tener sus documentos de identidad?	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo*	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	2,875	100.0	2,068	100.0	553	100.0	136	100.0	119	100.0
Obtener mayores ingresos en el trabajo	582	20.3	434	21.0	148	26.8	0	0.0	0	0.0
Tener un mejor trato en el trabajo	973	33.9	681	32.9	293	53.0	0	0.0	0	0.0
Evitar caer preso en una redada migratoria y ser deportado	972	33.8	896	43.3	76	13.8	0	0.0	0	0.0
Viajar al país de origen de los padres con menor costo y mayor seguridad	81	2.8	0	0.0	67	12.0	0	0.0	15	12.2
Poder declarar a sus hijos	492	17.1	376	18.2	74	13.3	0	0.0	43	36.3
Poder inscribir a sus hijos en la escuela, liceo o universidad	382	13.3	346	16.7	21	3.9	0	0.0	15	12.2
Poder realizar tramite a su nombre	363	12.6	350	16.9	13	2.4	0	0.0	0	0.0
Poder realizar actividades comerciales	120	4.2	120	5.8	0	0.0	0	0.0	0	0.0
Poder afiliarse a un seguro de salud	23	0.8	0	0.0	0	0.0	0	0.0	23	19.4
Poder cotizar para una pensión o jubilación	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
Poder demandar sus derechos	311	10.8	123	5.9	15	2.6	136	100.0	38	32.1
Poder realizar cursos técnicos para especializarse	39	1.4	39	1.9	0	0.0	0	0.0	0	0.0
Otro	258	9.0	88	4.2	171	30.9	0	0.0	0	0.0

* Los porcentajes no suman 100 porque los encuestadores podían marcar más de una respuesta.

La principal razón dada por la que no se buscó los documentos de identidad dominicana fue que nadie les orientó acerca de cómo debían hacerse las gestiones (50.6%); la segunda razón fue que no tenían dinero para moverse

(23.3%) y la tercera fue miedo a que fuera un truco para deportarlo (16.2%). La falta de orientación fue mayor entre los descendientes de padre o madre de Haití que entre los descendientes de ambos padres haitianos.

CUADRO 51.
Descendientes Grupo A: razón principal de no buscar los documentos de identidad

¿Cuál es la razón principal por la que usted decidió no buscar sus documentos?	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	660	100.0	557	100.0	103	100.0	0	0.0	0	0.0
Por miedo a que fuera un truco para deportarlo	107	16.2	107	19.2	0	0.0	0	0.0	0	0.0
Nadie le orientó cómo debían hacerse las gestiones	334	50.6	259	46.5	75	72.8	0	0.0	0	0.0
No tenía dinero para moverse	154	23.3	126	22.6	28	27.2	0	0.0	0	0.0
Sus padres no le apoyaron	37	5.5	37	6.5	0	0.0	0	0.0	0	0.0
Otro	28	4.3	28	5.1	0	0.0	0	0.0	0	0.0

3.3.1.2 Grupo B y el Libro de Extranjería

Las personas del Grupo B, al nunca haberse inscrito en el Registro Civil, tuvieron que proceder a participar del Plan Nacional de Regularización de Extranjeros (PNRE), conforme a lo establecido en la Ley 169-14. Los descendientes en esa situación que participaron acudían a los centros del PNRE, se dirigían al área de la Ley 169-14 donde se recibía la solicitud con las pruebas correspondientes de su nacimiento en territorio dominicano, luego ella se pasaba a la JCE para fines de inscripción en el Libro de Extranjería; la Dirección General de Migración debía entregar una residencia permanente después de evaluar los documentos entregados. Dos años después, los inscritos podrían solicitar la nacionalidad dominicana vía el procedimiento de naturalización ordinario establecido en la Ley No. 1683.

La ENI no hizo ninguna pregunta que permita evaluar de manera directa la situación con los descendientes del Grupo B. Sí preguntó sobre la inscripción en el Libro de Extranjería que debían hacer los descendientes del Grupo B que acudían al PNRE. Pero en el Libro de Extranjería se encuentran inscritos también otros descendientes que no eran parte del Grupo B, sino que comenzaron a asentarse en ese libro a partir del 2007, cuando la JCE dejó de emitir actas de nacimiento dominicanas a descendientes de inmigrantes en condiciones

de irregularidad migratoria. De hecho, la Ley 169-14 no consideró los descendientes inscritos en el Libro de Extranjería previamente, al asumirlos extranjeros y documentados como tales.

En esta sección se ofrecen los datos que captó la ENI-2017, a partir de las preguntas que formuló sobre el Libro de Extranjería, que podrían incluir —aunque no hay manera de saberlo con precisión— a descendientes del Grupo B. La encuesta captó un total de 42,693 descendientes inscritos en el Libro de Extranjería⁵⁰, lo que lleva inmediatamente a asumir que esta pregunta la respondieron muchos descendientes que no son del Grupo B, ya que solo 8,768 descendientes del Grupo B participaron en el PNRE y, por ende, pudieron haber sido inscritos por esa vía en el Libro de Extranjería⁵¹.

⁵⁰ Esta pregunta presenta el problema de que las personas no se inscriben directamente en el Libro de Extranjería, sino que los inscriben los padres o algún oficial del Registro Civil. Podría asumirse entonces que las personas que respondieron positivamente se referían a que están inscritos, independientemente de quién los inscribió.

⁵¹ Por este motivo, en el encabezado de los cuadros en esta sección no se especifica Descendientes Grupo B, como sí se hizo en los cuadros del Grupo A con preguntas directamente formuladas para captar información sobre ellos.

Proporcionalmente, los que más dijeron estar inscritos en el Libro de Extranjería fueron los descendientes de padre y madre haitianos (20.6%), seguidos de los descendientes de padre y madre de otros países (15.2%). Esto es entendible porque al tener dos padres extranjeros tenían opciones muy limitadas para ac-

ceder a documentación de identidad dominicana. La mayoría de los descendientes con un padre o una madre de otro país tienen, según se mostró anteriormente, un padre o una madre dominicanos; por tanto, pueden acceder a la documentación dominicana y a la nacionalidad vía el *jus sanguini*.

CUADRO 52.
Inscripción en el Libro de Extranjería

¿Se inscribió usted en el Libro de extranjería para obtener sus documentos de identidad?	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	275,839	100.0	171,621	100.0	81,390	100.0	3,533	100.0	19,296	100.0
Sí	42,693	15.5	35,299	20.6	5,335	6.6	535	15.2	1,523	7.9
No	232,908	84.4	136,131	79.3	76,008	93.4	2,997	84.8	17,772	92.1
Sin información	238	0.1	191	0.1	47	0.1	0	0.0	0	0.0

De los 42,693 descendientes inscritos en el Libro de Extranjería, el 77.9% reside en la zona urbana, 46.9% en las provincias de alta concentración poblacional, 39.6% en la zona metropolitana de Santo Domingo, 54.2% es

población masculina y 75.6% se encuentra en la categoría de 0-14 años. Este último dato indica que muchos de los descendientes inscritos en el Libro de Extranjería son niños, tal cual era de esperarse.

CUADRO 53.
Se inscribieron en el Libro de Extranjería según características geográficas,
demográficas y socioeconómicas

Características geográficas y socioeconómicas	Descendientes nacidos en la República Dominicana							
	Total		Se inscribió		No se inscribió		Sin información	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	275,839	100.0	42,693	100.0	232,908	100.0	238	100.0
Zona de residencia								
Urbana	189,344	68.6	33,239	77.9	155,888	66.9	218	91.6
Rural	86,495	31.4	9,454	22.1	77,020	33.1	20	8.4
Dominios geográficos								
Provincias de alta concentración poblacional	106,876	38.7	20,015	46.9	86,765	37.3	97	40.7
Provincias fronterizas y contiguas	42,428	15.4	6,522	15.3	35,899	15.4	7	2.8
Provincias que cultivan caña	63,507	23.0	3,259	7.6	60,113	25.8	134	56.5
Provincias que producen arroz, bananos, víveres y pecuarias	35,891	13.0	9,256	21.7	26,636	11.4	0	0.0
Provincias de menor concentración de extranjeros	27,136	9.8	3,641	8.5	23,495	10.1	0	0.0
Regiones de planificación								
Cibao Norte	36,313	13.2	8,869	20.8	27,444	11.8	0	0.0
Cibao Sur	7,429	2.7	1,667	3.9	5,763	2.5	0	0.0
Cibao Nordeste	6,171	2.2	1,844	4.3	4,327	1.9	0	0.0
Cibao Noroeste	22,716	8.2	5,729	13.4	16,981	7.3	7	2.8
Valdesia	14,320	5.2	1,516	3.6	12,804	5.5	0	0.0
Enriquillo	21,062	7.6	2,503	5.9	18,559	8.0	0	0.0
El Valle	10,745	3.9	1,065	2.5	9,680	4.2	0	0.0
Yuma	45,666	16.6	1,436	3.4	44,183	19.0	47	19.7
Higuamo	22,308	8.1	1,149	2.7	21,072	9.0	88	36.8
Metropolitana	89,108	32.3	16,916	39.6	72,095	31.0	97	40.7
Sexo								
Hombre	141,226	51.2	23,133	54.2	118,073	50.7	20	8.4
Mujer	134,613	48.8	19,560	45.8	114,835	49.3	218	91.6
Edad en grandes grupos								
0-14	178,962	64.9	32,277	75.6	146,494	62.9	191	80.3
15-29	58,662	21.3	7,093	16.6	51,536	22.1	34	14.1
30-44	21,889	7.9	2,264	5.3	19,612	8.4	13	5.6
45-64	10,714	3.9	731	1.7	9,983	4.3	0	0.0
65 y más	5,611	2.0	328	0.8	5,283	2.3	0	0.0

Fuente: ONE y UNFPA, ENI-2017, Informe general, 425.

Lo que se reporta en una encuesta nunca es exactamente lo que sucede en la realidad, pero en tanto los datos de una encuesta son indicativos de la realidad; si el 75.6% de inscritos en el Libro de Extranjería tenía 14 años o menos y solo el 7.8% tenía más de 29 años, es baja la población adulta que ha accedido a ese mecanismo para obtener un acta de nacimiento de extranjero. Por otro lado, puede decirse que las leyes más restrictivas de acceso a la nacionalidad dominicana parecen estar surtiendo cierto efecto en padres en condiciones de irregularidad migratoria, quienes están recurriendo al Libro de Extranjería para que sus hijos tengan un documento emitido por el Estado dominicano, aunque sea para ser acreditados como extranjeros en el país en que nacieron.

La mayoría de los que no se inscribieron en el Libro de Extranjería indicaron no haberlo

hecho porque no se consideran extranjeros (64.2%) y la segunda razón más mencionada para no inscribirse, aunque porcentualmente muy distante de la primera, fue que no tuvieron buena orientación (9.7%).

La razón de no inscribirse al no considerarse extranjeros fue particularmente alta en el caso de los descendientes de padre y madre nacidos en otro país (93.7%), de padre o madre nacidos en otro país (86.5%) y de madre o padre de Haití (72.6%). Los que menos indicaron dicha razón fueron los descendientes de padre y madre nacidos en Haití (55.9%). De todas maneras, aún en tal grupo, más de la mitad dijo no haberse inscrito en el Libro de Extranjería porque no se considera extranjero. Esto significa que entre esos descendientes parece haber una fuerte auto-identificación nacional.

CUADRO 54.

Razón principal por la que no se inscribió en el Libro de Extranjería

Razón principal	Total*		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	233,146	100.0	136,322	100.0	76,055	100.0	2,997	100.0	17,772	100.0
No logró conseguir el documento de nacimiento	19,519	8.4	15,044	11.0	4,435	5.8	0	0.0	39	0.2
No tenía dinero para ir a la Junta Central Electoral	1,930	0.8	1,650	1.2	281	0.4	0	0.0	0	0.0
No se enteró que se podía inscribir en el Plan de Regularización	2,543	1.1	1,883	1.4	580	0.8	52	1.7	28	0.2
No tuvo buena orientación	22,532	9.7	16,979	12.5	4,926	6.5	0	0.0	627	3.5
No consiguió un documento del país de origen de los padres	17,926	7.7	12,264	9.0	5,399	7.1	0	0.0	263	1.5
No se considera extranjero	149,586	64.2	76,173	55.9	55,228	72.6	2,809	93.7	15,376	86.5
Otro	18,806	8.1	12,039	8.8	5,192	6.8	136	4.5	1,439	8.1
Sin información	304	0.1	290	0.2	13	0.0	0	0.0	0	0.0

* El total de 233,146 personas refleja las 232,908 que dijeron no haberse inscrito en el Libro de Extranjería más los 238 casos sin información de esa pregunta.

La mayoría (72%) de quienes recibieron documentos indicaron que le entregaron el acta de nacimiento de extranjero, que corresponde cuando alguien se inscribe en el Libro de Extranjería. Solo al 6.9% le entregaron el carnet del Plan de Regularización y al 9.6% una constancia de registro; al 6.9% no le entregaron documentos. Los grupos más beneficiados con el acta de nacimiento de extranjero fueron los descendientes de ambos progenitores nacidos en Haití (74.8%), seguido del grupo de padre o madre nacidos en Haití (67.7%).

Es probable que entre los que respondieron que le entregaron un carnet de Plan de Regularización o una constancia de registro (2,951 y 4,089 respectivamente, para un total de 7,040) se encuentren descendientes del Grupo B. De hecho, vale notar que este número está relativamente cerca de los 8,768 descendientes del Grupo B que se inscribieron en el PNRE mediante la Ley 169-14. Pero no hay forma de saberlo con certeza porque no se hicieron preguntas específicas en la encuesta al respecto.

CUADRO 55.
Documentos entregados a quienes se inscribieron en el Libro de Extranjería

¿Qué tipo de documento le entregaron?	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	42,693	100.0	35,299	100.0	5,335	100.0	535	100.0	1,523	100.0
Acta de nacimiento de extranjero	30,734	72.0	26,417	74.8	3,610	67.7	174	32.6	532	34.9
Carnet del Plan de Regularización	2951	6.9	2491	7.1	461	8.6	0	0.0	0	0.0
Una constancia de registro	4089	9.6	3401	9.6	474	8.9	0	0.0	214	14.0
No le entregaron documentos	2944	6.9	2492	7.1	452	8.5	0	0.0	0	0.0
Otro	1975	4.6	498	1.4	339	6.3	361	67.4	778	51.0

En cuanto a la intención de naturalizarse, la ENI-2017 muestra que la gran mayoría de los descendientes a quienes se les formuló esta pregunta expresó su intención de naturalizarse como dominicano (81.6%). El alto

porcentaje se expresa en todos los grupos de descendientes, de haitianos o de otros orígenes, aunque es más fuerte en el caso de los descendientes de ambos padres nacidos en otros países (94.9%).

CUADRO 56.

Intención de naturalizarse como dominicano

¿Tiene usted pensado naturalizarse como dominicano?	Total*		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	39,749	100.0	32,807	100.0	4,883	100.0	535	100.0	1,523	100.0
Sí	32,448	81.6	26,957	82.2	3,789	77.6	508	94.9	1,194	78.4
No	7,259	18.3	5,808	17.7	1,094	22.4	27	5.1	330	21.6
Sin información	42	0.1	42	0.1	0	0.0	0	0.0	0	0.0

* Este total no incluye a las personas que no le entregaron documentos en la pregunta sobre el tipo de documento que le entregaron.

Al grupo que dijo que no pensaba naturalizarse, se le preguntó la razón principal para no hacerlo. Un 49% indicó que era dominicano y no necesitaba acogerse a ese procedimiento, y entre los descendientes de padre o madre de Haití esa respuesta alcanzó el 68.4%. Nue-

vamente, aquí se expresa la autoidentificación nacional de esos descendientes, aun cuando el Estado dominicano no les otorgue la documentación de identidad que los acredite como dominicanos.

CUADRO 57.

Principal razón por la que no piensa naturalizarse como dominicano

	Total*		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	7,301	100.0	5,850	100.0	1,094	100.0	27	100.0	330	100.0
Porque no me interesa	2,455	33.6	1,948	33.3	278	25.4	0	0.0	229	69.6
Porque soy dominicano y no necesito acogerme a ese proceso	3,574	49.0	2,698	46.1	748	68.4	27	100.0	100	30.4
Porque me convierte en ciudadano de segunda	473	6.5	406	6.9	67	6.1	0	0.0	0	0.0
Otro	792	10.9	792	13.5	0	0.0	0	0.0	0	0.0
Sin información	6	0.1	6	0.1	0	0.0	0	0.0	0	0.0

* Este total incluye las 7,259 personas que dijeron no tener intención de naturalizarse y los 42 casos sin información en esa pregunta.

Vale resaltar que, aunque la Ley 169-14 abrió la posibilidad de la naturalización para los descendientes nacidos en la República Dominicana que no estaban inscritos en el Registro Civil (Grupo B) y una parte de los descendientes en esa situación se acogió a esa modalidad para obtener estatus de residente (8,768 solicitaron) y posterior-

mente tener la opción de la naturalización, para la inmensa mayoría de los inscritos en el Libro de Extranjería no hay alternativas legales establecidas para acceder a la residencia dominicana y mucho menos a la nacionalidad. Su única documentación dominicana será el acta de nacimiento de extranjero.

Por otro lado, si miramos la situación en perspectiva histórica, los datos de personas naturalizadas dominicanas en el período 2005-2015 muestran que Haití no aparece entre los principales 10 países de procedencia de las personas naturalizadas, a pesar de

los haitianos constituir el 88% de los inmigrantes en la República Dominicana. Es decir, no ha sido una práctica de los haitianos naturalizarse dominicanos y eso impacta en la situación de documentación dominicana de sus descendientes.

CUADRO 58.		
Personas naturalizadas dominicanas por país de origen, 2005-2015		
País	Absoluto	Relativo
Total	6,566	100
Cuba	1,621	24.68
Estados Unidos	1,243	18.93
China	747	11.37
Venezuela	508	7.73
Colombia	333	5.07
España	319	4.8
Rusia	277	4.21
Italia	196	2.98
Francia	160	2.43
Perú	102	1.55
Otros	1,060	16.1

Fuente: Organización Internacional para las Migraciones (OIM) e Instituto Nacional de Migración (INM RD), *Perfil migratorio de República Dominicana*. Santo Domingo, 2017, 118.

3.3.2 Posesión de documentos de identidad de los descendientes

La posesión de documentos de identidad es fundamental para la integración civil, económica y social. En la República Dominicana, la inmensa mayoría de la población está documentada. Según la encuesta ENHOGAR-2016, el 94.9% de la población tiene acta de nacimiento, el 2.1% no la tiene, pero

fue declarado, y el 2% no fue declarado. En el estrato socioeconómico más bajo, el 86% dijo tener acta de nacimiento. La ENHOGAR también reporta que un 90.5% de las personas de 16 años y más dijo tener cédula de identidad y en el estrato socioeconómico más bajo un 80.6%⁵².

⁵² Oficina Nacional de Estadísticas (ONE), Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples, ENHOGAR-2016. Santo Domingo: ONE, 2017, 41 y 44. <https://www.one.gob.do/publicaciones?ID=2341>

CUADRO 59.
Posesión de documentos de la población dominicana

Documento	%
Acta de nacimiento dominicana — General	94.9
Acta de nacimiento dominicana — Estrato socioeconómico más bajo	86.0
Cédula de identidad dominicana — General	90.5
Cédula de identidad dominicana — Estrato socioeconómico más bajo	80.6

Fuente: Oficina Nacional de Estadísticas, *Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples, ENHOGAR-2016*. Santo Domingo, 2017, 41 y 44.

En la población de descendientes de la ENI-2017 el 62.7% tiene acta de nacimiento dominicana. Este es un porcentaje menor que en la población general dominicana y que para el estrato socioeconómico más bajo de dominicanos. Solo el 20.3% de toda la población descendiente dijo tener cédula dominicana, pero para la población de 16 años o más el porcentaje sube a 59.7%, un porcentaje mucho menor que el de la población general dominicana y que el estrato socioeconómico más bajo de dominicanos.

Cuando se comparan los datos de la dos ENI (2012 y 2017), en la posesión de acta de nacimiento hay un aumento porcentual del 7.4%. Pero en todos los otros tipos de documentos, la posesión es porcentualmente menor en el 2017 que en el 2012. De todas maneras, no se puede minimizar el aumento en la posesión de acta de nacimiento, ya que es el documento clave para obtener cédula de identidad y con esta obtener otros documentos y hacer diversas transacciones. De todas maneras, dado el despliegue de programas, incluidos los estipulados en la Ley 169-14 para restituir documentos anulados al Grupo A o facilitar la adquisición de actas de nacimiento al Grupo B, los números de descendientes con acta de nacimiento aún resultan bajos. Agrava esta situación el hecho de que ya no hay un plan para documentar a los descendientes que quedaron sin actas de nacimiento, excepto con el acta de nacimiento de extranjero si se inscriben en el Libro de Extranjería.

Hay que resaltar que tampoco ha aumentado la posesión de documentos de otros países, lo que significa que el argumento de los promotores de las restricciones a la emisión de documentos de identidad dominicana a los descendientes, de que una vez sin papeles dominicanos recurrirían al país de origen de sus padres a buscarlos, no se ha materializado⁵³.

53 No se incluyó entre las opciones de documentos que ofreció la encuesta como posibles respuestas el acta de nacimiento de extranjero que corresponde cuando alguien se inscribe en el Libro de Extranjería.

CUADRO 60.
Posesión de documentos de los descendientes, 2012-2017

	2012		2017		2012-2017
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Cambio porcentual
Total	244,151	100	275,839	100.0	
Acta de nacimiento dominicana	135,052	55.3	173,025	62.7	7.4
Acta de bautismo dominicana	66,395	27.2	64,847	23.5	-3.7
Cédula de identidad dominicana*	57,341	23.5	56,132	20.3	-3.2
Pasaporte dominicano	20,732	8.5	14,009	5.1	-3.4
Acta de nacimiento de otro país	62,425	25.6	21,792	7.9	-17.7
Cédula de identidad de otro país	19,578	8.0	5,579	2.0	-6
Pasaporte de otro país	11,780	4.8	8,349	3.0	-1.8

* 23.5% basado en la población descendiente total, 59.7% basado en la población de 16 años y más.

La posesión de documentos de los descendientes según país de origen de los padres muestra que los descendientes de inmigrantes haitianos tienen menor nivel de documentación dominicana que los otros descendientes. Este es un indicador claro de las diferencias entre los grupos de descendientes en la República Dominicana en cuanto a su integración civil, ya que los descendientes con acta de nacimiento y cédula tienen mayor acceso a diversos servicios y facilidades para una mejor inserción laboral.

De los 81,390 descendientes con padre o madre nacidos en Haití, solo el 65.6% tiene acta de nacimiento dominicana, pero el 73% de padre haitiano tiene madre dominicana y el 88.6% de madre haitiana tiene padre dominicano. Por eso, es probable que en este grupo se pueda aumentar el porcentaje de descendientes con acta de nacimiento dominicana a través de la solicitud del progenitor dominicano.

CUADRO 61.
Posesión de documentos de los descendientes según origen

¿Cuáles de los siguientes documentos tiene usted?	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	275,839	100.0	171,621	100.0	81,390	100.0	3,533	100.0	19,296	100.0
Acta de nacimiento dominicana	173,025	62.7	98,200	57.2	53,430	65.6	3,404	96.4	17,990	93.2
Acta de bautismo	64,847	23.5	33,392	19.5	19,115	23.5	1,149	32.5	11,190	58.0
Cédula de identidad dominicana*	56,132	20.3	24,572	14.3	20,604	25.3	1,941	54.9	9,014	46.7
Acta de nacimiento de otro país	21,792	7.9	16,576	9.7	3,196	3.9	265	7.5	1,754	9.1
Cédula de otros países	5,579	2.0	3,110	1.8	1,083	1.3	0	0.0	1,386	7.2
Pasaporte dominicano	14,009	5.1	2,860	1.7	2,087	2.6	1,373	38.9	7,689	39.8
Pasaporte de otro país	8,349	3.0	3,062	1.8	1,317	1.6	378	10.7	3,592	18.6
Otro documento	16,564	6.0	11,942	7.0	3,824	4.7	300	8.5	498	2.6

* 20.3% basado en la población descendiente total y 59.7% en la población de 16 años y más.

En los cuadros anteriores los datos sobre la posesión de cédula de identidad se calcularon en relación con la población total de descendientes, pero como hay un requisito de edad para la cédula, en el cuadro a continuación se presentan los datos para la población de 16 años y más. El porcentaje de descendientes de inmigrantes haitianos que tiene cédula de identidad es mucho menor que el porcentaje

de los descendientes de inmigrantes de padres de otros países. Poquísimos descendientes de inmigrantes haitianos tienen cédula de otro país (5.5% y 3.3%, respectivamente) y, en el caso de los otros descendientes, entre los de padre o madre nacidos en otro país un 14%. En general, esto indica que la inmensa mayoría de los descendientes que no tienen cédula dominicana tampoco la tiene de otro país.

CUADRO 62.
Posesión de cédula de identidad según origen de los descendientes de 16 años y más

	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	92,264	100.0	48,920	100.0	31,506	100.0	1,988	100.0	9,851	100.0
Tiene cédula de identidad dominicana	55,114	59.7	23,897	48.8	20,436	64.9	1,911	96.2	8,870	90.0
No tiene cédula de identidad dominicana	37,151	40.3	25,023	51.2	11,070	35.1	76	3.8	981	10.0
No tiene cédula de identidad de otro país	87,156	94.5	46,226	94.5	30,477	96.7	1,988	100.0	8,465	85.9
Tiene cédula de identidad de otro país	5,109	5.5	2,693	5.5	1,030	3.3	0	0.0	1,386	14.1

En la posesión de documentos por sexo los porcentajes son muy similares en todos los tipos de documentos para hombres y mujeres.

CUADRO 63.
Posesión de documentos de los descendientes según sexo

	Total		Hombre		Mujer	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	275,839	100.0	141,226	100.0	134,613	100.0
Acta de nacimiento dominicana	173,025	62.7	88,624	62.8	84,401	62.7
Acta de bautismo	64,847	23.5	33,688	23.9	31,159	23.1
Cédula de identidad dominicana	56,132	20.3	29,591	21.0	26,541	19.7
Acta de nacimiento de otro país	21,792	7.9	10,847	7.7	10,945	8.1
Cédula de identidad de otro país	5,579	2.0	3,548	2.5	2,031	1.5
Pasaporte dominicano	14,009	5.1	7,412	5.2	6,598	4.9
Pasaporte de otro país	8,349	3.0	4,515	3.2	3,834	2.8
Otro documento	16,564	6.0	9,355	6.6	7,210	5.4

En todos los tipos de documentos, excepto en la opción de “otro documento”, el porcentaje de los descendientes que los tiene es mayor en la zona urbana que en la rural. La diferencia porcentual es más notable en el caso del acta de nacimiento dominicana: un

67.6% de los descendientes en zona urbana dijo tenerla y solo un 52.1% en la zona rural, para una diferencia de 15.5 puntos. En ello influye el hecho de que en la zona rural viven más descendientes de haitianos que descendientes de otros países.

CUADRO 64.
Posesión de documentos de los descendientes según zona de residencia

	Total		Urbana		Rural	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	275,839	100.0	189,344	100.0	86,495	100.0
Acta de nacimiento dominicana	173,025	62.7	127,954	67.6	45,071	52.1
Acta de bautismo	64,847	23.5	47,714	25.2	17,133	19.8
Cédula de identidad dominicana	56,132	20.3	40,037	21.1	16,095	18.6
Acta de nacimiento de otro país	21,792	7.9	15,172	8.0	6,620	7.7
Cédula de identidad de otro país	5,579	2.0	4,108	2.2	1,471	1.7
Pasaporte dominicano	14,009	5.1	12,896	6.8	1,114	1.3
Pasaporte de otro país	8,349	3.0	7,136	3.8	1,214	1.4
Otro documento	16,564	6.0	10,042	5.3	6,522	7.5

Tomando en cuenta las 10 regiones de planificación en que se divide el país, la Enriquillo y El Valle son las que muestran menor porcentaje de descendientes con acta de nacimiento, seguidos del Cibao Noroeste y la Valdesia; mientras que Higuamo, el Cibao Norte y la

Metropolitana (Santo Domingo) muestran los mayores porcentajes de descendientes con acta de nacimiento. En las primeras dos regiones se concentran los principales centros urbanos, en tanto que Higuamo ha sido una zona históricamente cañera.

CUADRO 65.
Posesión de acta de nacimiento dominicana de los descendientes por regiones (10 regiones de planificación)

Regiones	Total		Sí		No		Sin información	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	275,839	100.0	173,025	62.7	101,967	37.0	847	0.3
Cibao Norte	36,313	100.0	25,587	70.5	10,592	29.2	134	0.4
Cibao Sur	7,429	100.0	4,853	65.3	2,576	34.7	0	0.0
Cibao Nordeste	6,171	100.0	4,100	66.4	2,071	33.6	0	0.0
Cibao Noroeste	22,716	100.0	11,478	50.5	11,202	49.3	36	0.2
Valdesia	14,320	100.0	8,414	58.8	5,802	40.5	104	0.7
Enriquillo	21,062	100.0	7,183	34.1	13,865	65.8	14	0.1
El Valle	10,745	100.0	3,713	34.6	6,883	64.1	150	1.4
Yuma	45,666	100.0	31,089	68.1	14,449	31.6	129	0.3
Higuamo	22,308	100.0	16,255	72.9	6,048	27.1	4	0.0
Metropolitana	89,108	100.0	60,353	67.7	28,478	32.0	277	0.3

A medida que aumenta la edad, el porcentaje de descendientes que tiene acta de nacimiento, acta de bautismo, cédula de identidad y

pasaporte dominicano es mayor. El grupo de 65 años y más es el de mayor solidez en la posesión de diversos documentos dominicanos.

CUADRO 66.
Posesión de documentos de los descendientes por grupos de edad

Documentos	Total		Grupos de edad					
			0-17		18-64		65 y más	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	275,839	100.0	196,596	100.0	73,632	100.0	5,611	100.0
Acta de nacimiento dominicana	173,025	62.7	111,203	56.6	56,788	77.1	5,035	89.7
Acta de bautismo	64,847	23.5	32,448	16.5	28,744	39.0	3,654	65.1
Cédula de identidad dominicana	56,132	20.3	3,124	1.6	48,090	65.3	4,919	87.7
Acta de nacimiento de otro país	21,792	7.9	13,537	6.9	8,104	11.0	151	2.7
Cédula de identidad de otro país	5,579	2.0	645	0.3	4,880	6.6	54	1.0
Pasaporte dominicano	14,009	5.1	4,616	2.3	8,060	10.9	1,334	23.8
Pasaporte de otro país	8,349	3.0	2,672	1.4	4,753	6.5	925	16.5
Otro documento	16,564	6.0	14,379	7.3	2,164	2.9	22	0.4

El porcentaje que tiene acta de nacimiento dominicana es mucho mayor entre los descendientes que tienen educación superior (95.3%) que en otros grupos de nivel educativo. El mismo patrón, de manera aún más marcada, se observa en el caso de la cédula

de identidad dominicana. Es evidente con estos datos que el factor escolaridad tiene un fuerte impacto en la documentación. Esto es favorable a los descendientes de padres no haitianos, los cuales tienen mayor nivel de educación superior.

CUADRO 67.
Posesión de documentos de los descendientes según escolaridad

	Total		Ningún nivel o preescolar		Básico o primario		Secundario		Universitario o superior	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	275,839	100.0	26,624	100.0	116,665	100.0	36,745	100.0	8,066	100.0
Acta de nacimiento dominicana	173,025	62.7	13,417	50.4	75,374	64.6	31,524	85.8	7,690	95.3
Acta de bautismo	64,847	23.5	4,650	17.5	28,426	24.4	16,036	43.6	5,289	65.6
Cédula de identidad dominicana	56,132	20.3	2,815	10.6	23,077	19.8	22,259	60.6	7,411	91.9
Acta de nacimiento de otro país	21,792	7.9	2,988	11.2	10,332	8.9	3,131	8.5	740	9.2
Cédula de identidad de otro país	5,579	2.0	597	2.2	2,338	2.0	1,596	4.3	758	9.4
Pasaporte dominicano	14,009	5.1	683	2.6	4,113	3.5	4,105	11.2	3,495	43.3
Pasaporte de otro país	8,349	3.0	470	1.8	3,311	2.8	2,376	6.5	1,249	15.5
Otro documento	16,564	6.0	1,645	6.2	6,338	5.4	779	2.1	322	4.0

En la Constitución promulgada el 26 de enero del 2010 se estableció explícitamente que los hijos de inmigrantes en condición migratoria irregular no califican para recibir por jus soli la nacionalidad dominicana. La población descendiente estimada nacida a partir del 1 de enero del 2010 alcanza un total de 120,372 personas. Esto representa el 43.4% del total de la población descendiente estimada por la ENI-2017.

En el cuadro a continuación se muestran los datos sobre posesión de acta de nacimiento dominicana para esa población descendiente. De 120,372 personas, el 53.6% tiene acta de nacimiento dominicana y el 46% no la tiene. Por otro lado, solo el 6% (4,634 personas) de esta población tiene acta de nacimiento de otro país, ya sea con la dominicana (2,623 personas) o solamente la de otro país (2,011 personas).

CUADRO 68.								
Posesión de acta de nacimiento dominicana de la población descendiente nacida a partir de enero de 2010 por regiones de planificación								
Regiones de planificación	Total		Tiene acta de nacimiento dominicana		No tiene acta de nacimiento dominicana		Sin información	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	120,372	100.0	64,570	53.6	55,379	46.0	423	0.4
Cibao Norte	18,834	100.0	12,178	64.7	6,628	35.2	28	0.1
Cibao Sur	4,677	100.0	2,720	58.2	1,956	41.8	0	0.0
Cibao Nordeste	3,048	100.0	2,021	66.3	1,026	33.7	0	0.0
Cibao Noroeste	11,935	100.0	4,685	39.3	7,249	60.7	1	0.0
Valdesia	6,226	100.0	3,021	48.5	3,128	50.2	76	1.2
Enriquillo	9,456	100.0	2,808	29.7	6,635	70.2	14	0.1
El Valle	5,811	100.0	1,907	32.8	3,821	65.8	83	1.4
Yuma	13,917	100.0	6,696	48.1	7,221	51.9	0	0.0
Higuamo	5,714	100.0	3,281	57.4	2,434	42.6	0	0.0
Metropolitana	40,753	100.0	25,254	62.0	15,279	37.5	220	0.5

En el cuadro a continuación, los datos se clasifican en torno a tres grupos, los que poseen acta de nacimiento dominicana o de otro país (55.3%), los que poseen acta de na-

cimiento dominicana y de otro país (2.2%), y los que no tienen acta de nacimiento de ningún país (42.2%).

CUADRO 69.

Posesión de acta de nacimiento dominicana y de otros países en la población descendiente nacida a partir del año 2010, según regiones de planificación

Regiones de planificación	Total		Tiene acta de nacimiento dominicana o de otro país		Tiene acta de nacimiento dominicana y de otro país		No tiene acta de nacimiento de ningún país		Sin información	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	120,372	100.0	66,581	55.3	2,623	2.2	50,774	42.2	394	0.3
Cibao Norte	18,834	100.0	12,308	65.3	424	2.2	6,103	32.4	0	0.0
Cibao Sur	4,677	100.0	2,726	58.3	156	3.3	1,795	38.4	0	0.0
Cibao Nordeste	3,048	100.0	1,897	62.3	147	4.8	1,003	32.9	0	0.0
Cibao Noroeste	11,935	100.0	5,461	45.8	403	3.4	6,070	50.9	0	0.0
Valdesia	6,226	100.0	3,135	50.3	87	1.4	2,928	47.0	76	1.2
Enriquillo	9,456	100.0	3,341	35.3	74	0.8	6,027	63.7	14	0.1
El Valle	5,811	100.0	2,389	41.1	15	0.3	3,324	57.2	83	1.4
Yuma	13,917	100.0	6,701	48.1	94	0.7	7,121	51.2	0	0.0
Higuamo	5,714	100.0	3,301	57.8	0	0.0	2,414	42.2	0	0.0
Metropolitana	40,753	100.0	25,322	62.1	1,222	3.0	13,989	34.3	220	0.5

De las 50,774 personas que pudieron haber quedado sin acta de nacimiento dominicana y/o de otro país, se inscribieron en el Libro de Extranjería 4,533 personas (8.9%), con lo que se supone obtuvieron un acta de nacimiento de extranjero. Esto significa que de los 120,372 descendientes que se estima nacieron entre el 2010 y la ENI-2017, habría 46,235 niños sin ningún tipo de documentación que representan el 38.4% de todos los nacidos en ese periodo.

De esos 46,235 niños descendientes de inmigrantes que se estima han quedado sin ningún tipo de acta de nacimiento, casi la totalidad (45,786) son descendientes de inmigrantes haitianos: 33,193 son hijos de padre y madre nacidos en Haití y 12,593 de padre o madre de Haití. De este último grupo, quienes tengan padre o madre dominicanos podrían por esa vía acceder a la documentación dominicana.

CUADRO 70.

Se inscribió en el Libro de Extranjería: población descendiente según origen nacida a partir del año 2010

	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	50,774	100.0	37,204	100.0	13,122	100.0	52	100.0	397	100.0
Sí	4,533	8.9	4,004	10.8	529	4.0	0	0.0	0	0.0
No	46,235	91.1	33,193	89.2	12,593	96.0	52	100.0	397	100.0
Sin información	7	0.0	7	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0

Los cuadros que se presentan a continuación con datos sobre la documentación clasifican la población descendiente por fecha de nacimiento: antes del 1 de enero de 2010 y a partir del 1 de enero de 2010. Se escogió esta fecha porque el 26 de enero de 2010 se promulgó una nueva Constitución en la República Dominicana que estableció que los hijos de inmigrantes en condición de irregularidad migratoria (es decir, indocumentados) no calificaban para obtener la nacionalidad dominicana, aunque hubiesen nacido en territorio dominicano. Esta Constitución, junto con la Sentencia TC 168/13 y la Ley 169-14, constituyen el marco normativo que rige la posibilidad o no para los descendientes de inmigrantes de obtener el acta de nacimiento dominicana, y, por ende, la nacionalidad dominicana; o, por lo menos, el derecho a la residencia en la República Dominicana.

Si bien las leyes dominicanas son actualmente claras en cuanto al derecho o no a la nacionalidad dominicana de los descendientes de inmigrantes, la realidad social es otra; y la posibilidad de que aumente significativamente la cantidad de niños nacidos y criados en la República Dominicana que nunca tendrán documentación dominicana por ser descendientes de padres en condición migratoria irregular es muy real.

El cuadro a continuación muestra que, entre los nacidos antes del 1 de enero de 2010, el porcentaje con acta de nacimiento dominicana

es de 69.9%, pero baja a 53.6% entre los nacidos a partir del 1 de enero de 2010.

En general, los descendientes de padres haitianos (sean ambos padres o solo el padre o la madre), registran los menores porcentajes de posesión de actas de nacimiento dominicana; y para esos grupos, el porcentaje es aún menor para los nacidos a partir del 1 de enero de 2010.

Mientras el 63.3% de los descendientes de ambos padres haitianos nacidos antes del 1 de enero de 2010 tienen acta de nacimiento, sólo el 51% de los descendientes en ese grupo nacidos a partir del 1 de enero de 2010 la tienen. En el caso de los descendientes de padre o madre haitianos, el 73.2% de los nacidos antes del 1 de enero de 2010 tiene acta de nacimiento dominicana, y solo el 52.2% de los nacidos a partir del 1 de enero de 2010 la tienen.

Los descendientes de padres nacidos en otros países tienen en un altísimo porcentaje acta de nacimiento dominicana, y no hay diferencia porcentual importante en la posesión de acta entre los nacidos antes del 1 de enero de 2010 y a partir del 1 de enero de 2010.

CUADRO 71.										
Posesión de acta de nacimiento dominicana en la población descendiente de inmigrantes en la República Dominicana por origen de los padres y fecha de nacimiento, ENI 2017										
	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	275,839	100.0	171,621	100.0	81,390	100.0	3,533	100.0	19,296	100.0
Tiene acta de nacimiento dominicana	173,025	62.7	98,200	57.2	53,430	65.6	3,404	96.4	17,990	93.2
No tiene acta de nacimiento dominicana	101,967	37.0	72,920	42.5	27,868	34.2	104	2.9	1,074	5.6
Sin información sobre acta de nacimiento	847	0.3	500	0.3	92	0.1	25	0.7	231	1.2
Nacidos antes del 1 de enero del 2010										
Total	155,137	100.0	86,769	100.0	52,310	100.0	2,219	100.0	13,839	100.0
Tiene acta de nacimiento dominicana	108,421	69.9	54,962	63.3	38,303	73.2	2,142	96.6	13,014	94.0
No tiene acta de nacimiento dominicana	46,291	29.8	31,589	36.4	13,972	26.7	52	2.3	677	4.9
Sin información sobre acta de nacimiento	425	0.3	217	0.3	35	0.1	25	1.1	148	1.1
Nacidos a partir del 1 de enero de 2010										
Total	120,372	100.0	84,699	100.0	28,902	100.0	1,314	100.0	5,457	100.0
Tiene acta de nacimiento dominicana	64,570	53.6	43,239	51.0	15,093	52.2	1,262	96.0	4,976	91.2
No tiene acta de nacimiento dominicana	55,379	46.0	41,178	48.6	13,752	47.6	52	4.0	397	7.3
Sin información sobre acta de nacimiento	423	0.4	283	0.3	57	0.2	0	0.0	83	1.5
Sin información en la fecha de nacimiento										
Total	331	100.0	153	100.0	178	100.0	0	0.0	0	0.0
Tiene acta de nacimiento dominicana	34	10.4	0	0.0	34	19.3	0	0.0	0	0.0
No tiene acta de nacimiento dominicana	296	89.6	153	100.0	143	80.7	0	0.0	0	0.0

Los datos del próximo cuadro muestran que es muy bajo el porcentaje de descendientes de inmigrantes en la República Dominicana que tienen acta de nacimiento de otro país, aún entre los descendientes de ambos padres haitianos, e independientemente de la fecha de nacimiento. Esto indica que, a pesar de haber pasado ya más de nueve años de la promulgación de la Constitución de 2010, y a pesar de la Sentencia TC 168/13 (ambas medidas restrictivas de la nacionalidad dominicana

para los descendientes de inmigrantes indocumentados), no ha habido un proceso masivo de parte de los descendientes de haitianos para obtener un acta de nacimiento de Haití.

CUADRO 72.

Posesión de acta de nacimiento de otro país de la población descendiente de inmigrantes en la República Dominicana, por origen de los padres y fecha de nacimiento, ENI 2017

	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	275,839	100.0	171,621	100.0	81,390	100.0	3,533	100.0	19,296	100.0
Tiene solo acta de nacimiento de otro país	14,365	5.2	12,124	7.1	2,223	2.7	0	0.0	18	0.1
No tiene acta de nacimiento de otro país	260,712	94.5	159,082	92.7	79,075	97.2	3,508	99.3	19,047	98.7
Sin información	762	0.3	415	0.2	92	0.1	25	0.7	231	1.2
Nacidos antes del 1 de enero del 2010										
Total	155,137	100.0	86,769	100.0	52,310	100.0	2,219	100.0	13,839	100.0
Tiene solo acta de nacimiento de otro país	9,715	6.3	8,105	9.3	1,592	3.0	0	.0	18	0.1
No tiene acta de nacimiento de otro país	145,054	93.5	78,503	90.5	50,683	96.9	2,194	98.9	13,674	98.8
Sin información	368	0.2	161	0.2	35	0.1	25	1.1	148	1.1
Nacidos a partir del 1 de enero de 2010										
Total	120,372	100.0	84,699	100.0	28,902	100.0	1,314	100.0	5,457	100.0
Tiene solo acta de nacimiento de otro país	4,633	3.8	4,003	4.7	630	2.2	0	0.0	0	0.0
No tiene acta de nacimiento de otro país	115,345	95.8	80,442	95.0	28,215	97.6	1,314	100.0	5,373	98.5
Sin información	394	0.3	254	0.3	57	0.2	0	0.0	83	1.5
Sin información en la fecha de nacimiento										
Total	331	100.0	153	100.0	178	100.0	0	0.0	0	0.0
Tiene solo acta de nacimiento de otro país	16	5.0	16	10.7	0	0.0	0	0.0	0	0.0
No tiene acta de nacimiento de otro país	314	95.0	137	89.3	178	100.0	0	0.0	0	0.0
Sin información	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0

En general, los descendientes de padres haitianos (sean ambos padres o solo el padre o la madre), registran los menores porcentajes de posesión de actas de nacimiento dominicanas; y para esos grupos, el porcentaje es aún menor para los nacidos a partir del 1 de enero de 2010.

El siguiente cuadro muestra exclusivamente los descendientes de padres haitianos clasificados entre los que tienen ambos padres nacidos en Haití, los que tienen solo la madre nacida en Haití, y los que tienen solo el padre

nacido en Haití. Para los nacidos antes del 1 de enero de 2010, los descendientes que tienen solo la madre o solo el padre nacido en Haití muestran mayor porcentaje de posesión de acta de nacimiento dominicana (71.6% y 74.8% respectivamente) que los descendientes de ambos padres nacidos en Haití (63.3%). Sin embargo, no hay mucha diferencia porcentual en la posesión de acta de nacimiento dominicana para los nacidos a partir del 1 de enero de 2010, independientemente de que sus padres sean ambos de Haití (51%) o solo la madre (49.5%) o solo el padre (54.6%).

Cuando se compara por fecha de nacimiento, se observa un mayor porcentaje de descendientes de haitianos que tienen acta de nacimiento dominicana si nacieron antes del 1 de enero de 2010 (67.1%), que a partir de esa fecha (51.3%). También es llamativo que, entre los descendientes de madre haitiana nacidos antes del 1 de enero de 2010, el 71.6% tiene acta de nacimiento dominicana, y solo el 49.5% de los nacidos a partir de 2010. Los porcentajes son similares para los descen-

dientes de padres haitianos (74.8% y 54.6% respectivamente).

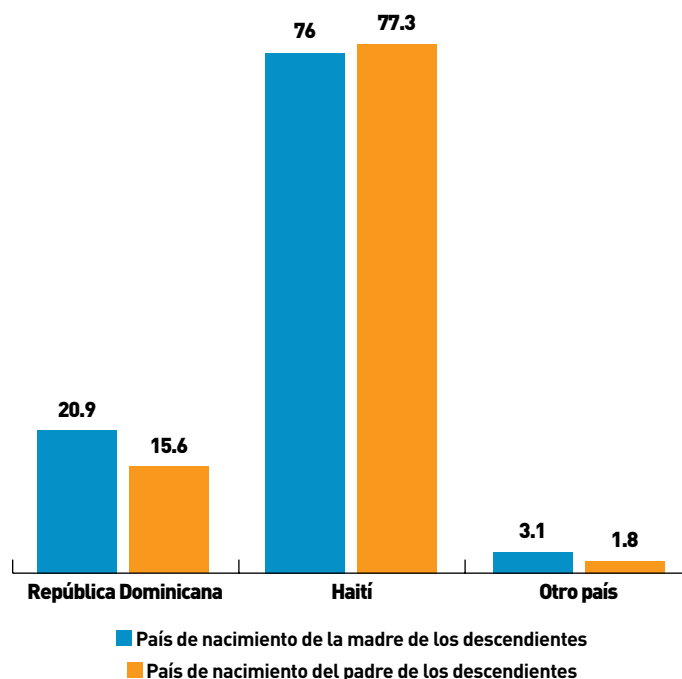
La vulnerabilidad de la población descendiente más joven representa un gran reto de integración para la República Dominicana. Ya comienza a formarse una población de descendientes de padres en condiciones de irregularidad migratoria que no tienen acceso al acta de nacimiento dominicana, y, por tanto, tampoco a la nacionalidad dominicana.

CUADRO 73.								
Posesión de acta de nacimiento dominicana de la población de descendientes de haitianos en la República Dominicana, ENI 2017								
	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Solo madre nacida en Haití		Solo padre nacido en Haití	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	253,011	100.0	171,621	100.0	38,845	100.0	42,545	100.0
Sí	151,631	59.9	98,200	57.2	24,832	63.9	28,598	67.2
No	100,788	39.8	72,920	42.5	13,978	36.0	13,890	32.6
Sin información sobre acta de nacimiento	592	0.2	500	0.3	35	0.1	57	0.1
Nacidos antes del 1 de enero del 2010								
Total	139,079	100.0	86,769	100.0	25,384	100.0	26,926	100.0
Sí	93,264	67.1	54,962	63.3	18,174	71.6	20,129	74.8
No	45,562	32.8	31,589	36.4	7,175	28.3	6,798	25.2
Sin información sobre acta de nacimiento	252	0.2	217	0.3	35	0.1	0	0.0
Nacidos a partir del 1 de enero de 2010								
Total	113,601	100.0	84,699	100.0	13,461	100.0	15,441	100.0
Sí	58,332	51.3	43,239	51.0	6,658	49.5	8,435	54.6
No	54,930	48.4	41,178	48.6	6,803	50.5	6,949	45.0
Sin información sobre acta de nacimiento	339	0.3	283	0.3	0	0.0	57	0.4
Sin información en la fecha de nacimiento								
Total	331	100.0	153	100.0	0	0.0	178	100.0
Sí	34	10.4	0	0.0	0	0.0	34	19.3
No	296	89.6	153	100.0	0	0.0	143	80.7

Vale resaltar que, aunque la mayoría de los padres y las madres de los descendientes son de origen haitiano, el segundo grupo en tamaño porcentual de padres y madres de descendientes es dominicano, según se observa en el gráfico a continuación. Esto significa que

ha habido un proceso de procreación entre dominicanos/as y haitianos/as que debe facilitar la documentación de una parte de los descendientes que aún permanecen sin acta de nacimiento dominicana.

GRÁFICO 2.
País de nacimiento de la madre y del padre de los descendientes



3.3.3 Posesión de documentos de identidad de los descendientes de descendientes

Los ciclos de marginalidad y pobreza tienden a reproducirse porque las personas tienen recursos económicos y sociales limitados para enfrentar los desafíos de la incorporación a distintos niveles. De los descendientes con hijos, el 26.6% indicó tener hijos que no están declarados y la mayoría dijo que la razón era la falta de documentos de los padres. Esto apunta a la profundización del problema de la población sin documentación, que en este caso pasa a una siguiente generación de descendientes.

Existe la posibilidad de que el subregistro se agravará en la República Dominicana dado el porcentaje de descendientes que aún permanece sin documentación, el que ya haya vencido el período otorgado por la Ley 169-14 para regularizar documentos y el marco legal más restrictivo de acceso a la nacionalidad dominicana que estableció la Constitución de 2010.

CUADRO 74.
Declaración y documentación de los hijos de descendientes según origen

	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	53,981	100.0	28,596	100.0	17,389	100.0	1,600	100.0	6,395	100.0
¿Tiene usted algún hijo que no está declarado, es decir, no tiene acta de nacimiento?										
Sí	14,363	26.6	9,520	33.3	4,668	26.8	0	0.0	175	2.7
No	39,459	73.1	18,929	66.2	12,710	73.1	1,600	100.0	6,220	97.3
Sin información	159	0.3	147	0.5	11	0.1	0	0.0	0	0.0
¿Por qué razón usted no lo ha declarado?										
Porque no tiene certificado de nacido vivo	1,423	9.9	931	9.8	492	10.5	0	0.0	0	0.0
Porque dejó pasar el tiempo previsto para hacer la declaración	1,901	13.2	910	9.6	990	21.2	0	0.0	0	0.0
Por falta de documentación de los padres	9,368	65.2	6,470	68.0	2,787	59.7	0	0.0	111	63.4
Fue denegada	345	2.4	281	3.0	41	0.9	0	0.0	23	13.1
Otra razón	1,234	8.6	852	8.9	341	7.3	0	0.0	41	23.5
Sin información	93	0.6	76	0.8	16	0.4	0	0.0	0	0.0
¿Cuántos hijos no tienen acta de nacimiento o no están declarados?										
Un hijo	7,171	49.9	4,553	47.8	2,596	55.6	0	0.0	23	13.1
Dos hijos	3,474	24.2	2,188	23.0	1,206	25.8	0	0.0	80	45.5
Tres hijos	1,857	12.9	1,449	15.2	408	8.7	0	0.0	0	0.0
Cuatro y más	1,809	12.6	1,283	13.5	454	9.7	0	0.0	73	41.4
Sin información o no sabe	52	0.4	48	0.5	4	0.1	0	0.0	0	0.0

Los datos presentados en esta sección muestran que en el proceso de anulación de documentos al Grupo A, producto de las medidas que comenzó a implementar la JCE en el año 2007, fueron muy perjudicados los descendientes urbanos y con mayor nivel de escolaridad. Precisamente los más propensos a tener documentos y los que están mejor posicionados en su proceso de integración civil a la sociedad dominicana. En una sociedad dedicada a contribuir al proceso de integración de los descendientes, este grupo se convierte en motor de avance de sus comunidades.

Entre los descendientes del Grupo A hicieron más esfuerzos por obtener sus documentos

los residentes en la zona urbana, en la zona metropolitana de Santo Domingo, los hombres, las personas entre 15 y 64 años y las de mayor nivel de escolaridad; precisamente, el grupo que más reportó haber perdido sus documentos por anulación de la JCE.

Para los que solicitaron documentos, en el caso de los descendientes de haitianos, el porcentaje que señaló que no le entregaron documentos fue mayor que el que los recibió, mientras todos los descendientes de inmigrantes de otros países reportaron que les entregaron los documentos. Con datos de la encuesta no es posible saber la razón, pero este dato merece atención y seguimiento.

La mayoría de los que no se inscribieron en el Libro de Extranjería dijo que no lo hizo porque no se considera extranjero (64.2%). Esto significa que entre los descendientes sin ningún tipo de documentación de identidad dominicana hay una fuerte autoidentidad nacional, aunque no esté acompañada de documentación. Hay pues una disonancia entre su autoidentificación nacional y la realidad documental.

Del grupo que dijo que no pensaba naturalizarse, un 49% indicó que no necesitaba hacerlo porque era dominicano. Aquí también se expresa la autoidentificación nacional, a pesar de que no se materialice con un aval documental.

Querer ser parte de un país es un indicador clave en el proceso de integración. Dificultar o negar el acceso a la documentación de residencia o nacionalidad constituye una fuer-

te limitación al proceso de integración de los descendientes. El asunto es relevante no solo para los descendientes del Grupo A y del Grupo B, sino para todos los descendientes de padres indocumentados que, por lógica de reproducción, seguirán multiplicándose, aunque no tengan documentos, si la migración ilegal continúa.

Los datos sobre documentación muestran que los descendientes con mayor edad y mayor nivel educativo son los más propensos a tener documentos de identidad dominicana. Pero en general, el nivel de documentación en cuanto a acta de nacimiento es menor en la población descendiente que en la población dominicana en general. Esto indica la necesidad de avanzar en la dotación de documentos de identidad a la población descendiente que carece de ellos.

3.4 Idiomas

El conocimiento del idioma del país donde se vive es muy importante en el proceso de integración de los descendientes, si bien conocer el idioma de los padres inmigrantes es un componente esencial de la multiculturalidad. Por esta razón, los inmigrantes enfrentan el dilema de mantener o renunciar a su idioma materno al criar a sus hijos, en caso de haber emigrado a un país donde se habla otro idioma. Dado que la inmensa mayoría de los inmigrantes a la República Dominicana son haitianos, ellos enfrentan ese dilema, al igual que ocurre con los inmigrantes dominicanos en Estados Unidos, Canadá o los países de Europa fuera de España.

El dilema del bilingüismo es perenne en la experiencia de las familias migrantes y se destaca en la literatura sociológica y pedagógica. La opción de mantener el idioma de los migrantes, por lo menos para la conversación familiar, tiene sus retos. Los hijos asisten a la escuela donde el idioma es el de la sociedad de destino migratorio; ese también es el idioma que tendrán en común con sus amistades

y con sus hermanos. Es decir, en los espacios más importantes de interacción de los niños y jóvenes (la escuela, la red de amistades y los hermanos) hablarán en un idioma diferente al de los padres inmigrantes.

En la práctica, el monolingüismo que pueda caracterizar a los padres inmigrantes se hace inviable para los descendientes por el entorno social cuando predomina otro idioma. A lo sumo, los padres inmigrantes pueden aspirar a forjar un bilingüismo en los hijos, pero el éxito de ese bilingüismo va a estar relacionado con tres asuntos cruciales: 1) ¿Cuán bien manejan los descendientes el idioma en el que estudian? A mejor dominio de ese idioma, mayor probabilidad de sostener un buen bilingüismo. 2) ¿Cuánta relación tienen los descendientes con una comunidad que hable el idioma de los padres, ya sea en el país al que han emigrado o en el país de origen? A mayor contacto con esa comunidad, mayor probabilidad de que desarrollen habilidades en el idioma originario de los padres. 3) ¿Cuán abierta es la sociedad en la que viven al bilingüismo? A mayor aper-

tura, mayor probabilidad de que se entusiasmen a hablar la lengua de los padres⁵⁴.

Las sociedades que buscan imponer el uso de un idioma oficial se amparan de distintos argumentos para promocionar esta idea: toman medidas de control limitando o impidiendo con restricciones hasta legales el uso de otro idioma; plantean la superioridad racional de un idioma sobre otro o consideran que el bilingüismo es dañino al aprendizaje porque confunde a los niños. Pero estudios realizados en Estados Unidos y Canadá han mostrado que el bilingüismo efectivo se correlaciona con mejores puntajes en las pruebas de inteligencia, lo que resta fuerza a los argumentos de que el bilingüismo siempre es negativo para los niños y jóvenes⁵⁵.

Dado que la gran migración a la República Dominicana es de haitianos, población que habla otro idioma, los descendientes enfrentan los retos típicos del bilingüismo. ¿Quieren sus padres mantener el uso del creole en la casa?, ¿responden bien los hijos a esos esfuerzos?, ¿pueden los descendientes con la educación que reciben desarrollar un bilingüismo efectivo? y ¿acepta o rechaza la sociedad el uso del idioma de los inmigrantes?

No es posible abordar todas estas interrogantes con las tres preguntas que hace la ENI-2017 sobre el idioma. Lo que sí se puede es conocer cómo va desenvolviéndose esta población de descendientes con el uso del creole y el español en la República Dominicana.

El idioma materno del 97.8% de los inmigrantes haitianos es el creole, mientras que para el 74.7% de los inmigrantes nacidos en otros países el idioma materno es el español. Para los descendientes, el creole como idioma materno se reduce al 37.6%, adquiriendo predominancia el español con el 61.8%.

El idioma principal que habla el 84.8% de los inmigrantes de Haití es el creole, mientras que para el 76.5% de los inmigrantes de otros países es el español. El 80.8% de los descendientes indicó que su idioma principal es el español.

En cuanto al dominio del español, el 32% de los inmigrantes de Haití dijo hablar muy bien o bien el español, mientras que el 84.8% de los inmigrantes de otros países y el 89.3% de los descendientes señalaron tener tal dominio. Este nivel de dominio del español entre los descendientes es indicativo de un proceso de incorporación idiomática de los descendientes.

Los datos muestran que la población de descendientes haitianos se mueve con rapidez a aprender el idioma español. Solo el 10.3% de los descendientes dijo que habla español regular, poco o nada.

⁵⁴ Alejandro Portes y Richard Schauffler, "Language and the Second Generation: Bilingualism Yesterday and Today". Alejandro Portes (ed.), *The New Second Generation*. New York: Russell Sage Foundation, 1996.

⁵⁵ *Ibid.*

CUADRO 75.

Idioma materno, principal idioma hablado y dominio del español de inmigrantes según país de origen y de descendientes en la población de cinco años y más

	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidos en otros países		Descendientes nacidos en R.D.	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	726,729	100.0	480,533	100.0	57,349	100.0	188,847	100.0
Idioma materno								
Español	165,888	22.8	6,415	1.3	42,815	74.7	116,658	61.8
Creole	541,123	74.5	470,065	97.8	143	0.2	70,915	37.6
Inglés	6,781	0.9	756	0.2	5,597	9.8	428	0.2
Francés	3,975	0.5	3,119	0.6	686	1.2	171	0.1
Mandarín	1,260	0.2	0	0.0	1,260	2.2	0	0.0
Otro	7,348	1.0	112	0.0	6,815	11.9	420	0.2
Sin información	354	0.0	66	0.0	33	0.1	254	0.1
Idioma principal que habla								
Español	261,133	35.9	64,648	13.5	43,886	76.5	152,599	80.8
Creole	443,187	61.0	407,450	84.8	143	0.2	35,594	18.8
Inglés	7,491	1.0	2,032	0.4	5,353	9.3	106	0.1
Francés	8,321	1.1	6,225	1.3	1,998	3.5	98	0.1
Mandarín	1,372	0.2	45	0.0	1,327	2.3	0	0.0
Otro	4,865	0.7	60	0.0	4,608	8.0	196	0.1
Sin información	361	0.0	74	0.0	33	0.1	254	0.1
Dominio del idioma español								
Muy bien	189,003	26.0	37,494	7.8	41,357	72.1	110,152	58.3
Bien	182,127	25.1	116,223	24.2	7,280	12.7	58,624	31.0
Regular	158,587	21.8	139,822	29.1	6,240	10.9	12,525	6.6
Poco	141,007	19.4	132,959	27.7	2,138	3.7	5,910	3.1
Nada	55,523	7.6	53,881	11.2	277	0.5	1,365	0.7
Sin información	482	0.1	154	0.0	57	0.1	271	0.1

Al comparar los cuatro grupos de descendientes, los datos muestran que, para los descendientes de padre y madre haitianos, el creole predomina como idioma materno (53.2%). No obstante, el idioma español es el principal para todos los grupos de descendientes, aunque ligeramente menor para los descendientes de dos padres haitianos (72.6%). El 89.3% de los descendientes considera que su dominio del español es bueno o muy bueno y entre los descendientes de dos padres haitianos el porcentaje es un poco más bajo (85.6%).

Esto significa que si bien un 53.2% de los descendientes de dos padres haitianos tuvo como idioma inicial el creole, muchos pasaron a tener como idioma principal el español. Estos datos muestran la misma situación que se conoce en países como Estados Unidos, donde los descendientes asumen rápidamente como idioma principal el inglés, aun cuando sus padres les hablen otro idioma desde niños.

CUADRO 76.										
Idioma materno, idioma principal hablado y dominio del español de los descendientes de cinco años y más según origen										
	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	188,847	100.0	108,989	100.0	61,972	100.0	2,400	100.0	15,485	100.0
Idioma materno que hablaba cuando niño										
Español	116,658	61.8	50,750	46.6	48,773	78.7	1,924	80.2	15,211	98.2
Creole	70,915	37.6	57,996	53.2	12,919	20.8	-	0.0	-	0.0
Inglés	428	0.2	-	0.0	-	0.0	363	15.1	65	0.4
Francés	171	0.1	-	0.0	171	0.3	-	0.0	-	0.0
Mandarín	-	0.0	-	0.0	-	0.0	-	0.0	-	0.0
Otro	420	0.2	82	0.1	17	0.0	113	4.7	209	1.3
Sin información	254	0.1	161	0.1	93	0.1	-	0.0	-	0.0
Idioma principal que habla										
Español	152,599	80.8	79,109	72.6	55,753	90.0	2,400	100.0	15,337	99.0
Creole	35,594	18.8	29,528	27.1	6,066	9.8	-	0.0	-	0.0
Inglés	106	0.1	36	0.0	-	0.0	-	0.0	70	0.5
Francés	98	0.1	54	0.0	44	0.1	-	0.0	-	0.0
Mandarín	-	0.0	-	0.0	-	0.0	-	0.0	-	0.0
Otro	196	0.1	101	0.1	17	0.0	-	0.0	78	0.5
Sin información	254	0.1	161	0.1	93	0.1	-	0.0	-	0.0
Dominio del español										
Muy bien	110,152	58.3	52,651	48.3	41,604	67.1	2,025	84.4	13,872	89.6
Bien	58,624	31.0	40,632	37.3	16,298	26.3	347	14.4	1,348	8.7
Regular	12,525	6.6	8,900	8.2	3,331	5.4	28	1.2	266	1.7
Poco	5,910	3.1	5,343	4.9	566	0.9	-	0.0	-	0.0
Nada	1,365	0.7	1,302	1.2	63	0.1	-	0.0	-	0.0
Sin información	271	0.1	161	0.1	110	0.2	-	0.0	-	0.0

El conocimiento del idioma nacional es sin duda una puerta de entrada para avanzar en la sociedad. Facilita los estudios, las opciones laborales y las relaciones sociales fuera de la familia. Además, envía una señal clara a los que se consideran nativos del lugar de que, a pesar de ser descendientes de inmigrantes recientes, están en un proceso de integración. El dominio del idioma local, tarde o temprano, se constituye en una fuente de

poder para avanzar en el proceso de integración cultural, laboral y político.

Los datos presentados en esta sección muestran que el proceso de integración cultural vía el aprendizaje del idioma sigue su curso esperado para los descendientes de haitianos en la República Dominicana. El español es el idioma que escuchan por doquier, el que aprenden en la escuela y con el que inte-

ractúan de manera más amplia. Este proceso de aprendizaje del español muestra también que los descendientes de haitianos no están recluidos en enclaves migratorios, sino que

interactúan con la sociedad dominicana en el idioma dominante y que hay una prevalencia del español aun entre los que se criaron hablando creole.

3.5 Mercado laboral

Una motivación fundamental para emigrar es encontrar mejores ofertas laborales y poder cumplir con las responsabilidades familiares. Los migrantes abandonan su país de origen en busca de mejores oportunidades. La ilusión de un mejor mañana para ellos y sus hijos es un motor del desplazamiento poblacional en el mundo. Conjuntamente, el sistema capitalista crea desigualdades internas, al igual que entre las naciones; y en torno a esos desequilibrios se coloca y reubica la mano de obra en el mercado laboral.

La inserción al mercado de trabajo es un factor crucial para conocer las condiciones de vida y de movilidad social de la población. De aquí que en esta sección se hagan comparaciones entre inmigrantes y descendientes para establecer diferencias o similitudes en las condiciones ocupacionales de ambos grupos y para tener un referente sobre aspectos económicos de la movilidad social. Como la migración haitiana es de origen fundamentalmente pobre y en la República Dominicana los migrantes haitianos se dedican a actividades de bajos salarios, se asume que la posición económica de sus descendientes es más precaria que la de otros descendientes.

En la República Dominicana el monocultivo exportador del azúcar que dominó la economía dominicana desde fines del siglo XIX hasta la década de 1970 dependió de la mano de obra barata para el cultivo de la caña. A través del siglo XX se asentaron braceros haitianos en territorio dominicano, fundamentalmente confinados a los bateyes de azúcar. Posteriormente, la migración dominicana del campo a la ciudad o la migración dominicana al exterior, junto con la expansión de la producción agrícola, abrieron posibilidades

de trabajo para los inmigrantes haitianos en diversos cultivos agrícolas. Por otro lado, la vitalidad del sector construcción se convirtió también en un imán clave de empleo para los inmigrantes haitianos.

Al igual que ocurre con los migrantes en otros países del mundo, es importante examinar si se observan patrones de cambio entre la generación inmigrante y los descendientes en el mercado laboral, como una forma de evaluar si ha habido mejoría económica, asumiendo que los descendientes estarán en mejor posición que los padres inmigrantes para aprovechar las oportunidades disponibles en la sociedad en que nacieron. Estos conocen mejor los códigos sociales y tienen redes sociales establecidas desde la infancia y la juventud.

Los datos en el cuadro a continuación muestran un mayor nivel de empleo de los inmigrantes haitianos, seguidos por los inmigrantes de otros países y luego los descendientes. Al considerarse la población de 10 años y más para hacer estas estimaciones, es posible que el menor peso porcentual de los descendientes en la fuerza laboral se deba a que muchos son menores de edad que asisten a las escuelas, es decir, no han ingresado al mercado de trabajo.

CUADRO 77.								
Inmigrantes según origen y descendientes en la fuerza laboral (población de 10 años y más)								
	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidos en otros países		Descendientes nacidos en R.D.	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Durante los últimos siete días, ¿tuvo usted algún trabajo por paga o ganancia, aunque no fuera a trabajar por estar de vacaciones, porque estuviera enfermo u otra razón?								
Total	655,400	100.0	469,312	100.0	52,354	100.0	133,734	100.0
Sí	406,790	62.1	323,102	68.8	28,920	55.2	54,768	41.0
No	248,584	37.9	146,198	31.2	23,434	44.8	78,953	59.0
Sin información	26	0.0	13	0.0	0	0.0	13	0.0

En cuanto a las categorías ocupacionales, la mayoría de los inmigrantes y descendientes se colocaron principalmente en las siguientes: empleado u obrero de empresa privada y no profesional que trabaja por cuenta propia. En el

caso de los inmigrantes de otros países el tercer grupo ocupacional es empleador o patrón; y en el caso de los inmigrantes de Haití y los descendientes nacidos en la República Dominicana el tercer grupo es trabajador doméstico.

CUADRO 78.								
Inmigrantes según origen y descendientes por categoría ocupacional (población de 10 años y más)								
En su último trabajo es o era*:	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidos en otros países		Descendientes nacidos en R.D.	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	422,055	100.0	334,111	100.0	29,728	100.0	58,216	100.0
(01) Empleado u obrero del Gobierno central o municipal	2,322	0.6	1,319	0.4	38	0.1	965	1.7
(02) Empleado u obrero de empresa pública	5,672	1.3	3,145	0.9	973	3.3	1,555	2.7
(03) Empleado u obrero de empresa privada	236,926	56.1	187,667	56.2	19,314	65.0	29,945	51.4
(04) Empleador o patrón	11,907	2.8	7,049	2.1	3,049	10.3	1,808	3.1
(05) Trabajador para un familiar o no familiar sin paga o ganancia	4,051	1.0	1,745	0.5	824	2.8	1,483	2.5
(06) Profesional que trabaja por cuenta propia	7,362	1.7	5,467	1.6	1,288	4.3	607	1.0
(07) No profesional que trabaja por cuenta propia	128,062	30.3	109,280	32.7	3,775	12.7	15,007	25.8
(08) Trabajador doméstico	21,267	5.0	15,962	4.8	253	0.8	5,053	8.7
(96) Otro	4,287	1.0	2,387	0.7	215	0.7	1,686	2.9
(99) Sin información	199	0.0	90	0.0	0	0.0	109	0.2

* A las personas que respondieron 01, 02, 03, 05, 08, 96 o 99 se le formularon las preguntas de los cuadros 76 al 81.

El nivel de formalización del empleo se puede captar con varias preguntas que aparecen en los cuadros siguientes. En la categoría de trabajador fijo prevalecen los inmigrantes nacidos en otros países con un 82%, seguidos de los descendientes con 68.4% y los inmi-

grantes haitianos con un 49%. En el contrato por escrito, la tendencia es la misma: encabezan los inmigrantes nacidos en otros países con 61.1%, seguido de los descendientes con 36.7% y los nacidos en Haití con 16.1%.

CUADRO 79.
Formalización del empleo de inmigrantes según origen y de descendientes
(población de 10 años y más)

	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidos en otros países		Descendientes nacidos en R.D.	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	274,725	100.0	212,315	100.0	21,616	100.0	40,794	100.0
¿En ese trabajo usted es un trabajador fijo, ocasional o por ajuste?								
Fijo	149,749	54.5	104,109	49.0	17,726	82.0	27,915	68.4
Ocasional	92,037	33.5	80,217	37.8	2,583	11.9	9,238	22.6
Por ajuste	30,466	11.1	26,940	12.7	506	2.3	3,020	7.4
Otro tipo	1,643	0.6	467	0.2	761	3.5	416	1.0
Sin información	830	0.3	583	0.3	41	0.2	206	0.5
Para ese trabajo, ¿tiene usted contrato por escrito o verbal?								
Por escrito	62,441	22.7	34,271	16.1	13,218	61.1	14,952	36.7
Verbal	200,504	73.0	169,241	79.7	7,289	33.7	23,974	58.8
Otro tipo	4,688	1.7	3,208	1.5	812	3.8	668	1.6
Sin información	7,092	2.6	5,595	2.6	297	1.4	1,200	2.9

Entre los cuatro grupos de descendientes comparados, los de origen haitiano tienen menor porcentaje de trabajos fijos que los

otros descendientes; lo mismo sucede con el contrato de trabajo escrito. Las brechas son muy grandes.

CUADRO 80.										
Formalización del empleo de descendientes según origen (población de 10 años y más)										
	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	40,794	100.0	22,251	100.0	13,964	100.0	974	100.0	3,605	100.0
¿En ese trabajo usted es un trabajador fijo, ocasional o por ajuste?										
Fijo	27,915	68.4	13,932	62.6	9,952	71.3	957	98.2	3,073	85.3
Ocasional	9,238	22.6	5,850	26.3	2,963	21.2	17	1.8	408	11.3
Por ajuste	3,020	7.4	2,014	9.1	882	6.3	0	0.0	124	3.4
Otro tipo	416	1.0	249	1.1	167	1.2	0	0.0	0	0.0
Sin información	206	0.5	206	0.9	0	0.0	0	0.0	0	0.0
Para ese trabajo, ¿tiene usted contrato por escrito o verbal?										
Por escrito	14,952	36.7	5,984	26.9	5,514	39.5	818	84.0	2,637	73.1
Verbal	23,974	58.8	15,262	68.6	7,722	55.3	156	16.0	834	23.1
Otro tipo	668	1.6	383	1.7	285	2.0	0	0.0	0	0.0
Sin información	1,200	2.9	622	2.8	444	3.2	0	0.0	134	3.7

Los beneficios monetarios para los inmigrantes y descendientes son muy limitados, aún en asuntos como la regalía pascual que es generalizada para la fuerza laboral dominicana. En total, solo el 19.2% dijo tener vacaciones pagadas, solo el 20.7% dijo que le pagan horas extras, solo el 34.5% dijo que le pagan doble sueldo y solo el 16.3% dijo tener días pagados de enfermedad.

En cada uno de los beneficios monetarios considerados, el porcentaje de inmigrantes de otros países que los disfruta supera en más del doble al de los inmigrantes de origen haitiano. El porcentaje de descendientes con estos beneficios es mayor que el porcentaje de inmigrantes haitianos que los posee.

CUADRO 81.								
Beneficios laborales monetarios de inmigrantes según origen y descendientes (población de 10 años y más)								
En ese trabajo tiene usted:	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidos en otros países		Descendientes nacidos en R.D.	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	274,725	100.0	212,315	100.0	21,616	100.0	40,794	100.0
Vacaciones pagadas	52,884	19.2	27,282	12.8	11,838	54.8	13,764	33.7
Pago por horas extras	56,939	20.7	36,328	17.1	9,852	45.6	10,759	26.4
Doble sueldo o regalía pascual	94,822	34.5	61,091	28.8	13,124	60.7	20,607	50.5
Días pagados por enfermedad	44,738	16.3	23,391	11.0	10,073	46.6	11,275	27.6

En la comparación entre los cuatro grupos de descendientes se observa que los descendientes de padres haitianos reciben en menor proporción beneficios monetarios que los descendientes de padres de otros países. Tomando el caso de los descendientes de ambos padres extranjeros, el 24.3% de los descendientes de ambos padres haitianos recibe vacaciones pagadas, comparado con un 80.9% de los descendientes de ambos padres de otros países. En el pago de doble sueldo la diferencia es de 42.6% a 90.4% y en el pago de días por enfer-

medad de 18.2% a 81.5%. Esto refleja que los descendientes de ambos padres haitianos se encuentran ubicados en empleos más vulnerables, de pocos beneficios monetarios.

El porcentaje de los descendientes de un padre o una madre nacidos en Haití que recibe beneficios monetarios es mayor que para los descendientes de ambos padres nacidos en Haití, pero es menor que para los descendientes de padres nacidos en otros países (uno o ambos).

CUADRO 82.
Beneficios laborales monetarios de los descendientes según origen (población de 10 años y más)

	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	40,794	100.0	22,251	100.0	13,964	100.0	974	100.0	3,605	100.0
Vacaciones pagadas	13,764	33.7	5,401	24.3	5,160	36.9	788	80.9	2,415	67.0
Pago por horas extras	10,759	26.4	4,567	20.5	4,126	29.5	335	34.4	1,731	48.0
Doble sueldo o regalía pascual	20,607	50.5	9,481	42.6	7,481	53.6	881	90.4	2,764	76.7
Días pagados por enfermedad	11,275	27.6	4,043	18.2	4,168	29.8	794	81.5	2,270	63.0

El porcentaje de inmigrantes y descendientes que tiene acceso a seguros en el trabajo es bajo, incluso en el caso de seguro de salud. Pero al igual que en los beneficios monetarios, hay que señalar que una proporción mayor de los inmigrantes que no son de Haití reciben be-

neficios. En el seguro de salud, solo el 7% de los inmigrantes de Haití dijo tenerlo, comparado con el 49.6% de los inmigrantes de otros países y el 31.9% de los descendientes. Las mismas tendencias se registran en el caso de los otros seguros considerados en la encuesta.

CUADRO 83.

Seguros en el trabajo de los inmigrantes según origen y descendientes (población de 10 años y más)

En ese trabajo tiene usted:	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidos en otro país		Descendientes nacidos en R.D.	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	274,725	100.0	212,315	100.0	21,616	100.0	40,794	100.0
Seguro de salud	38,630	14.1	14,881	7.0	10,724	49.6	13,025	31.9
AFP o plan de pensión	24,594	9.0	7,616	3.6	6,964	32.2	10,014	24.5
Seguro de vida	19,695	7.2	6,812	3.2	5,638	26.1	7,245	17.8
Seguro de riesgos laborales	30,301	11.0	10,600	5.0	9,144	42.3	10,557	25.9
Otro beneficio	10,148	3.7	5,912	2.8	2,197	10.2	2,039	5.0

Con el acceso a seguros en el trabajo ocurre lo mismo que con los beneficios monetarios: proporcionalmente, los descendientes de dos progenitores haitianos tienen menor acceso a

los distintos seguros que los demás descendientes. Los mejores posicionados en el acceso a seguros son los descendientes de padres de otros países.

CUADRO 84.

Seguros en el trabajo de los descendientes según origen (población de 10 años y más)

	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	40,794	100.0	22,251	100.0	13,964	100.0	974	100.0	3,605	100.0
Seguro de salud	13,025	31.9	4,774	21.5	4,986	35.7	794	81.5	2,472	68.6
AFP o plan de pensión	10,014	24.5	3,450	15.5	3,305	23.7	794	81.5	2,465	68.4
Seguro de vida	7,245	17.8	2,667	12.0	2,677	19.2	300	30.8	1,601	44.4
Seguro de riesgos laborales	10,557	25.9	3,622	16.3	3,689	26.4	881	90.4	2,366	65.6
Otro beneficio	2,039	5.0	877	3.9	561	4.0	0	0.0	602	16.7

Según la ENHOGAR-2016, la tasa total de ocupación nacional⁵⁶ de las personas de 10 años y más fue de 56.1%, con un 68.8% para los hombres y 43.3% para las mujeres⁵⁷. El grupo con mayor tasa de ocupación es el de inmigrantes haitianos con 87.2%, casi 20 pun-

tos por encima de la tasa de ocupación de los hombres a nivel de la población dominicana. Esto significa que la inmensa mayoría de los inmigrantes haitianos hombres en edad de trabajar tiene empleo. Este es un dato importante para entender el porqué de los flujos migratorios de haitianos hacia la República Dominicana. Es una mano de obra barata de baja calificación que la economía dominicana está empleando en diversos sectores, sobre todo en la agricultura y la construcción. Las tasas de ocupación más bajas se dan en las mujeres, tanto en las inmigrantes de Haití (41.5%) y de otros países (41.3%), como entre las mujeres descendientes (27.4%) que registran la tasa más baja de todos los grupos.

⁵⁶ La tasa de ocupación es producto de la relación entre las personas ocupadas y el total de la población en edad de trabajar (PET), que en estos cálculos es la de 10 años o más de edad. Según la encuesta de fuerza de trabajo del Banco Central, para el 2016 la tasa de ocupación de la población dominicana era de 56.6%, para hombres 71.6% y para mujeres 41.8%. Es decir que, se use la medición de la ENHOGAR o la del Banco Central, los hombres inmigrantes tienen la mayor tasa de ocupación.

⁵⁷ ONE, ENHOGAR-2016, 51.

CUADRO 85.

Tasa de ocupación de inmigrantes por país de origen y de descendientes, según sexo (población de 10 años y más)

	Población dominicana	Inmigrantes nacidos en Haití	Inmigrantes nacidos en otros países	Descendientes nacidos en R.D.
Tasa de ocupación — Total	56.1	70.4	53.0	43.1
Tasa de ocupación — Hombres	68.8	87.2	54.5	58.2
Tasa de ocupación — Mujeres	43.3	41.5	41.3	27.4

Fuente: para la población dominicana total de 10 años o más ver ONE, ENHOGAR-2016, 51.

Entre los cuatro grupos de descendientes, los de ambos padres nacidos en otros países registran mayores niveles de ocupación, mientras los de un padre o una madre naci-

dos en otros países registran los menores. En cada grupo de descendientes, las mujeres tienen menores tasas de ocupación que los hombres.

CUADRO 86.

Tasa de ocupación de descendientes por sexo (población de 10 años y más)

	Descendientes totales	Padre y madre nacidos en Haití	Padre o madre nacidos en Haití	Padre y madre nacidos en otros países	Padre o madre nacidos en otros países
Tasa de ocupación — Total	43.1	44.6	42.0	58.2	36.8
Tasa de ocupación — Hombres	58.2	60.1	58.8	65.6	45.5
Tasa de ocupación — Mujeres	27.4	27.8	25.6	52.4	27.0

En la tasa de participación global (TPG)⁵⁸ en la actividad económica se observan las mismas tendencias que en la tasa de ocupación. Los hombres tienen una tasa mayor que las mu-

jer, los hombres inmigrantes haitianos presentan la mayor tasa entre todos los grupos con el 91.2% y las mujeres descendientes la menor tasa con 34.6%.

CUADRO 87.

Tasa de participación global en la actividad económica de inmigrantes según país de origen y de descendientes, por sexo (población de 10 años y más)

	Población dominicana	Inmigrantes nacidos en Haití	Inmigrantes nacidos en otros países	Descendientes nacidos en R.D.
TPG — Total	59.8	76.8	53.0	48.4
TPG — Hombres	71.5	91.2	57.4	61.5
TPG — Mujeres	48.0	52.1	48.2	34.6

Fuente: para la población dominicana total ONE, ENHOGAR-2016, 49.

⁵⁸ La tasa global de participación en la actividad económica se refiere a la relación entre la población económicamente activa (PEA) y la población en edad de trabajar (PET). Es un indicador de oferta laboral, ya que incorpora a quienes trabajan y a quienes buscan trabajo. Según la Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo del Banco Central, para el 2016 la tasa

de participación global de la población dominicana era de 59.8%, para los hombres 74.4% y para las mujeres 45.6%. Lo que quiere decir que, se use la medición de la ENHOGAR o la del Banco Central, los hombres inmigrantes tienen la mayor tasa de participación. <https://www.bancentral.gov.do/a/d/2539-mercado-de-trabajo-enft>

Entre los cuatro grupos de descendientes, las tasas también son mayores para los hombres que para las mujeres y el grupo que registra

menores tasas es el de padre o madre nacidos en otros países.

CUADRO 88.
Tasa de participación global en la actividad económica de descendientes por sexo (población de 10 años y más)

	Total	Padre y madre nacidos en Haití	Padre o madre nacidos en Haití	Padre y madre nacidos en otros países	Padre o madre nacidos en otros países
TPG — Total	48.4	49.2	49.0	58.2	40.1
TPG — Hombres	61.5	63.1	62.7	65.6	49.2
TPG — Mujeres	34.6	34.2	35.8	52.4	29.6

Sobre la estructura ocupacional por rama de actividad de la economía, los inmigrantes haitianos tienen más participación en el sector agropecuario (33.8%), seguido por el sector construcción (26.3%). Los inmigrantes de otros países tienen mayor presencia en el sector terciario: alojamiento y servicios de comida (28.4%) y actividades comerciales (16.4%). Los descendientes en el sector comercio (20%) y en la agricultura (15%).

En términos de ingresos mensuales promedios en general, la mayor cantidad la registran los inmigrantes nacidos en otros países, con un ingreso mensual promedio de 33,205 pesos.

El más bajo lo registran los inmigrantes nacidos en Haití con 14,092 pesos. El ingreso promedio es mucho más alto en la zona urbana que en la rural y la mayor parte del ingreso se genera en la zona urbana para los tres grupos considerados en el siguiente cuadro, sobre todo, en el caso de los inmigrantes nacidos en otros países (95.9%). El ingreso mensual promedio es mayor para los hombres que para las mujeres, y el porcentaje del ingreso que captan los hombres es mucho mayor que el que consiguen las mujeres. En los inmigrantes de Haití, los hombres captan el 78.8% del ingreso, los inmigrantes de otros países el 59.4% y los descendientes el 69.8%.

CUADRO 89.
Ingresos mensuales promedios y porcentaje del valor de los ingresos (en RD\$) de inmigrantes según origen y descendientes empleados de 10 y más años, por zona de residencia y sexo

	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidos en otros países		Descendientes nacidos en R.D.	
	Ingresos mensuales		Ingresos mensuales		Ingresos mensuales		Ingresos mensuales	
	Promedio	% del ingreso	Promedio	% del ingreso	Promedio	% del ingreso	Promedio	% del ingreso
Total	15,828	100.0	14,092	100.0	33,205	100.0	17,600	100.0
Zona de residencia								
Urbana	18,276	66.9	16,002	64.5	33,587	95.9	20,516	67.1
Rural	10,874	33.1	10,622	35.5	24,335	4.1	11,662	32.9
Sexo								
Hombre	15,829	76.3	14,296	78.8	33,520	59.4	18,723	69.8
Mujer	15,824	23.7	13,336	21.2	32,744	40.6	15,011	30.2

Fuente: ONE y UNFPA, ENI-2017, Informe general, 361.

La agricultura es donde se genera la mayor parte del ingreso de los inmigrantes de Haití (36.2%), seguida de la construcción (22.7%). Para los otros inmigrantes, el mayor porcentaje del ingreso se forja en el comercio al por mayor y al detalle (18%), y en las actividades

de alojamiento y servicio de comida (15.9%). Para los descendientes las principales fuentes de ingreso están en el comercio al por mayor y detalle (19%), la agricultura (13.7%) y la construcción (13.2%).

CUADRO 90.

Ingresos mensuales promedios y porcentaje del valor de los ingresos (en RD\$) de inmigrantes según país de origen y de descendientes empleados de 10 años y más, por sectores de actividad económica

	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidas en otros países		Descendientes nacidos en R.D.	
	Ingresos mensuales							
	Promedio	% del ingreso	Promedio	% del ingreso	Promedio	% del ingreso	Promedio	% del ingreso
Total	15,828	100.0	14,092	100.0	33,205	100.0	17,600	100.0
Sectores de actividad económica								
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	11065	30.9	10712	36.2	11032	1.6	11028	13.7
Explotación de minas y canteras	54,302	0.2	9,970	0.2	10,500	0.0	185,078	0.4
Industrias manufactureras	17,413	6.1	11,170	5.1	72,260	8.0	15,004	11.4
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	14138	0.1	16214	0.0	5000	0.3	18309	0.2
Suministro de agua, evacuación de aguas residuales, gestión de desechos y descontaminación	8,739	0.4	9,552	0.3	.	0.0	6,464	0.7
Construcción	19,307	20.2	18,361	22.7	59,603	4.9	21,639	13.2
Comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos automotores y motocicletas	17352	17.7	16478	17.4	19271	18.0	21227	19.0
Transporte y almacenamiento	23,102	2.4	22,119	2.1	36,745	2.2	22,582	4.3
Actividades de alojamiento y de servicio de comidas	16,282	6.2	13,691	4.8	27,931	15.9	14,499	9.5
Información y comunicaciones	28149	0.3	10337	0.1	35661	2.5	22320	0.4
Actividades financieras y de seguros	28,646	0.4	20,756	0.1	30,446	3.7	30,187	0.4
Actividades inmobiliarias	14,846	0.3	13,322	0.1	15,841	2.7	12,000	0.0
Actividades profesionales, científicas y técnicas	40246	0.7	20083	0.2	48424	7.6	20292	0.6
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	15,841	1.6	14,607	1.5	24,148	3.3	14,236	1.8
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	12,905	0.8	16,629	0.2	11,902	5.5	11,517	1.8
Enseñanza	24932	1.5	18486	1.0	46578	5.6	15991	2.2

CUADRO 90. (Continuación)
Ingresos mensuales promedios y porcentaje del valor de los ingresos (en RD\$) de inmigrantes según país de origen y de descendientes empleados de 10 años y más, por sectores de actividad económica

	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidas en otros países		Descendientes nacidos en R.D.	
	Ingresos mensuales							
	Promedio	% del ingreso	Promedio	% del ingreso	Promedio	% del ingreso	Promedio	% del ingreso
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social	25,666	0.8	11,027	0.2	20,736	6.0	45,113	1.7
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas	14,516	1.1	14,154	0.7	15,181	2.5	14,737	2.7
Otras actividades de servicios	22110	1.8	22633	1.1	18215	4.6	23235	4.8
Actividades de los hogares como empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares como productores de bienes y servicios	7,760	5.7	7,847	5.3	9,016	0.9	7,438	10.4
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	19,402	0.0	19,402	0.0	.	0.0	.	0.0
No sabe/Sin información	22583	0.9	18564	0.7	31653	4.2	17645	0.6

Fuente: ONE y UNFPA, ENI-2017, Informe general, 361.

Entre los cuatro grupos de descendientes, el ingreso mensual promedio es menor para los descendientes de haitianos (14,340 pesos para los de ambos padres de Haití y 14,766 para los de padre o madre de Haití) y mucho más alto para los descendientes de padres de otros países (56,006 pesos para los de ambos padres de otros países y 41,870 para los de padre o madre de otro país). En todos los grupos, la mayor parte del ingreso se obtiene en la zona urbana, pero para los descendientes de padres de

otros países casi la totalidad se genera en la zona urbana.

Al tomar en cuenta el sexo, el ingreso es mayor para los hombres descendientes de origen haitiano, pero para el caso de los descendientes de padres de otros países, los ingresos se revierten: favorecen a las mujeres en el caso de los descendientes de ambos padres nacidos en otros países y a los hombres en el caso de los descendientes de padre o madre nacidos en otros países.

CUADRO 91.

Ingresos mensuales promedio y porcentaje del valor de los ingresos (en RD\$) de descendientes según origen, por zona de residencia y sexo (población de 10 años y más)

	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Ingresos mensuales									
	Promedio	% de ingreso	Promedio	% del ingreso	Promedio	% del ingreso	Promedio	% del ingreso	Promedio	% del ingreso
Total	17,600	100.0	14,340	100.0	14,766	100.0	56,009	100.0	41,870	100.0
Zona de residencia										
Urbana	20,516	67.1	16,753	62.1	15,173	67.5	56,662	98.6	44,163	91.7
Rural	11,662	32.9	10,380	37.9	13,923	32.5	9,600	1.4	16,524	8.3
Sexo										
Hombre	18,723	69.8	15,447	71.1	16,038	69.4	33,713	48.5	51,853	67.7
Mujer	15,011	30.2	11,623	28.9	11,876	30.6	77,030	51.5	20,933	32.3

En base a tres medidas estadísticas para conocer la situación con el ingreso, se observa que es bajo el ingreso promedio mensual de la población inmigrante y descendiente. El ingreso promedio es RD\$15,828, la mitad de la población recibe ingresos no mayores de RD\$10,000 (mediana) y el salario más común o generalizado es RD\$12,000 (moda). No hay grandes diferencias en el ingreso promedio de hombres y mujeres, pero las mujeres tienden a recibir menores ingresos, siendo el más común

RD\$6,000. La mayor brecha de género en el ingreso promedio se da entre los descendientes y el ingreso más común de las mujeres descendientes es RD\$3,000. El grupo con los mayores ingresos promedios es el de inmigrantes nacidos en otros países, aunque en la mediana y la moda no hay mucha diferencia con los inmigrantes nacidos en Haití. Estos datos señalan claramente la vulnerabilidad de las mujeres inmigrantes y descendientes en cuanto al ingreso.

CUADRO 92.

Medidas de ingreso mensual de inmigrantes y descendientes por sexo (promedio, mediana y moda)

Origen	Ingresos mensuales en RD\$		
	Promedio o media	Mediana	Moda
General	15,828	10,000	12,000
Hombres	15,829	12,000	12,000
Mujeres	15,824	9,000	6,000
Inmigrantes nacidos en Haití	14,092	10,000	12,000
Hombres	14,296	10,500	12,000
Mujeres	13,336	8,000	6,000
Inmigrantes nacidos en otros países	33,205	18,000	12,000
Hombres	33,520	20,000	12,000
Mujeres	32,744	16,000	8,000
Descendientes nacidos en R.D.	17,600	10,500	12,000
Hombres	18,723	12,000	12,000
Mujeres	15,011	8,000	3,000

Fuente: ONE y UNFPA, ENI-2017, Informe general, 364.

El envío de remesas desde la República Dominicana a otros países por parte de los inmigrantes es de notar: el 45.2% de los inmigrantes dijo enviar dinero fuera de la Re-

pública Dominicana. El asunto es de poco impacto entre los descendientes; solo el 4.6% dijo que envía dinero fuera de la República Dominicana.

CUADRO 93.
Remesas enviadas por los inmigrantes y descendientes

	Total		Inmigrantes		Descendientes	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	655,400	100.0	521,666	100.0	133,734	100.0
¿Envía usted dinero fuera de la República Dominicana?						
Sí	241,784	36.9	235,633	45.2	6,151	4.6
No	413,214	63.0	285,676	54.8	127,538	95.4
Sin información	402	0.1	357	0.1	45	0.0
¿Con qué frecuencia lo hace?						
Todos los meses	69,187	28.6	67,469	28.6	1,718	27.7
Cada 2 o 3 meses	72,884	30.1	71,161	30.2	1,723	27.8
Cada 4 o 5 meses	34,253	14.1	33,606	14.2	647	10.4
Cada 6 o 7 meses	22,323	9.2	21,706	9.2	616	9.9
Cada 8 o 9 meses	5,382	2.2	5,229	2.2	154	2.5
Cada 10 u 11 meses	2,906	1.2	2,700	1.1	205	3.3
Una sola vez al año	19,100	7.9	18,067	7.7	1,033	16.7
Otra frecuencia	14,453	6.0	14,411	6.1	42	0.7
Sin información	1,698	0.7	1,640	0.7	58	0.9
¿A quién o quienes le envía usted ese dinero?						
Cónyuge o pareja	37,595	15.5	37,184	15.8	412	6.6
Padres	153,476	63.4	150,931	64.0	2,546	41.1
Hijos	80,297	33.2	78,790	33.4	1,507	24.3
Hermanos	67,584	27.9	65,445	27.7	2,139	34.5
Otros parientes	22,993	9.5	21,835	9.3	1,158	18.7
Otros no familiares o instituciones	5,659	2.3	5,160	2.2	500	8.1

Los datos presentados en esta sección muestran un nivel de participación en la actividad económica mayor de los inmigrantes haitianos que de los otros inmigrantes y de los descendientes e, incluso, en comparación con la población total dominicana. Esto indica que la mano de obra haitiana es deseada por los empleadores. Es una mano de obra en condiciones de vulnerabilidad por su informalidad, los pocos beneficios monetarios que recibe y la falta de acceso a diversos seguros.

Los descendientes muestran mayor nivel de formalización en el empleo que los inmigrantes haitianos, aunque su participación en la actividad económica es menor. El sesgo de género en detrimento de las mujeres se encuentra en la participación en la actividad económica y en los ingresos. Las mujeres descendientes son las de menor participación en la actividad económica y tienen menores ingresos.

3.6 Acceso a los servicios sociales

La incorporación de los descendientes de inmigrantes a la sociedad de destino migratorio de sus padres depende no solo de la obtención de la documentación legal que les garantiza derechos, sino también del acceso a los bienes y servicios disponibles a toda la población. Es fundamental garantizar el acceso a esos servicios esenciales y es de particular interés conocer si las poblaciones en condiciones más vulnerables tienen acceso a ellos.

Las disputas sobre el acceso a los servicios de educación y salud surgen con frecuencia en

los debates y las conversaciones sobre la migración y sus problemas. Es común escuchar en la República Dominicana y en otros países que los inmigrantes ocupan puestos en el sistema de educación y de salud que corresponden a la población nativa, o que la población nativa está subsidiando los servicios a la población inmigrante.

Aquí se consideran dos tipos de servicios básicos sobre los que preguntó la ENI-2017: educativos y de salud.

3.6.1 Servicios educativos

Sobre la asistencia escolar, los datos muestran que los inmigrantes de Haití registran el mayor porcentaje de personas que nunca asistió a un centro educativo, con un 19.4%, mientras que de los inmigrantes de otros países solo el 0.6% dijo no haber asistido nunca. Es de notar también que el 57.2% de los descendientes estaba asistiendo a un centro educativo al momento de realizarse la encuesta, lo que se corresponde con el hecho de que la mayoría de los descendientes son jóvenes. Solo el 6.7% de los descendientes expresó nunca haber asistido a la escuela, comparado con el 19.4% de los inmigrantes de Haití y solo el 0.6% de los inmigrantes de otros países.

En cuanto al tipo (público o privado) de centro educativo al que asistió, los inmigrantes de otros países encabezan en porcentaje los que asistieron a centros privados, seguidos por los inmigrantes haitianos y, en menor proporción, los descendientes nacidos en la República Dominicana. Las razones pueden ser diferentes según el grupo poblacional. Que los inmigrantes haitianos asistieran a un centro educativo privado en una proporción más elevada (32.5%) que los descendientes (12.7%) puede deberse a la precariedad de los servicios escolares públicos en Haití y a la mayor cobertura de esos servicios en la República Dominicana.

CUADRO 94.								
Acceso a los servicios educativos de inmigrantes y descendientes de cinco años y más								
	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidos en otros países		Descendientes nacidos en R.D.	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
¿Asiste actualmente o asistió a una escuela, colegio o universidad?								
Total	726,729	100	480,533	100	57,349	100	188,847	100
Sí, asiste	172,524	23.7	48,781	10.2	15,585	27.2	108,157	57.3
No asiste, pero asistió	446,361	61.4	337,782	70.3	41,144	71.7	67,434	35.7
Nunca asistió	106,177	14.6	93,311	19.4	321	0.6	12,546	6.6
Sin información	1,667	0.2	658	0.1	299	0.5	710	0.4
¿Esa escuela, colegio o universidad es o era pública o privada?								
Total	620,551	100.0	387,222	100.0	57,028	100.0	176,301	100.0
Pública	428,794	69.1	251,625	65.0	27,050	47.4	150,119	85.1
Privada	177,003	28.5	125,723	32.5	28,849	50.6	22,431	12.7
Sin información	14,754	2.4	9,873	2.5	1,129	2.0	3,752	2.1

Al comparar los grupos de descendientes en el acceso a los servicios educativos, la diferencia principal se encuentra en el tipo de escuela al que han asistido. Los descendientes de haitianos asisten en mayor proporción a las escuelas públicas dominicanas que los descendientes de padres de otros

países, quienes acuden en mayor proporción a las escuelas privadas. Esto es indicativo de la posición de clase de estos dos grupos de descendientes, ya que acceder a las escuelas privadas en la República Dominicana tiene un costo que los inmigrantes de bajos salarios no pueden cubrir.

CUADRO 95.										
Acceso a los servicios educativos de descendientes según origen										
	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	188,847	100.0	108,989	100.0	61,972	100.0	2,400	100.0	15,485	100.0
¿Asiste actualmente o asistió usted a una escuela, colegio o universidad?										
Sí, asiste	108,157	57.3	62,035	56.9	37,163	60.0	813	33.9	8,146	52.6
No asiste, pero asistió	67,434	35.7	37,805	34.7	21,013	33.9	1,587	66.1	7,028	45.4
Nunca asistió	12,546	6.6	8,630	7.9	3,643	5.9	-	0.0	273	1.8
Sin información	710	0.4	519	0.5	153	0.2	-	0.0	38	0.2
¿Esa escuela, colegio o universidad es o era pública o privada?										
Pública	150,119	85.1	88,726	88.4	52,339	89.7	1,313	54.7	7,741	50.9
Privada	22,431	12.7	9,435	9.4	4,729	8.1	1,059	44.1	7,208	47.4
Sin información	3,752	2.1	2,198	2.2	1,262	2.2	28	1.2	263	1.7

3.6.2 Servicios de salud

El acceso a los servicios de salud es un indicador clave del nivel de inclusión social de la población. Es un servicio vital, pero, a diferencia del sistema escolar, no tiene la infraestructura abarcadora. El bienestar humano y la seguridad requiere de certeza sobre el acceso a los servicios de salud, y la falta de acceso se traduce en menor salud.

Estudios recientes realizados en Estados Unidos indican que hay una disparidad en el acceso a los servicios de salud entre inmigrantes sin estatus legal y el resto de la población, y que esa población migrante realiza trabajos más riesgosos y, por ende, es más vulnerable a accidentes y otros problemas de salud. Además, que las leyes y discursos de exclusión de la población migrante indocumentada tienen efectos negativos sobre la población migrante en general, independientemente de su estatus migratorio⁵⁹. Un estudio sobre salud mental con los llamados “soñadores” latinos (*dreamers*) en los Estados Unidos muestra que el paso a un estatus legal aumentó el bienestar

sicológico de los beneficiarios del programa *Deferred Action Childhood Arrivals (DACA)*⁶⁰.

Los datos a continuación muestran que los inmigrantes de Haití estuvieron más propensos a enfermarse que los inmigrantes de otros países, pero el grupo con mayor porcentaje de personas que estuvo enferma fue el de los descendientes con 41.3%. Este dato sorprende porque dada la relativa juventud de la población descendiente, era de esperarse un menor porcentaje en la categoría de quienes estuvieron enfermos.

Para su atención médica la mayoría de los inmigrantes de otros países acudieron a clínicas privadas, mientras la mayoría de los inmigrantes de Haití y de los descendientes de inmigrantes acudieron a hospitales públicos. Dado el costo de una clínica privada en la República Dominicana, la elección de esta opción sugiere que el nivel económico de los inmigrantes de otros países es relativamente alto.

⁵⁹ Asad L. Asad y Matthew Clair, “Racialized legal status as a social determinant of health”. *Journal of Social Science & Medicine*, 199, 2018: 19-28.

⁶⁰ Caitlin Patler y Whitney Laster Pirtle, “From undocumented to lawful present: Do changes to legal status impact psychological wellbeing among Latino immigrant young adults? *Journal of Social Science & Medicine*, 199, 2018: 39-48.

CUADRO 96.
Acceso a los servicios de salud de los inmigrantes y descendientes

	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidos en otros países		Descendientes nacidos en R.D.	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	829,551	100.0	491,835	100.0	61,877	100.0	275,839	100.0
¿Ha tenido algún problema de salud o sufrió algún accidente en los últimos 12 meses?								
Sí, estuve enfermo	286,730	34.6	158,294	32.2	14,413	23.3	114,023	41.3
Sí, tuve un accidente de trabajo	3,461	0.4	2,829	0.6	111	0.2	521	0.2
Sí, tuve otro tipo de accidente	5,575	0.7	3,820	0.8	541	0.9	1,214	0.4
Sí, estuve enfermo y tuve un accidente	1,780	0.2	1,221	0.2	323	0.5	236	0.1
Padece de una enfermedad crónica	1,329	0.2	820	0.2	215	0.3	293	0.1
No estuve enfermo ni tuve un accidente	529,367	63.8	324,473	66.0	46,082	74.5	158,811	57.6
Sin información	1,310	0.2	377	0.1	191	0.3	742	0.3
¿Dónde se atendió o consultó por ese problema de salud o accidente?								
Hospital público	225,287	75.0	128,813	77.0	5,347	33.9	91,127	77.9
Clínica privada	45,567	15.2	20,066	12.0	9,677	61.3	15,824	13.5
Clínica rural o Centro de Atención Primaria (UNAP)	9,319	3.1	4,745	2.8	204	1.3	4,370	3.7
Hospital, dispensario militar	422	0.1	143	0.1	119	.8	160	0.1
Hospital o Dispensario del Seguro Social (IDSS)	1,225	0.4	823	0.5	0	0.0	402	0.3
Clínica, dispensario de iglesia o patronato	257	0.1	88	0.1	0	0.0	169	0.1
No se atendió o consultó	16,704	5.6	11,694	7.0	347	2.2	4,663	4.0
Otro	597	0.2	409	0.2	24	0.2	164	0.1
Sin información	806	0.3	582	0.3	76	0.5	148	0.1

Entre los cuatro grupos de descendientes se observa una diferencia importante en el tipo de institución a la que acuden para los servicios de salud. Pocos descendientes de haitianos van a clínicas privadas, mientras la mayoría de los descendientes de padres de

otros países acude a clínicas privadas. Este es el patrón que se observó también con las escuelas. Ambos factores son sugerentes en torno a la posición de clase de los distintos inmigrantes y sus descendientes.

CUADRO 97.
Acceso a los servicios de salud de los descendientes según origen

	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	275,839	100.0	171,621	100.0	81,390	100.0	3,533	100.0	19,296	100.0
¿Ha tenido algún problema de salud o sufrió accidente en los últimos 12 meses?										
Sí, estuve enfermo	114,023	41.3	74,566	43.4	29,863	36.7	1,263	35.8	8,330	43.2
Sí, tuve un accidente de trabajo	521	0.2	306	0.2	179	0.2	-	0.0	35	0.2
Sí, tuve otro tipo de accidente	1,214	0.4	500	0.3	459	0.6	-	0.0	255	1.3
Sí, estuve enfermo y tuve un accidente	236	0.1	80	0.0	156	0.2	-	0.0	-	0.0
Padece de una enfermedad crónica	293	0.1	201	0.1	50	0.1	-	0.0	41	0.2
No estuve enfermo ni tuve un accidente	158,811	57.6	95,408	55.6	50,524	62.1	2,269	64.2	10,610	55.0
Sin información	742	0.3	559	0.3	159	0.2	-	0.0	24	0.1
¿Dónde se atendió o consultó por ese problema?										
Hospital público	91,127	77.9	63,573	83.4	23,883	77.4	328	26.0	3,343	38.5
Clínica privada	15,824	13.5	6,591	8.6	3,754	12.2	875	69.3	4,605	53.0
Clínica rural o Centro de Atención Primaria (UNAP)	4,370	3.7	2,777	3.6	1,360	4.4	60	4.7	173	2.0
Hospital, dispensario militar	160	0.1	49	0.1	79	0.3	-	0.0	32	0.4
Hospital o Dispensario del Seguro Social (IDSS)	402	0.3	217	0.3	93	0.3	-	0.0	92	1.1
Clínica, dispensario de iglesia o patronato	169	0.1	57	0.1	112	0.4	-	0.0	-	0.0
No se atendió o consultó	4,663	4.0	2,766	3.6	1,515	4.9	-	0.0	382	4.4
Otro	164	0.1	57	0.1	48	0.2	-	0.0	59	0.7
Sin información	148	0.1	126	0.2	22	0.1	-	0.0	-	0.0

La situación con el seguro de salud revela también las diferencias entre los tres grupos poblacionales. Solo el 4.8% de los inmigrantes de Haití dijo tener seguro de salud, com-

parado con el 49.8% de los inmigrantes de otros países. En el caso de los descendientes el porcentaje es del 18.7%.

CUADRO 98.
Seguro de salud o médico de los inmigrantes según origen y de los descendientes

¿Está afiliado a algún seguro de salud o seguro médico?	Total		Inmigrantes nacidos en Haití		Inmigrantes nacidos en otros países		Descendientes nacidos en R.D.	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	829,551	100.0	491,835	100.0	61,877	100.0	275,839	100.0
Sí	105,940	12.8	23,531	4.8	30,790	49.8	51,619	18.7
No	721,168	86.9	467,043	95.0	30,906	49.9	223,219	80.9
No sabe	2,234	0.3	1,147	0.2	182	0.3	906	0.3
Sin información	208	0.0	113	0.0	0	0.0	95	0.0

En el caso de los cuatro grupos de descendientes el 73.1% de los de padre y madre de otros países tiene seguro de salud, así como el 70.8% de los de padre o madre de otro país, mientras solo el 8.8% de los descendientes de ambos padres haitianos tiene seguro de salud y el 24.9% de los que tienen un padre o una madre de Haití.

Estos datos se pueden contrastar con el 65.8% de la población dominicana que señaló en la ENHOGAR-2016 tener seguro de salud⁶¹. Solo los descendientes de padres de otros países se asemejan a la situación de la población dominicana en general en cuanto al acceso a seguro de salud. Los descendientes de haitianos están muy por debajo y, por tanto, tienen menor nivel de inclusión social medido a través de este beneficio.

CUADRO 99.
Seguro de salud o médico de los descendientes según origen

¿Está usted afiliado a algún seguro de salud o seguro médico?	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	275,839	100.0	171,621	100.0	81,390	100.0	3,533	100.0	19,296	100.0
Sí	51,619	18.7	15,112	8.8	20,265	24.9	2,584	73.1	13,658	70.8
No	223,219	80.9	155,723	90.7	60,910	74.8	949	26.9	5,638	29.2
No sabe	906	0.3	691	0.4	214	0.3	-	0.0	-	0.0
Sin información	95	0.0	95	0.1	-	0.0	-	0.0	-	0.0

En resumen, los patrones de acceso a servicios educativos y de salud, así como de seguro de salud, muestran que mientras en la población de ascendencia haitiana predomina el uso de servicios públicos y un li-

mitado acceso a un seguro de salud, entre los descendientes de padres de otros países predomina el uso de instituciones privadas y su acceso al seguro de salud es similar al de la población dominicana.

61 ONE, ENHOGAR-2016, 56.

3.7 Salud sexual y reproductiva

La población descendiente de inmigrantes en la República Dominicana es particularmente joven y muchas personas de este colectivo se encuentran en edad reproductiva o pronto lo estarán. De ahí que conocer algunas características de su salud reproductiva es importante en la planificación de políticas públicas.

Al comparar las mujeres migrantes y descendientes en edad reproductiva, se encuentra que el 78.4% de las inmigrantes de Haití ha dado a luz alguna vez, así como el 53.6% de las inmigrantes de otros países y el 61.7% de las descendientes.

El chequeo médico durante el último embarazo para los tres grupos de mujeres es

alto, oscilando entre 95.3% para las inmigrantes de Haití y 100% para las inmigrantes de otros países. Al 69.4% de las inmigrantes haitianas la chequearon siete veces o más durante el embarazo, al 91.7% de las inmigrantes de otros países y al 81.8% de las descendientes. La atención por parte de un ginecólogo u obstetra alcanzó el 69.3% para las inmigrantes haitianas, 93% para las inmigrantes de otros países y 77% para las descendientes. Estos datos revelan una atención mayor y más especializada en el embarazo para las inmigrantes de otros países en comparación con las inmigrantes de Haití o las descendientes nacidas en la República Dominicana.

CUADRO 100.								
Atención médica durante el embarazo de mujeres inmigrantes por país de origen y descendientes de 15 a 49 años								
	Total		Inmigrantes nacidas en Haití		Inmigrantes nacidas en otros países		Descendientes nacidas en R.D.	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	207,172	100.0	150,165	100.0	17,667	100.0	39,340	100.0
¿Ha dado usted a luz algún hijo o hija alguna vez?								
Sí	151,513	73.1	117,748	78.4	9,477	53.6	24,288	61.7
No	54,360	26.2	31,485	21.0	8,190	46.4	14,685	37.3
Sin información	1,298	0.6	932	0.6	0	0.0	366	0.9
¿La examinaron o la chequearon durante su último embarazo?								
Sí	145,553	96.1	112,237	95.3	9,477	100.0	23,838	98.1
No	4,916	3.2	4,678	4.0	0	0.0	237	1.0
Sin información	1,045	0.7	832	0.7	0	0.0	213	0.9
Veces chequeada								
No chequeada	5,136	3.4	4,821	4.1	0	0.0	315	1.3
1 a 3 veces chequeada	5,964	4.0	5,194	4.4	223	2.4	548	2.3
4 a 6 veces chequeada	18,947	12.6	16,603	14.2	148	1.6	2,195	9.1
7 a 9 veces chequeada	78,026	51.9	59,730	51.1	5,242	55.3	13,055	54.2
10 a 12 veces chequeada	24,547	16.3	16,981	14.5	2,867	30.3	4,699	19.5
13 más veces chequeada	6,976	4.6	4,442	3.8	574	6.1	1,960	8.1
Sin información/no sabe	10,873	7.2	9,146	7.8	422	4.5	1,304	5.4
¿Quién o quiénes la examinaron o chequearon durante el embarazo de su último hijo o hija?								
Médico general	90,231	62.0	73,288	65.3	3,873	40.9	13,069	54.8
Ginecólogo u obstetra	104,995	72.1	77,831	69.3	8,809	93.0	18,354	77.0
Médico con otra especialidad	25,520	17.5	19,281	17.2	2,336	24.6	3,903	16.4
Enfermero	60,936	41.9	46,879	41.8	3,786	39.9	10,270	43.1
Comadrona o partera	2,146	1.5	1,908	1.7	88	0.9	151	0.6
Nadie	295	0.2	278	0.2	0	0.0	16	0.1
Otra	200	0.1	200	0.2	0	0.0	0	0.0

Los datos muestran que de un total de 39,340 mujeres descendientes en edad reproductiva (de 15 a 49 años), el 61.7% ha dado a luz alguna vez. El porcentaje es ligeramente mayor para las descendientes de padre y madre nacidos en Haití (63.9%). Al 98.1% la examinaron en su último embarazo y no hay diferencias importantes entre los grupos de mujeres descendientes

consideradas en este dato general. Al 81.8% la examinaron siete veces o más en el último embarazo: al 79.6% de las descendientes de ambos padres de Haití, al 84.7% de las descendientes de un padre o una madre nacidos en Haití, al 100% de las descendientes de ambos padres de otros países y al 85% de las descendientes de padre o madre de otro país. Al 77%

de las descendientes las examinó un ginecólogo u obstetra y el porcentaje es mayor para las descendientes de padres de otros países.

Estos datos revelan que la población de mujeres descendientes embarazadas ha

tenido acceso regular al chequeo médico por parte de personal especializado, aunque el acceso a estos servicios ha sido mayor para las descendientes de padres de otros países.

CUADRO 101.										
Atención médica durante el embarazo de las mujeres descendientes según origen de 15 a 49 años										
	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	39,340	100.0	22,225	100.0	15,176	100.0	234	100.0	1,704	100.0
¿Ha dado a luz algún hijo o hija alguna vez?										
Sí	24,288	61.7	14,211	63.9	8,977	59.2	110	47.1	990	58.1
No	14,685	37.3	7,846	35.3	6,093	40.2	124	52.9	621	36.5
Sin información	366	0.9	167	0.8	106	0.7	0	0.0	93	5.5
¿La examinaron o la chequearon durante su último embarazo?										
Sí	23,838	98.1	13,930	98.0	8,808	98.1	110	100.0	990	100.0
No	237	1.0	167	1.2	70	0.8	0	0.0	0	0.0
Sin información	213	0.9	114	0.8	99	1.1	0	0.0	0	0.0
¿Cuántas veces la examinaron o la chequearon durante el embarazo de su último hijo o hija?										
No chequeada	315	1.3	167	1.2	147	1.7	0	0.0	0	0.0
1 a 3 veces chequeada	548	2.3	486	3.4	62	0.7	0	0.0	0	0.0
4 a 6 veces chequeada	2,195	9.1	1,467	10.4	728	8.2	0	0.0	0	0.0
7 a 9 veces chequeada	13,055	54.2	7,690	54.5	4,975	56.0	110	100.0	279	28.2
10 a 12 veces chequeada	4,699	19.5	2,529	17.9	1,943	21.9	0	0.0	227	23.0
13 más veces chequeada	1,960	8.1	1,022	7.2	602	6.8	0	0.0	336	34.0
Sin información/no sabe	1,304	5.4	737	5.2	420	4.7	0	0.0	147	14.9
¿Quién o quienes la examinaron o chequearon durante el embarazo de su último hijo o hija?										
Total	23,838	100.0	13,930	100.0	8,808	100.0	110	100.0	990	100.0
Médico general	13,069	54.8	8,095	58.1	4,561	51.8	110	100.0	303	30.6
Ginecólogo u obstetra	18,354	77.0	10,019	71.9	7,299	82.9	110	100.0	926	93.6
Médico con otra especialidad	3,903	16.4	2,350	16.9	1,434	16.3	0	0.0	120	12.1
Enfermera(o)	10,270	43.1	6,145	44.1	3,571	40.5	110	100.0	445	44.9
Comadrona o partera	151	0.6	116	0.8	34	0.4	0	0.0	0	0.0
Nadie	16	0.1	0	0.0	16	0.2	0	0.0	0	0.0
Otra	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0

Las descendientes que viven en la zona rural sobrepasan ligeramente a las que viven en la zona urbana en el porcentaje que ha tenido hijos: 64.3% en la primera y 60.4% en la segunda. En la región del Cibao Nordeste y en la Enriquillo se registra el mayor porcentaje de mujeres descendientes que ha tenido hijos,

74.6% y 74.2%, respectivamente. Como es de esperar, el porcentaje que ha tenido hijos es mayor en los grupos de edad más avanzados; sin embargo, se observa que en el grupo de mujeres descendientes de 15 a 19 años (que sería el grupo adolescente), un 21.7% ha dado a luz alguna vez.

CUADRO 102.
Mujeres descendientes de 15 a 49 años que han dado a luz alguna vez
según zona de residencia, regiones y grupos de edad

¿Ha dado usted a luz algún hijo o hija alguna vez?	Total		Sí		No		Sin información	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	39,340	100.0	24,288	61.7	14,685	37.3	366	0.9
Zona de residencia								
Urbana	25,815	100.0	15,591	60.4	9,900	38.3	325	1.3
Rural	13,524	100.0	8,697	64.3	4,785	35.4	42	0.3
Regiones de planificación								
Cibao Norte	4,448	100.0	2,329	52.4	2,078	46.7	42	0.9
Cibao Sur	357	100.0	201	56.3	156	43.7	0	0.0
Cibao Nordeste	286	100.0	213	74.6	73	25.4	0	0.0
Cibao Noroeste	2,520	100.0	1,492	59.2	1,028	40.8	0	0.0
Valdesia	1,716	100.0	1,174	68.4	542	31.6	0	0.0
Enriquillo	3,354	100.0	2,490	74.2	759	22.6	106	3.2
El Valle	922	100.0	633	68.6	290	31.4	0	0.0
Yuma	9,458	100.0	6,388	67.5	3,014	31.9	56	0.6
Higuamo	4,928	100.0	3,388	68.7	1,540	31.3	0	0.0
Metropolitana	11,350	100.0	5,981	52.7	5,207	45.9	162	1.4
Grupos de edad								
15-19	13,451	100.0	2,916	21.7	10,394	77.3	141	1.0
20-24	9,001	100.0	6,277	69.7	2,529	28.1	195	2.2
25-29	5,724	100.0	4,542	79.3	1,182	20.7	0	0.0
30-34	5,091	100.0	4,661	91.6	399	7.8	31	0.6
35-39	2,687	100.0	2,670	99.4	17	.6	0	0.0
40-44	2,073	100.0	1,926	92.9	147	7.1	0	0.0
45-49	1,313	100.0	1,295	98.7	18	1.3	0	0.0

Del total de mujeres descendientes en edad reproductiva, el 49.6% no tiene pareja y 37.2% vive en unión libre; solo el 6.3% están casadas. El porcentaje de mujeres casadas es mayor entre las descendientes de

padres de otros países que en el caso de las descendientes de haitianos. El 53% dijo que ella o su pareja están haciendo algo para demorar o evitar un embarazo.

CUADRO 103.

Tipo de unión y planificación familiar de las mujeres de 15 a 49 años descendientes según origen

	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
¿Está usted actualmente casada, viviendo en unión libre con su pareja, con una pareja, pero no dentro del hogar o no tiene pareja?										
Total	39,340	100.0	22,225	100.0	15,176	100.0	234	100.0	1,704	100.0
Casada	2,482	6.3	1,210	5.4	712	4.7	110	47.1	450	26.4
Viviendo en unión libre con su pareja	14,635	37.2	8,845	39.8	5,421	35.7	0	0.0	370	21.7
Con una pareja, pero no dentro del hogar	2,335	5.9	1,535	6.9	769	5.1	0	0.0	32	1.9
No tiene pareja	19,521	49.6	10,416	46.9	8,221	54.2	124	52.9	759	44.6
Sin información	366	0.9	220	1.0	53	0.4	0	0.0	93	5.5
¿Está usted o su pareja actualmente haciendo algo o usando algún método para demorar o evitar un embarazo?										
Total	19,818	100.0	11,809	100.0	6,955	100.0	110	100.0	945	100.0
Sí	10,498	53.0	5,815	49.2	4,144	59.6	0	0.0	539	57.1
No	7,188	36.3	4,557	38.6	2,275	32.7	110	100.0	246	26.1
No usa porque está embarazada	1,671	8.4	1,138	9.6	484	7.0	0	0.0	49	5.2
Sin información	462	2.3	299	2.5	53	0.8	0	0.0	110	11.6

De los métodos anticonceptivos utilizados, los más mencionados fueron: las inyecciones (38.8%), las pastillas anticonceptivas (29.6%) y la esterilización femenina o preparada (20.8%).

CUADRO 104.
Uso de métodos anticonceptivos de las mujeres descendientes de 15 a 49 años según origen

¿Qué método o métodos está usando?	Total		Padre y madre nacidos en Haití		Padre o madre nacidos en Haití		Padre y madre nacidos en otros países		Padre o madre nacidos en otros países	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
Total	10,498	100.0	5,815	100.0	4,144	100.0	0	0.0	539	100.0
Esterilización femenina o preparada	2,179	20.8	781	13.4	1,132	27.3	0	0.0	266	49.4
Esterilización masculina o vasectomía	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
DIU o aparatito	267	2.5	171	2.9	95	2.3	0	0.0	0	0.0
Inyecciones	4,078	38.8	2,728	46.9	1,350	32.6	0	0.0	0	0.0
Implantes o Norplant	149	1.4	11	0.2	137	3.3	0	0.0	0	0.0
Condón masculino	672	6.4	419	7.2	183	4.4	0	0.0	70	13.0
Condón femenino	10	0.1	10	0.2	0	0.0	0	0.0	0	0.0
Diafragma	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
Espuma o jalea	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
MELA o lactancia y amenorrea	71	0.7	48	0.8	24	0.6	0	0.0	0	0.0
Método del ritmo	76	0.7	76	1.3	0	0.0	0	0.0	0	0.0
Retiro	47	0.5	47	0.8	0	0.0	0	0.0	0	0.0
Pastillas anticonceptivas o píldoras	3,112	29.6	1,559	26.8	1,280	30.9	0	0.0	273	50.6
Otro método	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0

En resumen, en las prácticas de salud sexual y reproductiva se notan algunas diferencias: las inmigrantes haitianas registran el mayor porcentaje que tiene hijos y el menor porcentaje que recibió atención médica especializada durante el embarazo. Al 98.1% de las descendientes que estuvieron alguna vez embarazada la examinaron y no hay diferencias importantes entre los cuatro grupos de

descendientes considerados. El 56.5% de las descendientes que ha dado a luz alguna vez es joven, tiene menos de 30 años. De las mujeres descendientes en edad reproductiva, el 49.6% no tienen pareja, el 37.2% viven en unión libre y solo el 6.3% están casadas. El porcentaje de mujeres casadas es mayor entre las descendientes de padres de otros países que en el caso de las descendientes de haitianos.

CAPÍTULO IV.
**INTEGRACIÓN SEGMENTADA
DE LA POBLACIÓN
DESCENDIENTE EN LA
REPÚBLICA DOMINICANA**

Las variables que se han presentado en este estudio constituyen una buena base para evaluar la situación de vida de los descendientes de inmigrantes en la República Dominicana. Ellas muestran que hay diferencias importantes en la integración entre los descendientes de padres nacidos en Haití y padres nacidos en otros países. Tales disparidades se observan en los niveles de escolaridad alcanzados, la documentación dominicana que poseen, las condiciones laborales y los servicios sociales a que acceden.

El primer cuadro-resumen ofrece una comparación entre la población de inmigrantes según país de origen y de los descendientes como conglomerado, en torno a una selección de variables claves presentadas en las distintas secciones de este estudio.

Los datos muestran que el capital humano de los inmigrantes en la República Dominicana varía en función de su país de origen, ya sean de Haití o de otros países.

1. En general, la población inmigrante es relativamente joven y la población descendiente es muy joven.
2. Los inmigrantes de Haití tienen menor nivel educativo que los de otros países: el porcentaje de analfabetismo y de los que nunca asistieron a la escuela es mayor para los inmigrantes haitianos, y el porcentaje con educación universitaria es menor. Los descendientes se asemejan porcentualmente a los inmigrantes de Haití en los niveles de escolaridad.
3. Las condiciones en las viviendas son más precarias para los inmigrantes de Haití que para los inmigrantes de otros países, tanto en el acceso al agua del acueducto dentro del hogar como en el servicio sanitario. La situación de los descendientes se asemeja a la de los inmigrantes de Haití en esos dos indicadores de vivienda.
4. Los inmigrantes de Haití enfrentan una desventaja en el idioma para la integración a la sociedad dominicana: no tienen el español como idioma materno ni es el principal idioma que hablan. La mayoría de los inmigrantes de otros países tiene el español como idioma principal al igual que los descendientes.
5. La tasa de ocupación de los inmigrantes haitianos es mayor que la de los inmigrantes de otros países, pero las condiciones laborales son más precarias. Un porcentaje menor de inmigrantes haitianos que de otros países es trabajador fijo o tiene contrato escrito en el trabajo, un porcentaje menor recibe pago por días de enfermedad, regalía pascual o vacaciones pagadas, y el ingreso mensual promedio es más bajo. La situación laboral de ingreso y prestaciones es mejor para los descendientes que para los inmigrantes haitianos, pero no tan favorable como para los inmigrantes de otros países.
6. Un porcentaje menor de inmigrantes de Haití y de descendientes nacidos en la República Dominicana que de inmigrantes de otros países tiene seguro médico y asiste a las clínicas privadas.

CUADRO 105.
Resumen comparativo de variables de los inmigrantes según origen y los descendientes

Variables	Inmigrantes nacidos en Haití	Inmigrantes nacidos en otros países	Descendientes nacidos en R.D.
Edad promedio	30.7 años	32.9 años	14.4 años
No sabe leer y escribir	27.7%	1.9%	23.2%
Nunca asistió a un centro educativo	19.4%	0.6%	6.6%
Tiene educación universitaria	3.1%	48.4%	4.3%
Tiene agua del acueducto dentro de la vivienda	16%	68.8%	21.8%
Servicio sanitario de letrina	34.3%	0.6%	30.4%
Idioma materno (español)	1.3%	74.7%	61.8%
Idioma principal que habla (español)	13.5%	76.5%	80.8%
Tasa de ocupación	70.4%	53%	43.1%
Trabajador fijo	49%	82%	68.4%
Tiene contrato escrito en el trabajo	16.1%	61.1%	36.7%
Ingreso mensual promedio	14,092 pesos	33,205 pesos	17,600 pesos
Recibe pago por días de enfermedad	11%	46.6%	27.6%
Recibe pago de doble sueldo o regalía pascual	28.8%	60.7%	50.5%
Vacaciones pagadas	12.8%	54.8%	33.7%
Tiene seguro de salud	4.8%	49.8%	18.7%
Asistió a clínica privada	12.2%	61.3%	13.5%

Las condiciones de vida de los inmigrantes impactan en los descendientes y una forma de abordar el tema empíricamente es comparando las condiciones de vida de los descendientes según origen.

El cuadro-resumen que se presenta a continuación permite captar diferencias importantes entre los cuatro grupos de descendientes comparados a través de este estudio, para las cuatro áreas de integración seleccionadas en función de las preguntas que hizo la ENI-2017: integración civil, cultural, económica y social. Los datos sobre la edad promedio y la educación se presentan como información descriptiva sociodemográfica. Vale señalar que las variables presentadas en el cuadro anterior y en el cuadro siguiente no coinciden totalmente porque algunas, como la documentación dominicana, son pertinentes solo para los descendientes.

Los datos muestran la relevancia de la teoría de la asimilación segmentada para el caso dominicano⁶². Los descendientes de haitianos se encuentran en condiciones socioeconómicas más vulnerables y enfrentan condiciones más adversas para la integración y la movilidad social que los descendientes de padres de otros países, tanto por el capital humano de sus progenitores como por las condiciones de recepción, en particular, el acceso a la nacionalidad dominicana que se ha hecho más restrictivo.

⁶² Alejandro Portes y Min Zhou, "The New Second Generation: Segmented Assimilation and its Variants". *The Annals of the American Academy of Political and Social Science* 530 (1), 1993: 74-96.

Los datos del siguiente cuadro-resumen muestran que:

1. La población descendiente es muy joven, particularmente la de origen haitiano, que tiene una edad promedio de apenas 12.2 años, en el caso de los descendientes de padre y madre haitianos, y 15.4 años en el de los descendientes de padre o madre haitianos.
2. Un porcentaje mayor de descendientes de haitianos no sabe leer ni escribir y una proporción mayor de descendientes de inmigrantes nacidos en otros países tiene educación superior.
3. Las condiciones de vivienda para los descendientes de haitianos son más precarias que para los descendientes de padres de otros países, según dos indicadores de los presentados en este estudio: acceso al agua y servicio sanitario. Un porcentaje menor de descendientes de padres haitianos que de padres de otros países tiene acceso al agua mediante el acueducto dentro de la vivienda, y un porcentaje mayor de descendientes de haitianos utiliza el servicio sanitario de letrina.
4. Un porcentaje menor de descendientes de inmigrantes haitianos que de otros países tiene acta de nacimiento dominicana o cédula de identidad dominicana.
5. La mayoría de los descendientes de haitianos dijo haber tenido mucha dificultad para obtener documentos que les habían sido anulados, mientras los otros descendientes no dijeron en la encuesta haber enfrentado tales dificultades.
6. El idioma predominante de todos los descendientes es el español y en ese sentido hay un patrón claro de integración cultural a la sociedad dominicana, pero un porcentaje significativo de descendientes de padre y madre haitianos (46.6%) tiene como idioma materno el creole.
7. Un porcentaje menor de descendientes de haitianos tiene formalización en el empleo, medido a través del empleo fijo y el contrato escrito. Los ingresos mensuales promedios de los descendientes de haitianos son mucho más bajos, y un porcentaje menor de ellos recibe beneficios laborales como días de enfermedad pagados, regalía pascual o vacaciones pagadas.
8. Un porcentaje mayor de descendientes de inmigrantes de otros países asistieron a las escuelas privadas, que son costosas y tienen la reputación de mejor calidad.
9. Un porcentaje mayor de descendientes de inmigrantes de otros países que de Haití tiene seguro de salud y se atienden en clínicas privadas.

Estos datos muestran que hay mayor nivel de integración de los descendientes de inmigrantes de otros países que de los descendientes de inmigrantes de Haití en las dimensiones civil, cultural, económica y social.

CUADRO 106.
Resumen comparativo de variables de la población descendiente según origen

	Variables ilustrativas	Padre y madre nacidos en Haití	Padre o madre nacidos en Haití	Padre y madre nacidos en otros países	Padre o madre nacidos en otros países
Datos sociodemográficos	Edad promedio	12.2 años	15.4 años	30.9 años	25.9 años
	No sabe leer ni escribir	26.6%	21.4%	1.1%	10.9%
	Nunca asistió a un centro educativo	7.9%	5.9%	0.0%	1.8%
	Tiene educación Universitaria	1.1%	3.7%	37.4%	24.1%
	Tiene agua del acueducto dentro de la vivienda	18.1%	15.9%	69.1%	68.6%
	Servicio sanitario de letrina	33.6%	31.5%	1.9%	4.2%
Dimensiones de integración					
Integración civil	Tiene acta de nacimiento dominicana	57.2%	65.6%	96.4%	93.2%
	Tiene cédula dominicana (16 años+)	48.8%	64.9%	96.2%	90.0%
	Tuvo mucha dificultad para obtener documentos anulados	84.7%	83.6%	0%	0%
	No tuvo ninguna dificultad para obtener documentos anulados	8.0%	13.8%	100%	87.8%
Integración cultural	Español es el idioma materno	46.6%	78.7%	80.2%	98.2%
	Español es el idioma principal que habla	80.8%	72.6%	90.0%	99.0%
Integración económica	Tasa de ocupación	44.6%	42.0%	58.2%	36.8%
	Trabajador fijo	62.6%	71.3%	98.2%	85.3%
	Tiene contrato escrito en el trabajo	26.9%	39.5%	84.0%	73.1%
	Ingreso mensual promedio	14,340 pesos	14,766 pesos	56,009 pesos	41,870 pesos
	Recibe pago por días de enfermedad	18.2%	29.8%	81.5%	63.0%
	Recibe pago de doble sueldo o regalía pascual	42.6%	53.6%	90.4%	76.7%
	Vacaciones pagadas	24.3%	36.9%	80.9%	67.0%
Integración social	Asistió a escuela privada	9.4%	8.1%	44.1%	47.4%
	Tiene seguro de salud	8.8%	24.9%	73.1%	70.8%
	Asistió a clínica privada	8.6%	12.2%	69.3%	53.0%

Para lograr la integración efectiva de los descendientes de inmigrantes haitianos, la sociedad dominicana enfrenta grandes retos. Se trata de una población fundamentalmente pobre, concentrada en sectores de la economía de bajos salarios. Tales aspectos tienden a generar mayor rechazo hacia esos inmigrantes y sus descendientes por el clasismo y el racismo que es común en muchas sociedades, incluida la dominicana. Además, la migración de sus padres se ha generado en un país vecino a la República Dominicana, con el cual han existido históricamente tensiones políticas.

Eludir o negar la incidencia de los mencionados factores, adversos a la integración a la sociedad dominicana de muchos descendientes de inmigrantes haitianos, no ayuda a enfrentar los retos, sino que obstaculiza o retarda el proceso.

Para estos descendientes su horizonte de vida se vincula a la República Dominicana, no al país de origen de sus padres, al que, muy probablemente, nunca irán a vivir. De la misma forma que la inmensa mayoría de los hijos de inmigrantes dominicanos nacidos y criados en otros países no vivirán en la República Dominicana. Aún más, probablemente, la mayoría de los descendientes de dominicanos en el exterior nunca reclame la nacionalidad dominicana que la Constitución le ofrece por el *jus sanguini*. Mientras, los descendientes de inmigrantes haitianos en condiciones de irregularidad migratoria nacidos y criados en la República Dominicana no podrán acceder a la nacionalidad dominicana, según lo establece la Constitución de 2010, aunque vivan en territorio dominicano toda su vida.

De los 120,372 descendientes de inmigrantes nacidos a partir del 1.º de enero del 2010, un total de 55,379 (46%), no tiene acta de nacimiento dominicana; pero tampoco han recurrido en gran número a obtener el acta de nacimiento de otro país. Solo el 6% de esos 120,372 descendientes tiene acta de nacimiento de otro país.

Esto significa que si el Gobierno no frena el flujo de inmigrantes indocumentados, al pasar

los años, esos inmigrantes procrearán y en la República Dominicana habrá una población de descendientes creciente, nacida en territorio dominicano, sin acceso a la documentación dominicana. A lo sumo tendrán un acta de nacimiento de extranjero, generándose entonces una gran contradicción entre la realidad legal y la realidad social de una población sin documentación.

La legislación vigente —más restrictiva en el acceso a la nacionalidad dominicana para descendientes de inmigrantes en condición irregular— le plantea a la sociedad dominicana la necesidad de hacer esfuerzos especiales para que los descendientes de inmigrantes nacidos y criados en la República Dominicana no queden desprovistos de derechos, y para que aquellos que tienen validados sus documentos de nacionalidad o residencia dominicana bajo la Ley 169-14 puedan vivir con plenos derechos.

Contar con documentos de identidad y tener la opción a la nacionalidad del país donde se ha nacido y vivido es condición esencial para producir la integración de toda la población. Esos documentos dan certeza de pertenencia al lugar y también son un requisito para el acceso a múltiples servicios, desempeño de transacciones civiles y legales, mejor participación en el mercado laboral e intervención política. Sin documentación nacional se restringen significativamente los derechos fundamentales de las personas, así como el radio de acción y acceso a los beneficios en la sociedad.

Tal cual plantea la teoría de la asimilación segmentada, los procesos de integración de los descendientes no son necesariamente similares. Hay inmigrantes que pueden facilitar más que otros la inserción de sus descendientes por el capital humano familiar que tienen y las fortalezas de la comunidad migrante a la que pertenecen. Por otro lado, la sociedad de destino migratorio no trata a todos los descendientes de inmigrantes de la misma manera: da más facilidades a unos que a otros, tanto en términos materiales como simbólicos. Los datos presen-

tados en este estudio han mostrado en una variable tras otra que las condiciones de vida son más adversas para los descendientes de inmigrantes haitianos que para los descendientes de inmigrantes de otros países.

Los descendientes de haitianos tienen un largo camino por recorrer para alcanzar un estatus similar al de otros descendientes y eso dependerá no solo de los esfuerzos que ellos hagan, sino también del concurso del Estado a través de políticas públicas que faciliten su integración, y de que la sociedad dominicana acepte que el mejor camino para la cohesión social del país es facilitar la integración de los descendientes de inmigrantes nacidos en territorio dominicano.

Los descendientes de inmigrantes representan el segmento de mayor crecimiento poblacional entre la ENI-2012 y la ENI-2017, con un aumento del 11.8% y el crecimiento es exclusivo de descendientes de inmigrantes nacidos en Haití, ya que hubo una disminución

de descendientes de padres de otros países. Este dato no debe pasar desapercibido en el diseño de políticas públicas ni en la comprensión del fenómeno. La marginalidad de los descendientes haitianos representaría un costo mayor para la sociedad dominicana que su efectiva integración. El analfabetismo, el desempleo, los trabajos precarios y el acceso limitado a los servicios sociales disminuyen la calidad de vida de los descendientes y retardan el desarrollo general de la sociedad.

La Estrategia Nacional de Desarrollo 2030 de la República Dominicana postula la construcción de una sociedad con igualdad de derechos y oportunidades, donde toda la población tenga garantizada educación, salud, vivienda digna y servicios básicos de calidad, y que se promueva la reducción progresiva de la pobreza y la desigualdad social y territorial. La población descendiente debe ser parte integral de esta estrategia para alcanzar esos objetivos que atañen derechos sociales fundamentales.

CAPÍTULO V.
RECOMENDACIONES

Las recomendaciones a continuación tienen como objetivo contribuir a que el Estado dominicano facilite y promueva la integración de la población descendiente de inmigrantes nacidos en la República Dominicana, en particular, la de origen haitiano que se encuentra en condiciones de mayor vulnerabilidad documental y social como evidencian los datos de este estudio.

- Es necesario impulsar una eficaz coordinación de los organismos del Estado para agilizar los procesos de documentación de todos los descendientes de inmigrantes nacidos en la República Dominicana. Sin documentos dominicanos es imposible lograr la integración civil, social y económica de los descendientes, ya que el acta de nacimiento dominicana y la cédula son necesarias para realizar muchas transacciones. El 37.3% de los descendientes de inmigrantes en la República Dominicana, la inmensa mayoría de origen haitiano, no tiene acta de nacimiento dominicana, según estima la ENI-2017. Debería disminuirse el subregistro de esta población descendiente.
- Se sugiere que la Junta Central Electoral (JCE) concluya a la mayor brevedad con la emisión de actas de nacimientos a los descendientes del Grupo A, proceso que, según estipuló la Ley 169-14, debió ser expedito porque son descendientes inscritos en el Registro Civil. Los datos de este estudio muestran que de los descendientes del Grupo A cuyos documentos fueron anulados, el 84% de origen haitiano dijo que enfrentó mucha dificultad para obtenerlos nuevamente. Ninguno de los descendientes de inmigrantes de otros países señaló haber tenido mucha dificultad.
- Es vital para el Grupo B que el Ministerio de Interior y Policía, la Dirección General de Migración y la JCE concluyan con la expedición de los documentos correspondientes. De los inscritos en el Libro de Extranjería que expresaron en la ENI-2017 la intención de nacionalizarse, únicamente tienen esa posibilidad los descendientes del Grupo B; los demás solo tienen actas de nacimiento de extranjero.
- Es recomendable que el Gobierno encuentre un mecanismo similar al del Grupo B para los descendientes de inmigrantes en condición irregular que quedaron fuera de la Ley 169-14 por haberse inscrito en el Libro de Extranjería entre el 2007 y la promulgación de la Constitución de 2010. Ellos solo tienen acta de nacimiento de extranjero, pero pudieron haberse beneficiado de la Ley 169-14 de no haber estado inscritos en ese libro.
- También es recomendable encontrar una vía para la documentación de descendientes que pudieron haberse beneficiado de la Ley 169-14 en el Grupo B, pero no acudieron a solicitar sus papeles en el plazo otorgado para hacerlo. A fin de cuentas, el objetivo del Estado dominicano debería ser reducir significativamente el subregistro de descendientes nacidos en la República Dominicana para avanzar en su integración.
- Para reducir el subregistro de los descendientes de inmigrantes nacidos en la República Dominicana, es importante que las organizaciones de la sociedad civil que trabajan con la población de origen

inmigrante identifiquen los descendientes de parejas mixtas, con un padre o una madre dominicanos, que todavía permanecen sin documentos de identidad dominicana. A ellos les corresponde la nacionalidad dominicana por el *jus sanguini* que establece la Constitución de 2010. De los 81,636 descendientes de madre o padre haitiano que se estiman con los datos de la ENI-2017, solo el 65.6% tiene acta de nacimiento dominicana. Pero de ese grupo de descendientes, el 73% de los que tienen un padre haitiano, tienen una madre dominicana; y el 88.6% de los que tienen una madre haitiana, tienen un padre dominicano.

- Se recomienda capacitar el personal en las oficinas del Registro Civil y otras dependencias del Estado sobre el principio de igualdad y no discriminación, de manera que los descendientes de inmigrantes puedan acudir a esas instituciones sin temor a ser discriminados por su estatus migratorio o el de sus padres o por su condición social. Los datos de este estudio revelan que un obstáculo señalado por los descendientes para obtener sus documentos dominicanos fue la cantidad de veces que tuvieron que acudir a la JCE sin encontrar solución adecuada a sus problemas de documentación.
- El programa “ Quisqueya aprende contigo” debe incorporar estrategias específicas para captar y alfabetizar la población descendiente analfabeta. Del 23.2% de los descendientes (43,893 personas) que dijeron no saber leer ni escribir, la mayoría (42,185 personas) es de origen haitiano.
- Las políticas públicas de empleo deben prestar especial atención a las mujeres descendientes. Ellas presentan las tasas más bajas de ocupación laboral (27.4%) y los menores ingresos promedios (15,011 pesos mensuales) de todos los grupos de descendientes considerados en este estudio.
- Las políticas de salud pública deben prestar atención a que un bajo porcentaje de descendientes de origen haitiano tiene seguro de salud (18.7%), encontrándose así en una situación de mayor vulnerabilidad. Además, la población descendiente de origen haitiano se compone fundamentalmente de niños y jóvenes con una edad promedio de menos de 16 años.
- Es recomendable impulsar programas de prevención de embarazo de adolescentes para la población descendiente en edad reproductiva. Dentro del rango de edad de 15-19 años de las mujeres descendientes, el 21.7% ha dado a luz alguna vez.
- La ENI fue concebida como una encuesta de inmigrantes, pero dado el crecimiento de la población descendiente, se requiere más preguntas para captar y evaluar la situación de vida de este grupo poblacional que seguirá en aumento y que la sociedad dominicana tiene el reto de integrar, sean nacionales dominicanos o no, ya que nacieron, se criaron y posiblemente vivirán toda su vida en la República Dominicana. Temas de interés para una futura encuesta serían su identificación con la nación dominicana, la autoestima, las características de la vida asociativa, su inserción en los programas de asistencia pública y los valores democráticos.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Asad, Asad L. y Matthew Clair. "Racialized legal status as a social determinant of health". *Journal of Social Science & Medicine*, 199, 2018: 19-28.

Aysa-Lastra, María. "Spanish Legacies: The Coming of Age of the Second Generation, by Alejandro Portes, Rosa Aparicio, and William Haller. Oakland: University of California Press, 2016". *Contemporary Sociology*, 47 (2), 2018:212-214.

Báez Evertsz, Franc. *El bracero haitiano en la República Dominicana*. Santo Domingo: Editora Taller, 1986.

Báez Evertsz, Franc y Wilfredo Lozano. "Los cambios de la inmigración y la polémica sobre sus cifras". *Revista Dominicana de Política Exterior*, Vol. I (1), 2005.

Balaguer, Joaquín. *La isla al revés: Haití y el destino dominicano*. Santo Domingo: Editora Corripio, 1983.

Checa, Juan Carlos y Ángeles Arjona, "La integración de los inmigrantes de 'segunda generación' en Almería: Un caso de pluralismo fragmentado". *Revista Internacional de Sociología*, Vol. 67 (3), 2009: 701-727.

Espinal, Rosario, Jana Morgan, Fernanda Bodi, Elizabeth Zechmeister. *Cultura política de la democracia en la República Dominicana y en las Américas*, 2016/2017. Santo Domingo: USAID y Vanderbilt University, 2017.

Espinal, Rosario. "Intención de emigrar en República Dominicana". *Revista de Estudios Sociales*, Año 50, Vol. XLI (156), 2018: 7-27.

Gualda Caballero, Estrella. "Panorámica preliminar sobre la 'segunda generación' y los adolescentes y jóvenes inmigrantes en Huelva: sus dinámicas de integración". Estrella Gualda Caballero (ed.). *La segunda generación de inmigrantes en Huelva: Estudio HIJAI*. Diálogos Red: Xátiva, 2010.

Levitt, Peggy. "Roots and Routes: Understanding the Lives of the Second Generation Transnationally". *Journal of Ethnic and Migration Studies*, Vol. 35, (7), 2009: 1225-1242.

Lozano, Wilfredo (editor). *La cuestión haitiana en Santo Domingo: migración internacional, desarrollo y relaciones interestatales entre Haití y la República Dominicana*. Santo Domingo: FLACSO-RD y Centro Norte-Sur de la Universidad de Miami, 1992.

Lozano, Wilfredo y Bridget Wooding (editores), *Los retos del desarrollo insular: desarrollo sostenible, migraciones y derechos humanos en las relaciones dominico-haitianas en el siglo XXI*. Santo Domingo: FLACSO-RD y CIES-Universidad Iberoamericana, 2008.

Massey, Douglas y K. E. Espinosa. "What's driving Mexico-U.S. migration? A theoretical, empirical and policy analysis". *American Journal of Sociology*, 102, 1997: 939-399.

Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo de la República Dominicana, *Estrategia Nacional de Desarrollo, Ley 1-12*. <http://economia.gob.do/mepyd/wp-content/uploads/archivos/end/marco-legal/ley-estrategia-nacional-de-desarrollo.pdf>

Mitchell, Christopher. "U.S. Foreign Policy and Dominican Migration to the United States". Christopher Mitchell (ed.). *Western Hemisphere Immigration and United States Foreign Policy*. University Park: Pennsylvania State University Press, 1992.

Morgan, Jana, Rosario Espinal y Elizabeth Zechmeister. *Cultura política de la democracia en República Dominicana y en las Américas*, 2014. Santo Domingo: USAID y Vanderbilt University, 2015.

Moya Pons, Frank. *El Batey. Estudio socioeconómico de los bateyes del Consejo Estatal del Azúcar*. Santo Domingo: Fondo para el Avance de las Ciencias Sociales, 1986.

Murphy, Martin. *Análisis comparativo de las condiciones socioeconómicas de las poblaciones de inmigrantes, descendientes de inmigrantes y población nativa*. Santo Domingo: Fondo de Población de Naciones Unidas (UNFPA), 2013.

OBMICA. *Estado de las migraciones que atañen a la República Dominicana 2016*. Santo Domingo: Editora Búho, 2017.

Organización Internacional para las Migraciones y el Instituto Nacional de Migración. *Perfil migratorio de República Dominicana*. Santo Domingo: OIM y INM, 2017

Park, Robert E. y Ernest Burgess. *Introduction to the Science of Sociology*. Chicago: University of Chicago Press, 1969 [1921].

Patler, Caitlin y Whitney Laster Pirtle. "From undocumented to lawful present: Do changes to legal status impact psychological wellbeing among Latino immigrant young adults? *Journal of Social Science & Medicine*, 199, 2018: 39-48.

Portes, Alejandro y Min Zhou. "The New Second Generation: Segmented Assimilation and its Variants". *The Annals of the American Academy of Political and Social Science* 530 (1), 1993: 74-96.

Portes, Alejandro. "Introduction: Immigrants and Its Aftermath". Alejandro Portes (ed.). *The New Second Generation*. New York: Russell Sage Foundation, 1996.

Portes, Alejandro y Richard Schaufli. "Language and the Second Generation: Bilingualism Yesterday and Today". Alejandro Portes (ed.). *The New Second Generation*. New York: Russell Sage Foundation, 1996.

Portes, Alejandro y Rubén Rumbaut. *Legacies: The Story of the Immigrant Second Generation*. Oakland: University of California Press, 2001.

Portes, Alejandro, Rosa Aparicio y William Haller. *Spanish Legacies: The Coming of Age of the Second Generation*. Oakland: University of California Press, 2016.

Silié, Rubén, Carlos Segura y Carlos Dore (editores). *La nueva inmigración haitiana*. Santo Domingo: FLACSO, 2002.

Telles, Edward y Vilma Ortiz. *Generations of Exclusions: Mexican-Americans, Assimilation, and Race*. New York: Russell Sage Foundation, 2008.

Oficina Nacional de Estadística. *Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples, EN-HOGAR-2016*. Santo Domingo: ONE, 2017.

Oficina Nacional de Estadística y Fondo de Población de las Naciones Unidas. *Primera Encuesta Nacional de Inmigrantes en la República Dominicana, ENI-2012, Informe general*. Santo Domingo: Oficina Nacional de Estadística, Fondo de Población de las Naciones Unidas y Unión Europea, 2013.

Oficina Nacional de Estadística y Fondo de Población de las Naciones Unidas, *Segunda Encuesta Nacional de Inmigrantes en la República Dominicana, ENI-2017, Informe general*. Santo Domingo: Unión Europea, Ministerio de Economía Planificación y Desarrollo, Oficina Nacional de Estadística y Fondo de Población de las Naciones Unidas, 2018.

Yunén, Rafael Emilio. *La isla como es: hipótesis para su interpretación*. Santiago: Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra: Santiago, 1985.



**Fondo de Población
de las Naciones Unidas**